

Министерство образования и науки Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Пермский национальный исследовательский политехнический университет»  
Лысьвенский филиал

**Факультет** профессионального образования  
**Направление** 38.03.04 Государственное и муниципальное управление  
**Кафедра** «Гуманитарных и социально-экономических дисциплин»

Заведующий кафедрой ГСЭ  
Ю.А. Чурсина  
«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2017 г.

## **ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**

НА ТЕМУ: «Роль органов местного самоуправления в борьбе с экстремизмом  
(терроризмом) (на примере Лысьвенского городского округа)»

Студент группы ГМУ-12-1бз \_\_\_\_\_ Вяткина.А.В.  
(подпись студента)

**Руководитель ВКР**

\_\_\_\_\_(С.Н.Костин)

Лысьва 2017г.

**СОДЕРЖАНИЕ**

ВВЕДЕНИЕ.....	4
1 ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ ЭКСТРЕМИЗМА И НАЦИОНАЛИЗМА. МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ НА ГОСУДАРСТВЕННОМ И МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ.....	8
1.1 Сущность и основные принципы экстремизма (терроризма).....	8
1.2 Социальные аспекты межнациональных и религиозных отношений в современности.....	10
1.3 Стратегия национальной безопасности РФ, основные направления противодействия экстремизму.....	14
2 АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИЗМУ НА ТЕРРИТОРИИ ЛЫСЬВЕНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА.....	23
2.1 Роль органов местного самоуправления в области противодействия экстремизму и терроризму.....	23
2.2 Статистические данные терроризма в России.....	27
2.3 Анализ работы служб органов местного самоуправления и подразделений ОВД по предупреждению и пресечению экстремистской деятельности.....	33
3 ПЛАНИРОВАНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ И ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ РАБОТЫ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В БОРЬБЕ С ЭКСТРЕМИСТСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТЬЮ.....	45
3.1 Условия и предпосылки разработки мероприятий.....	45
3.2 Методические рекомендации по планированию деятельности Антитеррористических комиссий муниципальных образований Пермского края в 2017 году.....	52

3.3 План мероприятий по противодействию идеологии экстремизма и терроризма в учебных заведениях Лысьвенского городского округа.....	57
3.4 Методические рекомендации органам местного самоуправления Лысьвенского городского округа по профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий их проявлений.....	61
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	67
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.....	74
ПРИЛОЖЕНИЕ А. Структура антитеррора.....	80
ПРИЛОЖЕНИЕ Б. Порядок построения системы противодействия терроризму.....	84
ПРИЛОЖЕНИЕ В. Нормативно-правовая база в противодействии экстремистской деятельности Лысьвенского городского округа.....	91
ПРИЛОЖЕНИЕ Г. Известные теракты последнего десятилетия.....	93

## **ВВЕДЕНИЕ**

В наше время современное российское общество переживает трансформацию системы ценностей, обусловленную модернизацией

общественной жизни. Процессы глобализации в экономической, политической, культурной сферах, втягивающие население стран в миграционные потоки разного характера и уровня, приводят к усложнению структурных связей конкретных обществ и всего сообщества в целом. Эти факторы в определенной степени стимулируют напряжённость в межнациональных отношениях, сопровождающуюся межэтническими конфликтами, и на этой почве начинают появляться различные оппозиционные группы, пытающиеся добиться желаемого для них результата через экстремизм и терроризм.

Актуальность выбранной темы обуславливается тем обстоятельством, что в последнее время для России проявления национальной, расовой, религиозной ненависти и вражды стали распространенным явлением, угрожающим безопасности государства и общества. При этом динамика преступлений, связанных с экстремистской деятельностью неуклонно растет. Так, в соответствии данными МВД РФ, если в 2012 году в России было зарегистрировано 696 преступлений экстремистской направленности, то в последующие годы их количество увеличилось: в 2013 г. - 896, в 2014 г. - 1024, в 2015 г. - 1329, в 2016 г. отмечен бурный рост- 2227 преступлений.

Сложившаяся ситуация представляет угрозу не только для национальной безопасности и целостности России, но и является общемировой проблемой. Тем не менее, для Российской Федерации как государства многонационального и многоконфессионального такая обстановка особо опасна и требуют решительных мер. Поэтому в России утверждена Стратегия Национальной безопасности РФ, которая ставит на первое место в борьбе с существующим недугом совершенствование правоохранительных мер по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию актов терроризма и экстремизма.

Целью выпускной квалификационной работы является анализ работы органов местного самоуправления на примере Лысьвенского городского

округа в борьбе с экстремистской направленностью и предложения мер по ее совершенствованию.

Формирование рекомендаций по совершенствованию действующего законодательства.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- Определить сущность и основные принципы экстремизма (терроризма);
- Выявить социальные аспекты межнациональных отношений в современности (на государственном уровне и уровне местного самоуправления);
- Изучить: «Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» (Указ Президента РФ от 12.05.2009 N 537 (ред. от 01.07.2014)), «Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года» (утверждена Президентом РФ 28.11.2014 г., Пр-2753). Определить основные направления в противодействии экстремизму и терроризму;
- Определить роль органов местного самоуправления в области противодействия экстремистской деятельности;
- Статистические данные терроризма в России
- Провести анализ работы служб органов местного самоуправления и подразделений ОВД по предупреждению и пресечению экстремистской деятельности.

Объектом исследования выступают органы местного самоуправления Лысьвенского городского округа в борьбе с экстремистской направленностью.

Предметом исследования выступают действующие нормативно-правовые акты, уголовно-правовые нормы и практика их применения,

статистические данные об экстремистских проявлениях и научные публикации.

Методология и методика исследования. Методологию исследования составляет совокупность общенаучных и специальных методов познания на основе принципов научной объективности, системности и историзма. Выбор методов исследования обусловлен объектом, предметом, а также целью и задачами исследования.

Нормативной базой исследования являются: Устав муниципального образования «Лысьвенский городской округ» (в ред. решения Лысьвенской городской Думы от 11.09.2015 № 1206); Положение об антитеррористической комиссии при администрации города Лысьва (утверждено постановлением администрации города Лысьвы от 02.04.2013 № 931); «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) [1]; «Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 17.04.2017) [2]; Указ Президента РФ от 12.05.2009 N 537 (ред. от 01.07.2014) «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года»; «Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года" (утв. Президентом РФ 28.11.2014 N Пр-2753) » [14]; Федеральный закон от 28.12.2010 N 390-ФЗ (ред. от 05.10.2015) «О безопасности» ; Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ (ред. от 06.07.2016) «О противодействии терроризму» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017) , Федеральный закон от 25.08.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (по сост. на 23.11.2015 г.) ; Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ (ред. от 02.06.2016) «Об общественных объединениях» [9]; Федеральный закон от 26.09.1997 N 125-ФЗ (ред. от 06.07.2016) «О свободе совести и о религиозных объединениях» [10]; Федеральный закон от 11.07.2001 N 95-ФЗ (ред. от 19.12.2016) «О политических партиях» [11] и иные ведомственные

нормативные акты, регламентирующие деятельность конкретных служб и подразделений.

Структура работы: выпускная квалификационная работа состоит из введения, основной части, заключения, списка использованных источников и литературы и приложений. Основная часть содержит теоретический обзор, раскрывающий тему выпускной квалификационной работы, аналитический раздел, позволяющий выполнить оценку текущего состояния объекта исследования, проектную часть, содержащую перечень мероприятий по совершенствованию предмета исследования.

## **1 ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ ЭКСТРЕМИЗМА И НАЦИОНАЛИЗМА. МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ НА ГОСУДАРСТВЕННОМ И МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ**

### **1.1 Понятие и сущность экстремизма (терроризма)**

Для успешного противостояния экстремизму и терроризму в обществе необходимо знать и понимать преступную сущность этих явлений.

В современной науке нет однозначного определения понятия «экстремизм» как такового, единое отношение отсутствует и в мировой юридической практике. Этимологически происходит от лат. «крайний» и может быть интерпретировано как приверженность крайним взглядам и мерам.

Экстремизм (от латинского *extremus* – крайний) – это теория и практика достижения социально-политических, религиозных, национальных целей посредством «крайних», запрещённых способов. Под этими способами понимается недозволенное законом применение силы, насилие, посягательство на права и свободы человека и гражданина.

Экстремист – это не просто убийца или хулиган, это «идейный» преступник, убеждённый в своей правоте.

«В социологии экстремизм – это деструктивная тенденция, являющаяся препятствием для модернизации российского общества; приверженность к крайним взглядам и мерам, проявляющаяся в соответствующем социальном поведении, во всех сферах человеческой активности: в межличностном общении, во взаимоотношениях полов, в отношении к природе, в политике и т.д.; не просто пренебрежения к общественным нормам, правилам, законам, а крайняя степень пренебрежения» [28].

В Федеральном законе деятельности (вступил в силу 25 июля 2002 года) с учетом изменений, внесенных Федеральным законом РФ от 24 июля 2007 года № 211-ФЗ «О внесении изменений в отдельные Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия экстремизму» [12] (экстремизм) определяется как:

- насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;
- публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;

- возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;
- пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
- нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
- воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;
- воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;

Терроризм рассматривается как крайняя форма проявления экстремизма.

Терроризм – это сложное социально-политическое и криминальное явление, обусловленное внутренними и внешними противоречиями общественного развития.

Суть терроризма – насилие с целью устрашения.

Цель насилия – добиться желательного для террористов развития событий – революции, дестабилизации общества, развязывания войны с иностранным государством, обретения независимости некоторой территорией, падения престижа власти, политических уступок со стороны власти и т.д.

Под сущностью терроризма следует понимать совокупность признаков, присущих терроризму как преступному деянию.

Отличительной чертой терроризма является то, что он порождает высокую общественную опасность в результате совершения общественно-опасных действий, при этом умыслом террориста является причинения смерти отдельным лицам.

## **1.2 Социальные аспекты межнациональных и религиозных отношений в современности**

В период перестройки (в конце 80-х — начале 90-х г.) получили свое развитие кризисные явления в межнациональных отношениях в разных регионах бывшего СССР. В основном они были порождены накопившимися на протяжении длительного времени нерешенными проблемами в политической и социально-экономической жизни, в области культуры, языка, в кадровой политике, экономике, патриотическом и интернациональном воспитании и т.д. Практически эти проблемы особенно выявились в условиях демократизации общества и гласности.

Как показала практика 90-х годов, в углублении национального кризиса определенную роль сыграли субъективные причины. Именно те, кто и не по заслугам заняли ключевые руководящие посты в партийном и государственном аппарате. Окружая себя преданными, выгодными и удобными, а также по этническим и национальным признакам людьми, они в кабинетах и с трибун вещали одно, а на деле, в быту — нечто совсем противоположное, чуждое социально-справедливому образу жизни, политике дружбы, интернационализму и патриотизму.

В настоящее время от общественного бытия отстают не общественное сознание в целом, отстают лишь некоторые сферы психологии и обыденного сознания. К каким последствиям ведет отставание духовной жизни от материальной, хорошо отметил Альберт Швейцер: «Роковым для нашей культуры является то, что материальная сторона развилась намного сильнее, чем духовная. Беспощадно суровым языком они говорят нам, что культура, развивающая лишь материальную сторону без соответствующего прогресса

духовного, подобно кораблю, который, лишившись рулевого управления, мчится навстречу катастрофе» [29].

Чувство национального достоинства должно быть присуще каждому — как неотъемлемый элемент патриотического и интернационального воспитания вообще. Становление человека начинается с любви к земле, на которой родился, к улице, к землякам. Выработка такого гуманистического воспитания мира в своей основе начинается с локально-национального, а потом, усложняясь, перерастает в интернациональное. Важно, чтобы на каждом этапе восприятие молодым человеком реальной действительности было недеформированным, чтобы «среда», в которой растет человек, имела правильное миропонимание, верные социальные ориентиры. В противном случае неизбежны эксцессы, в первую очередь среди молодежи как самой неустойчивой и самой активной части народа, нации.

Анализ некоторых аспектов национальных отношений нужен в настоящее время не для противопоставления «светлого» и « черного» в межнациональном общении, он нужен, прежде всего, для создания будущего, для преодоления кризисных ситуаций в национальных отношениях Российской Федерации, ее последовательного продвижения к гуманному, справедливому, демократическому общественному устройству.

#### Религиозно-политический экстремизм

«...Религиозно-политический экстремизм — это религиозно мотивированная или религиозно камуфлированная деятельность, направленная на насильственное изменение государственного строя или насильственный захват власти, нарушение суверенитета и территориальной целостности государства, на возбуждение в этих целях религиозной вражды и ненависти. Религиозно-политический экстремизм тесно связан с массовым нарушением прав человека. Он несет угрозу национальной безопасности различных государств, способствует обострению межнациональных отношений...»[36].

## Религиозный экстремизм

«...Религиозный экстремизм– отрицание системы традиционных для общества религиозных ценностей и догматических устоев, а также агрессивная пропаганда "идей", противоречащих им. Во многих, если не во всех, конфессиях можно обнаружить религиозные представления и соответствующие им действия верующих, которые имеют антиобщественный характер, то есть в той или иной степени выражают неприятие светского общества и других религий с позиций того или иного религиозного вероучения. Это проявляется, в частности, в желании и стремлении приверженцев определенной конфессии распространить свои религиозные представления и нормы на все общество.

Основная цель религиозного экстремизма – признание своей религии ведущей и подавление других религиозных конфессий через их принуждение к своей системе религиозной веры...»[32].

После долгих десятилетий атеизма и бездуховности, в России сегодня появился большой интерес к проблемам духовной жизни. Каждый пытается рассуждать о вере, духовность становится модой. Однако духовность, вера, религия – все это понятия неоднозначные, требующие глубокого философского, исторического и психологического осмысления.

Специалисты утверждают, что сегодня мир переживает религиозное возрождение. Они же указывают на две тенденции. С одной стороны, это распространение нетрадиционной религиозности, новых форм религии, прежде всего New Age, и других культов восточной и западной ориентации, возникновение новых сект вокруг новых «учителей».

С другой стороны, назревает глубокое недовольство современным миром с его культом человека, его приземленностью и бездуховностью, и заметен возврат к вековым религиозным традициям, возрождение древних религий.

Свидетели Иеговы – организация по сегодняшним меркам почти древняя – существует уже более сотни лет.

Но 15 марта 2017 года Министерство юстиции издало распоряжение о немедленной приостановке деятельности национального Управленческого центра и 395 юридических лиц – местных религиозных организаций (МРО) Свидетелей Иеговы. Распоряжение фактически означает запрет религиозной деятельности Свидетелей Иеговы до вынесения окончательного решения Верховного суда.

Министерство юстиции подало иск в Верховный Суд о ликвидации управленческого центра и всех местных религиозных организаций и их удалении из официального государственного реестра. При этом все принадлежащее Управленческому центру и МРО имущество, включая все Залы Царства (богослужebные здания), должно быть конфисковано в пользу государства.

В качестве основы для обвинений Свидетелей Иеговы в экстремизме используется Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности». в 2006 году после внесения ряда поправок этот закон больше не требует призывов к насильственным действиям, достаточно лишь расплывчатого «возбуждения... религиозной розни» [34].

#### Правовое положение

«Деятельность «Свидетелей Иеговы» в России запрещена, а сама организация признана экстремистской. Такое решение вынес в четверг 20 апреля 2017 года Верховный суд. Все 395 региональных отделений организации будут ликвидированы, а их имущество обращено в пользу государства. Сами руководители «Свидетелей Иеговы» в России назвали произошедшее «ударом для верующих разных вероисповеданий и для имиджа России на мировой арене.

Верховный суд России признал международную религиозную организацию «Свидетели Иеговы» экстремистской и ликвидировал ее. Также

постановлением деятельность «Свидетелей» была запрещена на всей территории России.

В самой организации уже заявили, что будут обжаловать решение в апелляционную инстанцию Верховного суда и уже готовят заявление, которое должно быть рассмотрено в течение месяца. Представитель организации отметил, что они намерены дойти до ЕСПЧ, если апелляционная инстанция не отменит решение. Также «Свидетели» назвали 20 апреля «черным днем для основополагающих свобод человека в России».

Пересмотр решения Верховного Суда РФ в отношении Свидетелей Иеговы назначен на 17 июля 2017 года» [42].

### **1.3 Стратегия национальной безопасности РФ, основные направления противодействия экстремизму**

Экстремизм порождает социально-экономические кризисы, деформация политических институтов, резкое падение жизненного уровня, ухудшение социальных перспектив значительной части населения, доминирование в обществе чувств, настроений хандры, пассивности, неполноты бытия, подавление властями оппозиции, инакомыслия. Он также определяет блокирование легитимной самодеятельности человека, национальный гнет, амбиции лидеров политических партий, ориентации лидеров на экстремальные средства политической деятельности. Экстремизму свойственны особые нормы логических рассуждений, «недостаток» чувства исторической действительности и геометрическая прямолинейность суждений и оценок, пресловутая их «принципиальность». Стремление всегда обо всем судить «принципиально» ведет к совершенно отвлеченным суждениям, не вникающим в сложности действительности и тем самым освобождающим себя от трудностей надлежущей оценки реального положения дел.

Терроризм в любых формах своего проявления превратился в одну из самых опасных проблем, с которыми человечество вошло в XXI столетие.

Пик террористической активности за период с конца 70-х годов до середины 90-х приходится на 1987 год, когда во всем мире произошло свыше 600 террористических актов. В России проблема терроризма и борьба с ним резко обострилась в 90-х годах.

После волны террористических актов, прокатившихся по территории Российской Федерации, ставивших своей целью посеять страх и ужас в сознании населения, оказать давление на высшее военно-политическое руководство страны, нанести максимальный урон престижу России на международной арене (особенно после трагических событий в г. Беслане) Президентом Российской Федерации было принято решение о формировании принципиально новой системы противодействия терроризму и экстремизму.

Установки Президента страны были реализованы при создании Национального антитеррористического комитета, образованного Указом Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 года N 116 «О мерах по противодействию терроризму», а также принятием Федерального закона «О противодействии терроризму» от 6 марта 2006 года N 35-ФЗ.

Как отметил В. В. Путин: «Мы имеем дело не с отдельными акциями устрашения, не с обособленными вылазками террористов. Мы имеем дело с прямой интервенцией международного террора против России. С тотальной, жестокой, полномасштабной войной, которая вновь и вновь уносит жизни наших соотечественников. Мы обязаны создать гораздо более эффективную систему безопасности, потребовать от наших правоохранительных органов действий, которые были бы адекватны уровню и размаху появившихся новых угроз. Но самое главное - это мобилизация нации перед общей опасностью. События в других странах показывают: наиболее эффективный отпор террористы получают именно там, где сталкиваются не только с мощью государства, но и с организованным, сплоченным гражданским обществом» [44].

Образование Комитета положило начало формированию принципиально новой структуры противодействия терроризму, наиболее адекватно отвечающей на вызовы времени - необходимость концентрации усилий государственных и общественных организаций, бизнес- сообщества на решении триединой задачи: предупреждения, пресечения и ликвидации последствий террористических акций.

Структура антитеррора и представлена в Приложении А.

Противодействие терроризму — комплексная деятельность государственных органов, общественных объединений и организаций в пределах их компетенции, установленной национальным законодательством, с использованием мер правового, политического, социально-экономического, идеологического и иного характера, направленная на предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений террористического характера, на осуществление уголовного правосудия в отношении террористов, на минимизацию последствий актов терроризма.

«Государственная стратегия противодействия терроризму в Российской Федерации» [27]

Основная цель государственной стратегии противодействия терроризму — обеспечение надежной защиты граждан, общества и государства от террористических угроз путем упреждения террористических акций и максимально эффективного их пресечения.

Стратегическая цель государственной политики — создание эффективной государственной системы противодействия терроризму на основе:

- создания единой государственной системы управления в кризисных ситуациях, предусматривающей выработку адекватных мер по предупреждению, выявлению и пресечению террористических акций в любой форме и соответствующей складывающейся оперативной обстановке и тенденциям развития терроризма;

- координации деятельности федеральных органов исполнительной власти по предотвращению и пресечению террористических актов, в том числе на ядерных объектах, а также с использованием средств массового поражения.

Достижение указанной стратегической цели государственной политики возможно на основе результатов соответствующей корректировки существующей нормативно-правовой базы и разработки новых законодательных актов, отвечающих требованиям современных реалий. Нормативно-правовая база должна обеспечить необходимые условия для последовательной и эффективной борьбы с терроризмом.

Действующие на территории нашей страны незаконные вооруженные формирования тесно связаны с зарубежными экстремистскими кругами, а сохранение террористической угрозы как фактора нестабильности в нашей стране отвечает интересам ряда мировых держав, стремящихся под предлогом ведения «глобальной войны против терроризма» получить односторонние геополитические и геоэкономические преимущества. Таким образом, цели рассматриваемой государственной стратегии могут быть достигнуты только при условии адекватного воздействия на зарубежные политические, идеологические, пропагандистские, финансовые, материально-технические и кадровые источники террористической угрозы и силы, заинтересованные в сохранении этой угрозы в качестве средства давления на Российскую Федерацию и ее ослабления.

Деятельность федеральных органов исполнительной власти должна стать более целенаправленной и скоординированной по следующим направлениям:

- перекрытие каналов финансирования, снабжения продовольствием, оружием и боеприпасами лагерей и баз бандформирований;
- проведение единой для всех органов государственной власти информационно-пропагандистской работы, направленной на

формирование негативного отношения общества к радикальным религиозным течениям;

- создание сети информационных источников, обеспечивающей получение достоверной информации о местонахождении или передвижении любого лидера бандгруппы;
- поддержание физической защиты объектов и систем, обеспечивающих сохранность опасных материалов в состоянии, исключающем проведение террористического акта, хищения материалов с целью последующего использования для совершения террористического акта.

Основные принципы борьбы с экстремизмом, терроризмом в Российской Федерации и противодействия их проявлениям:

- обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- законность;
- неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности;
- единоначалие в руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении контртеррористических операций и ответственности за ее результаты;
- приоритет мер предупреждения терроризма;
- комплексное использование профилактических, правовых, политических, социально-экономических, пропагандистских мер;
- приоритет защиты прав лиц, подвергающихся опасности в результате террористической акции;
- минимальные уступки террористу;
- минимальная огласка технических приемов и тактики проведения контртеррористических операций;
- соответствие мер противодействия и борьбы с терроризмом международно-правовым актам;

- обеспечение права общественности и граждан на широкое участие в противодействии терроризму в форме предупреждения и пресечения террористических проявлений.

Организационная структура системы противодействия терроризму в Российской Федерации

Система противодействия терроризму. Совокупность субъектов, осуществляющих комплексную деятельность по выявлению, предупреждению и устранению причин и условий, порождающих и способствующих терроризму, по борьбе с терроризмом, минимизации последствий террористического характера составляет систему противодействия терроризму (рисунок 1).

Основная цель системы противодействия терроризму — обеспечение надежной защиты граждан, общества и государства от террористических акций, максимально эффективное их пресечение.

К субъектам противодействия терроризму относят:

1. федеральные органы государственной власти;
2. органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
3. органы местного самоуправления;
4. общественные объединения, организации.

Основные мероприятия, проводимые субъектами по противодействию терроризму подразделяются: на политические, организационные, социально-экономические, информационно-пропагандистские, правовые, специальные.

Основные задачи данной системы:

- формирование основ государственной политики в области противодействия терроризму, в том числе выработка предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации в данной области;
- координация деятельности и организация взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти

- субъектов Российской Федерации в области противодействия терроризму;
- взаимодействие с органами государственной власти, а также общественными объединениями, религиозными организациями, средствами массовой информации и гражданами по вопросам противодействия терроризму;
  - мониторинг развития политических, социально-экономических и иных процессов в Российской Федерации и мире, влияющих на обстановку в сфере противодействия терроризму;
  - разработка и контроль реализации общегосударственных мер, профилактика проявлений терроризма, в том числе по обеспечению защищенности потенциальных объектов террористических устремлений;
  - организация контроля за выполнением федеральными органами исполнительной власти, исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, должностными лицами, юридическими лицами и гражданами установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и другими нормативными правовыми актами общеобязательных требований в сфере противодействия терроризму, оценка эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти в области противодействия терроризму;
  - организация, координация и обеспечение оперативного реагирования на кризисные ситуации, связанные с проявлениями терроризма на территории Российской Федерации, своевременное информирование о кризисных ситуациях Президента, Правительства Российской Федерации и о предпринятых мерах по их локализации;

- организация контроля операций с денежными средствами и иным имуществом в целях предупреждения финансирования терроризма;
- организация необходимых административно-правовых, контрольных, регистрационных и надзорных мер и полномочий в сфере противодействия терроризму;
- участие в организации и осуществлении международного сотрудничества, в том числе в подготовке международных договоров Российской Федерации в области противодействия международному терроризму;
- определение приоритетных направлений научных исследований и опытно-конструкторских разработок в интересах противодействия терроризму, а также участие в организации разработок и внедрения новых технологий, методов и средств антитеррористической деятельности;
- рассмотрение вопросов, касающихся социальной защиты лиц, привлекаемых к борьбе с терроризмом и реабилитации лиц, пострадавших от террористической акции.



Рисунок 1 - Схема организационной структуры системы противодействия терроризму

Порядок построения системы противодействия терроризму представлен в Приложении Б.

## **2 АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИЗМУ НА ТЕРРИТОРИИ ЛЫСЬВЕНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

## **2.1 Роль органов местного самоуправления в области противодействия экстремизму и терроризму**

Религиозно-политический экстремизм в современных условиях ведет к таким негативным последствиям, как нарушение общественной безопасности и общественного порядка; посягательство на личность, права и свободы граждан; создание и функционирование экстремистских организаций, деятельность которых направлена на насильственное изменение конституционного строя, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание национальной и религиозной розни.

В таких условиях необходима систематическая борьба с религиозно-политическим экстремизмом. Субъектами такой борьбы являются государство в лице его органов, органы местного самоуправления, политические партии, общественные организации и объединения, образовательные учреждения, средства массовой информации.

В соответствии с п. 6.1 ст. 15 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [3] муниципальные районы обязаны принимать участие в профилактике терроризма и экстремизма. Следовательно, основными субъектами противодействия экстремистской деятельности являются органы местного самоуправления.

В настоящее время механизм противодействия религиозно-политическому экстремизму на муниципальном уровне недостаточно разработан в научном и практическом плане.

Поэтому к главной составляющей противодействия экстремизму мы относим высокоэффективную деятельность органов местного самоуправления как наиболее приближенных к населению. Решение проблемы во многом зависит от профессионализма и умения органов местного самоуправления оперативно реагировать на экстремистские

проявления, используя действующее законодательство, а также арсенал различных способов противодействия этой деструктивной идеологии и разрушительной практике.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [3] идет активный процесс становления региональной и муниципальной правовой базы, приведение ее в соответствие с положениями принятого Закона, реализации предоставленных полномочий, которыми наделяется местная власть для оптимизации всей системы социального управления страны и таким образом стабилизации межэтнических и политических отношений.

Как отмечает Т. Я. Хабриева, «...необходимо найти равновесие в процессах саморегуляции и государственной регуляции местного самоуправления, оптимальное решение задачи разграничения компетенции по установлению правовых основ местного самоуправления» [39].

Принятый Федеральный закон является следующим по значению после Конституции РФ правовым источником муниципального права, в котором заложены принципы народовластия, равноправия и самоопределения.

Опыт прошлого и складывающаяся ситуация диктуют необходимость обозначить фрагментарно некоторые меры раннего профилактического воздействия на муниципальном уровне:

- проведение на регулярной основе семинаров-совещаний муниципальных служащих по проблемам противодействия терроризму и экстремизму с привлечением соответствующих муниципальных служб, на которых основное внимание должно уделяться тактике и стратегии предупреждения экстремизма в районах и городах;
- вопросами борьбы с экстремизмом должны заниматься представительные и исполнительные органы муниципального образования. Для этих целей необходимо активно использовать все

возможности органов местного самоуправления — совещания, сессии представительного органа, сельские сходы с предварительным изучением состояния дел с участием депутатов, работников правоохранительных органов, институтов гражданского общества и наметить адекватные меры реагирования;

- одним из действенных рычагов противодействия экстремизму должны стать муниципальные программы по предупреждению преступности, которые разрабатываются с максимальным учетом местных особенностей, состояния, динамики и тенденций преступности в муниципальных образованиях. К сожалению, многие муниципальные программы страдают декларативностью, отсутствием четко выверенных мер противодействия;
- действенным толчком по укреплению общественного порядка в организационном плане должно стать возрождение деятельности народных дружин, и необходимо придать этой работе новый импульс, используя финансовые и иные рычаги активизации молодежи;
- в СМИ, особенно в муниципальных, мало публикуется высокопрофессиональных материалов, раскрывающих идеологическую основу и противозаконную суть экстремизма;
- для профилактики религиозно-политического экстремизма необходимо особое внимание обратить на то, что экстремистская идеология поступает к нам как через религиозных эмиссаров, так и через наших граждан, которые выезжают в зарубежные страны, прежде всего в целях обучения в религиозных учебных заведениях.

Предупреждение экстремизма на муниципальном уровне должно стать одним из основных направлений государственной политики и представляет процесс комплексного, системного, непрерывного изучения и разработки мер нормативно-правового, пропагандистского, воспитательного, профилактического и иного характера с целью защиты личности, общества и

государства от деструктивных и разрушительных процессов, подробного разьяснения идеологической основы и сущности религиозно-политического экстремизма.

Участие в профилактике терроризма и религиозно- политического экстремизма органов местного самоуправления, имеющих непосредственный контакт с населением, позволяет, используя наиболее эффективные методы гражданских технологий противодействия этим проявлениям, организовать его обучение необходимым навыкам поведения в случае возникновения чрезвычайных ситуаций экстремистского и террористического характера, а также обеспечить эффективное выявление возможных предпосылок для совершения терактов на ранних стадиях их подготовки.

Таким образом, роль органов исполнительной власти муниципальных образований является определяющей в реализации социальных технологий антитеррористической защиты населения и объектов посредством организационно-управленческих и практических мер антитеррористического характера, предпринимаемых властными структурами и гражданскими институтами общества в определенных сферах и на определенных территориях.

Нормативные документы которыми руководствуются органы местного самоуправления в противодействии экстремистской деятельности Лысьвенского городского округа представлены в Приложении В.

## **2.2 Статистические данные терроризма в России**

Террористический акт, совершенный 3 апреля 2017 года в Санкт-Петербурге, унесший жизни 16 человек и 103 пострадавших опять поставил вопрос о том, как развивается терроризм в России. Какая у него динамика и какая раскрываемость террористических преступлений?

Наиболее известные теракты последнего десятилетия представлены в Приложении Г.

России приходится воевать с такими террористами, как: религиозные (до 2011 года звались просто исламисты), левые радикалы, правые радикалы, сепаратисты, одиночки, неопределенной принадлежности (те, у которых нет четких мотивов — в общем, психопаты).

Данная классификация позволяет понять мотивы действий террористов и на что они хотят повлиять своими террористическими актами. Были в истории России и правые террористы, были и одиночки, но основную часть составляют исламистские террористы, представляющие как собственные организации, так и ячейки глобальных террористических сетей вроде ИГИЛ (организация, деятельность которой запрещена в РФ), «Исламского движения Туркестана» (организация, деятельность которой запрещена в РФ) и «Аль-Каиды» (организация, деятельность которой запрещена в РФ), которые одновременно являются и исламистами, и сепаратистами.

#### Статистика

Для оценки общего состояния в России были взяты данные как МВД РФ (таблица № 1), так и Генеральной прокуратуры РФ (таблица № 2).

Таблица 1 - Терроризм и экстремизм в России по данным МВД РФ[40]

Год	Количество тяжких и особо тяжких преступлений	Преступления террористического характера				Преступления экстремистского характера			
		зарегистрированных	% от тяжких и особо тяжких	раскрытых	% раскрытых	зарегистрированных	% от тяжких и особо тяжких	раскрытых	% раскрытых
2003	1 080 151	8 664	0,80	1 193	13,8	157	0,015	122	77,7
2004	936 804	9 523	1,02	1 689	17,7	130	0,014	103	79,2

Таблица 2 - Терроризм и экстремизм в России по данным Генеральной прокуратуры РФ [41]

Год	Преступления террористического характера		Преступления экстремистского характера	
	Количество зарегистрированных преступлений	Предварительно расследованных	Количество зарегистрированных преступлений	Предварительно расследованных
2011*	231	-	209	-
2012*	301	-	304	-

**Диаграмма № 1. Количество зарегистрированных преступлений террористического характера в России по данным МВД РФ**

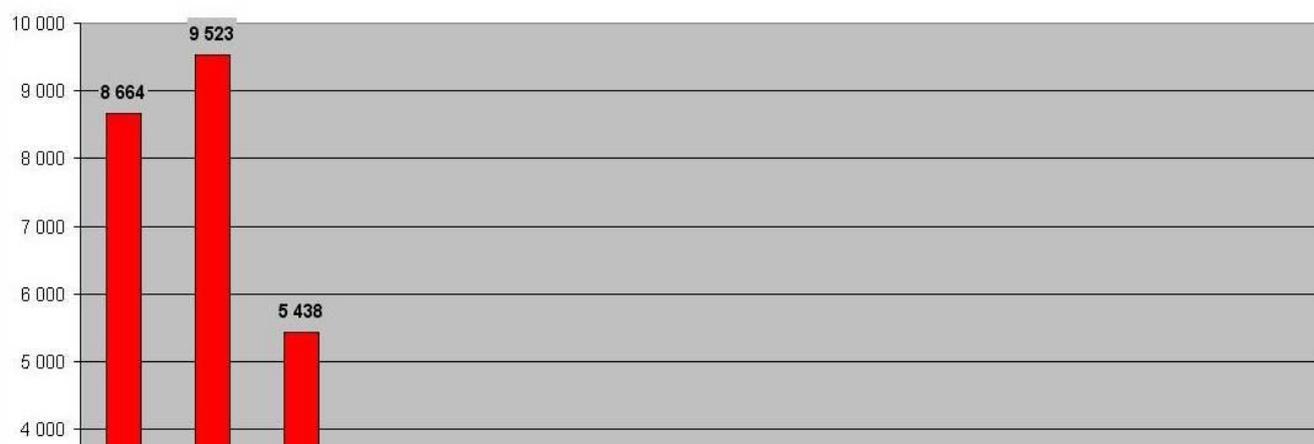


Рисунок 2 - Количество зарегистрированных преступлений террористического характера в России по данным МВД РФ

Данные показывают, что в последние три года началось усиление террористической активности - виден рост зарегистрированных преступлений в два раза. При том, что с 2004 по 2007 годы произошло снижение преступлений террористического характера, и был длительный период их стагнации с 2007 по 2013 годы.



Рисунок 3 - Процент раскрытых преступлений террористического характера в России по данным МВД РФ

При этом происходит снижение раскрытия террористических преступлений с 87,1% до 33%. Это говорит о том, что террористы уже приспособились к методам правоохранительных органов, научились им противодействовать. Также это может говорить о том, что в террористы приходят новые люди, которые еще не «засвечены» и образуют новые ячейки, о которых нет оперативной информации.



#### Рисунок 4 - Количество преступлений экстремистского характера в России

Что касается экстремизма, то рост преступлений на этой почве был небольшим, но постоянным, и за 10 лет их количество увеличилось в 7 раз. Вполне возможно, что рост экстремизма, куда входит частично и пропаганда религиозного экстремизма по религиозному признаку, привел к тому, что выросло количество и преступлений террористического характера.

Нужно отметить, что рост терроризма и экстремизма в последние три года есть, и этот тренд должен тревожить.

Гражданская война на Украине сделала более доступным рынок оружия и взрывчатки. Задержание российских граждан — бойцов батальона «Азов», пытавшихся торговать оружием в Москве, это лишь первый наглядный пример идущего процесса. Перемирие на Донбассе приведет к поездкам тысяч людей с оружием в Россию. Террористы смогут купить или тем или иным способом получить все виды стрелкового оружия, мины, гранаты и взрывчатку, а возможно и противотанковые и зенитные комплексы. Кроме того, действия ВКС РФ в Сирии по уничтожению ИГИЛ (организация, деятельность которой запрещена в РФ) и «ан-Нусры» (организация, деятельность которой запрещена в РФ) приведет к двум последствиям — к возвращению части присоединившихся к исламистам в Россию и к тому, что намеревающиеся поехать в Сирию останутся в России,

чтобы вести газават прямо в Москве и других городах. Надо отметить, что это могут быть как граждане самой России, так и граждане стран СНГ. А это значит, что если не усилить борьбу с терроризмом, он и дальше будет расти, дойдя до уровня 2004-2005 годов.

#### Выводы и прогнозы

1. В России сложилась ситуация, когда существует три различных направления и региона развития исламистского терроризма. При этом во внимании всегда остается Северный Кавказ, а тема других замалчивается — в Поволжье из-за мощного местного лобби на федеральном уровне, мигрантская тема — из-за ложно понимаемой толерантности.

2. Основными целями террористов были и остаются как силовые органы и органы власти, так и само население России, особенно там, где возможен высокий медийный и политический эффект от теракта.

3. Фактически Россия и особенно ее крупные города крайне уязвимы перед атаками исламистов — дело лишь в том, чтобы был получен сигнал к газавату, а необходимое количество террористов, оружия и ресурсов у них для этого уже есть.

4. Усиление террористической активности, как видно по статистике, было неизбежно. Слом этого тренда потребует отдельных больших усилий как государства, так и общества.

### **2.3 Анализ работы служб органов местного самоуправления и подразделений ОВД по предупреждению и пресечению экстремистской деятельности**

1. Анализ складывающейся на территории Лысьвенского городского округа обстановки, прогноз ее развития с учетом угрожающих факторов в области противодействия терроризму. Краткая характеристика состояния преступности в данной сфере:

По сведениям отдела МВД России по ЛГО в 2016 году заявлений и сообщений о преступлениях и правонарушениях, а так же уголовных дел, в

которых усматриваются признаки экстремизма, не зарегистрировано. Экстремистских сообществ, а также организаций, в деятельности которых усматриваются признаки экстремизма, не выявлено. Сведений об образцах агитационных материалов, печатных, фото-видеоматериалов, и являющихся доказательством экстремистской деятельности, в том числе иных материалов с признаками экстремизма, нет. Сведений о фактах, насильственных преступлений с участием представителей национальных диаспор, о произошедших и обоснованно предполагаемых назревающих межнациональных и межконфессиональных конфликтах, нет.

На регулярной основе проводится мониторинг средств массовой информации и сети «Интернет»: Лысьва.ру, Лысьваград, соц.сеть «ВКонтакте» ( в том числе сообщества «Лысьва», «Подслушано Лысьва/Признавашки LSV», «Молодежка Лысьвы» ), [www.adm-lysva.ru](http://www.adm-lysva.ru) Лысьва.рф, городской портал, и другие разделы- форум, новости, объявления, на предмет выявления фактов распространения идеологии терроризма и экстремизма, а также сведений о готовящихся, либо совершенных преступлениях, противоправных акциях, флэшмобах протестного характера на территории округа. В ходе мониторинга особое внимание уделяется выявлению сайтов, содержащих информацию о способах изготовления и применения взрывных устройств и взрывчатых веществ, а также информации носящий экстремистский характер.

Лысьвенской городской прокуратурой:

- в феврале 2016 года вынесено представление УК «Сервис Плюс- 1» за отсутствие запорного устройства на чердаке жилого дома;
- в марте 2016 года вынесено представление Детской музыкальной школе за изображение свастики на фасаде здания;
- в июне и сентябре 2016 года вынесено представление администрации города Лысьвы за ненадлежащую техническую укрепленность помещения для проведения выборов;

- в августе 2016 года вынесено предостережение ООО «АВ-Комфорт» за непредставление необходимой документации при проведении оценки уязвимости автовокзала;
- в Роскомнадзор направлены обращения о запрете работы 2-х сайтов, содержащих экстремистскую информацию, в настоящее время один сайт прекратил работу, по второму проводится проверка.

2.Перечень принятых в рассматриваемый период на муниципальном уровне нормативных актов антитеррористической направленности:

- постановление администрации города Лысьвы от 30.03.2016 № 633 «О внесении изменений в состав антитеррористической комиссии при администрации города Лысьвы, утвержденный постановлением администрации города Лысьвы от 02.04.2013 № 931 (в редакции постановления от 22.10.2013 № 2831)»;
- постановление администрации города Лысьвы от 17.10.2016 № 2227 «О внесении изменений в состав антитеррористической комиссии при администрации города Лысьвы, утвержденный постановлением администрации города Лысьвы от 02.04.2013 № 931»;
- постановление администрации города Лысьвы от 02.11.2016 № 2392 «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение общественной безопасности Лысьвенского городского округа», содержащий программу «4. Профилактика терроризма и экстремизма на территории Лысьвенского городского округа».

3.Сведения о принятых и реализуемых в указанном периоде в муниципальных образованиях мероприятиях целевых программ (подпрограмм и пр.) по противодействию (профилактике) терроризма и экстремизма:

- постановление администрации города Лысьвы от 01.11.2014 № 2248 «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение

общественной безопасности ЛГО», содержащей подпрограмму «3. Профилактика терроризма и экстремизма на территории Лысьвенского городского округа» (в редакции постановления от 30.12.2016 № 3068), включающую следующие мероприятия:

3.1.1.1 установка наружных систем видеонаблюдения в местах с массовым пребыванием людей с объемом финансирования 72 тыс. руб.,

3.1.1.2 проведение мероприятий для школьников с использованием видеоматериалов. Изготовление (приобретение) методических материалов по тематике противодействия терроризму и экстремизму с объемом финансирования 32 тыс. руб.,

3.1.3 проведение мероприятий по подготовке помещений избирательных участков к выборам 2016 года в состоянии, обеспечивающее безопасные условия проведения выборов с объемом финансирования 208 тыс. руб.,

- постановление администрации города Лысьвы от 02.11.2016 № 2392 об утверждении муниципальной программы « Обеспечение общественной безопасности ЛГО», содержащий подпрограмму «4. Профилактика терроризма и экстремизма на территории Лысьвенского городского округа».

4.Сведения о реализации мероприятий по укреплению антитеррористической защищенности потенциальных объектов диверсионно-террористических устремлений:

В течении 2016 года проведены комиссионные расследования критически важных объектов: ООО «Электротяжмаш-Привод», ОАО «ЛЗЭП» и ЗАО ЛМЗ, охранной структуры (Росинкас), с руководителями автовокзала и железнодорожного вокзала г. Лысьва, а также с руководством электроподстанции 220 КВ «Эмаль». Была доведена информация об усилении контроля за режимом охраны объекта, недопущению возможных диверсий. Особое внимание обращено на установление проверки лиц,

осуществляющих фото- и видеосъемку объектов без соответствующих разрешений, визуальное наблюдение за их работой, проявляющих интерес к системе и режиму охраны объектов, угрозе возможных террористических актов. Указано на усиление контроля за режимом охраны объектов, недопущению возможных диверсий.

5. О ходе реализации решений антитеррористической комиссии в Пермском крае, поручений аппарата антитеррористической комиссии в Пермском крае:

Протокол антитеррористической комиссии и оперативного штаба в Пермском крае от 20 апреля 2016 г. № 14-гс/02-12-05-06-2:

- по исполнению пункта № 8 (8.1-8.8) направлено письмо от 07.09.2016 № СЭД-01-09-1142 «Об исполнении решений АТК и ОШ в Пермском крае» в адрес и.о. директора департамента общественной безопасности Администрации губернатора Пермского края Хапова.А.Ю.

Протокол антитеррористической комиссии в Пермском крае от 03 ноября 2016 г. № 02-12-05-06-4:

- по пункту № 2.1 срок исполнения не истек - 29 декабря 2017 г.,
- по пункту № 4.4 срок исполнения не истек – 25 декабря 2017 г.

Протокол антитеррористической комиссии в Пермском крае от 26 декабря 2016 г. № 02-12-05-06-5:

- по исполнению пунктов № 1.6, 1.9.1 – 1.9.2, 1.9.5 - 1.9.8, 3.3 направлено письмо от 09.01.2016 № СЭД-01-09-1719 «Об исполнении решений антитеррористической комиссии от 26.12.2016» в адрес заместителя руководителя Администрации губернатора Пермского края, директора департамента общественной безопасности Строгого.к.В.;
- по исполнению пунктов 1.9.3 – 1.9.4 направлено письмо от 09.01.2016 № СЭД-149-01-25-3 «Об исполнении решений антитеррористической комиссии от 26.12.2016» в адрес заместителя руководителя

Администрации губернатора Пермского края, директора департамента общественной безопасности Строгого.К.В.

6. О ходе реализации решений АТК при администрации города Лысьвы, положительном опыте и имеющихся проблемах:

Принятые по результатам рассмотрения вопросов решения комиссии доводятся до ответственных исполнителей. Об исполнении решений докладывается на заседаниях комиссии. В случае неисполнения выясняются причины, и назначается повторный срок для исполнения решений.

7. О мероприятиях, проведенных во взаимодействии с оперативным штабом в субъекте РФ:

24 марта 2016 г. Состоялись совместные учения – захват здания Следственного отдела по г. Лысьва СУ СК России по Пермскому краю по адресу: ул. Федосеева, 20, г. Лысьва.

8. Предложения по совершенствованию антитеррористической деятельности, в том числе требующие рассмотрения в аппарате антитеррористической комиссии в Пермском крае, в Национальном антитеррористическом комитете:

Исключить ОАО «АК ЛМЗ» из Перечня критически важных объектов и включить ООО «Лысьватеплоэнерго» в Перечень объектов жизнеобеспечения.

9. Иная информация о деятельности АТК в муниципальном образовании Пермского края, не сформулированная в предыдущих пунктах:

9.1. По линии обеспечения транспортной безопасности:

Для выполнения мероприятий по проведению оценки уязвимости и разработке планов обеспечения транспортной безопасности необходимо решить вопрос по финансированию.

9.2. По линии учреждений социальных объектов (здравоохранения, образования, культуры, спорта):

На 2017 год в муниципальной программе «Обеспечение общественной безопасности ЛГО» на мероприятия, направленные на профилактику терроризма и экстремизма (приведение объектов спорта в соответствие Требованиям к отдельным объектам инфраструктуры мест проведения официальных спортивных соревнований и техническому оснащению стадионов для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности, утвержденным приказом МВД России от 17.11.2015 № 1092) предусмотрено 100 тыс. руб.

#### 9.3. По линии объектов промышленности:

Направлено письмо от 10.01.2017 № СЭД-149-01-25-9 в адрес председателя Антитеррористической комиссии Пермского края, губернатора Пермского края, губернатора Пермского края Басаргина.В.Ф. об исключении ОАО «АК ЛМЗ» из Перечня критически важных объектов и включении ООО «Лысьватеплоэнерго» в Перечень объектов жизнеобеспечения.

9.4. Информационно – пропагандистское сопровождение антитеррористической деятельности в ЛГО осуществляется имущественно в системе образования. В каждой школе есть специалист, прошедший курсовую подготовку по антитеррористической тематике. Во всех образовательных организациях размещены стенды с антитеррористической информацией, проводятся инструктажи с учителями и школьниками по алгоритму поведения в случае теракта, имеются методические материалы, проводятся эвакотренировки.

Обзор деятельности антитеррористических комиссий в муниципальных образованиях Пермского края в 2016 году.

В 2016 году деятельность антитеррористических комиссий в муниципальных образованиях Пермского края (далее- Комиссии) была направлена на профилактику терроризма, противодействие идеологии терроризма.

В целом, деятельность Комиссий организована и ведется в соответствии с требованиями действующего законодательства, решениями Национального антитеррористического комитета и краевой антитеррористической комиссии. Закрепленные за данной линией работы сотрудники в большинстве своем имеют необходимый опыт работы, в достаточной степени владеют нормативной базой. Через возможности сети Интернет отслеживают изменения в антитеррористическом законодательстве. Необходимые нормативные акты муниципального уровня, регламентирующие работу АТК муниципальных районов, разработаны и актуализируются по мере необходимости. Заседания Комиссий проводятся согласно утвержденным планам.

Вместе с тем, необходимо отметить, что в ряде муниципальных образований отсутствует практика подготовки материалов к заседаниям АТК, (запросы о предоставлении информации, проекты протокольных решений, аналитические справки по рассматриваемым вопросам, материалы выступлений докладчиков), что в числе прочего приводит к слабой проработке принимаемых решений. Зачастую единственным докладчиком по рассматриваемым вопросам выступает председатель МВД. Не отработаны механизмы и отсутствуют материалы контроля за исполнением собственных решений. В протоколах заседаний Комиссий не указываются сроки исполнения принятых решений, а сами решения не соответствуют тематике рассматриваемого вопроса. Остается низким процент заслушивания руководителей объектов транспорта и энергетики. К делам приобщаются материалы, не относящиеся к деятельности АТК.

Имеют место факты затягивания сроков предоставления информации по запросам, направляемым аппаратом АТК края, в том числе и по исполнению принимаемых решений, а в ряде случаев отмечается их ненадлежащее исполнение, либо не предоставление информации вообще.

На официальных сайтах администрации некоторых муниципальных образований информация о деятельности АТК отсутствует частично либо полностью.

Негативное влияние на качество работы оказывает совмещение должностных обязанностей по основному направлению деятельности сотрудников, как правило по делам ГО и ЧС, с вмененным им дополнительными по организации работы по линии противодействия терроризму.

Аппаратом АТК в Пермском крае осуществлена проверка деятельности Комиссий в Бардымском и Октябрьском муниципальных районах.

Из характерных недостатков следует отметить следующее.

Октябрьский муниципальный район:

- не актуализировано положение об АТК, которое разработано во исполнение ФЗ от 25 июля 1998 г. № 130-ФЗ «О борьбе с терроризмом», постановлением Правительства РФ от 6 ноября 1998 г. № 1302 «О федеральной антитеррористической комиссии» и от 10 декабря 2002г. № 880 «Об утверждении Положения о федеральной антитеррористической комиссии», утратившими силу более 10 лет назад;
- в состав Комиссии не входят представители здравоохранения, ФСБ;
- в Положении не установлен порядок планирования, организации и проведения заседаний, контроля за исполнением решений АТК Октябрьского муниципального района, АТК в Пермском крае;
- в ходе проверки не представлены запросы на предоставление информации для включения в материалы заседаний АТК МР, также не представлены оформленные материалы заседаний, т.к. при подготовке к заседанию комиссии проработка проектов решений ведется в рабочем порядке (в телефонном режиме), при этом у членов АТК зачастую отсутствуют предложения для включения в проекты решений;

- материалы не формируются, членам АТК направляется только повестка заседания, председателю АТК муниципального района представляется повестка заседания и проекты решений;
- по состоянию на 13 декабря из 15 вопросов, утвержденных планом работы АТК на 2016 г., рассмотрено только 4, по 3 из которых единственным докладчиком выступил председатель МВД;
- исполнение решений документально не зафиксировано и в дело не подшивается;
- не осуществляется надлежащий контроль за исполнением АТК в Пермском крае;

#### Бардымский муниципальный район:

- в состав комиссии не входит председатель ФСБ;
- Положением об АТК не предусмотрено создание аппарата АТК, организационное и материально-техническое обеспечение деятельности АТК муниципального района возложено на сотрудников отдела гражданской обороны, ЧС, пожарной безопасности и мобилизационной работе администрации Бардымского муниципального района. При этом в Положении об отделе отсутствуют функции и задачи по организации деятельности АТК Бардымского муниципального района, а также по профилактике и противодействию терроризму;
- в Положении не установлен порядок планирования, организации и проведения заседаний, контроля за исполнением решений АТК Бардымского муниципального района, АТК в Пермском крае;
- в ходе проверки не представлены запросы на предоставление информации для включения в материалы заседаний АТК муниципального района, также не представлены оформленные материалы заседаний;

- по состоянию на 13 декабря проведено 3 заседания, все 3- совместные с КЧС и ОПБ. Рассмотрено 5 вопросов, по 4 из них единственным докладчиком выступил председатель МВД;
- принятые решения не носят адресный характер, некоторые не соответствуют действующему законодательству в части осуществления полномочий, декларативны;
- отсутствует пофамильный список присутствующих на заседаниях;
- протоколы заседаний утверждены лицами, не входящими в состав Комиссии;
- рассылка протоколов, контроль исполнения осуществляется в рабочем порядке сотрудниками отдела по делам ГО, ЧС, ПБ и мобилизационной работе администрации Бардымского муниципального района, то есть исполнение решений документально не зафиксировано и в деле не подшивается;
- не осуществляется надлежащий контроль за исполнением решений АТК в Пермском крае.

С учетом изложенного, в целях дальнейшего совершенствования деятельности в области противодействия терроризму антитеррористическим комиссиям муниципальных образований края в 2017 году необходимо сосредоточить основные усилия на:

- повышении эффективности работы органов местного самоуправления по исполнению законодательства по противодействию терроризму, транспортной безопасности, безопасности объектов топливно-энергетического комплекса края, критически важных и потенциально опасных объектов, антитеррористической защищенности объектов (территорий);
- реализации мероприятий «Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в РФ на 2013-2018 годы»;

- улучшения уровня исполнительской дисциплины и профессиональной подготовки сотрудников органов местного самоуправления, участвующих в реализации мер по профилактике терроризма;
- организации действенного контроля за исполнением решений НАК, краевой и муниципальной АТК.

### **3 ПЛАНИРОВАНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ И ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ**

## **РАБОТЫ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В БОРЬБЕ С ЭКСТРЕМИСТСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТЬЮ**

### **3.1 Условия и предпосылки разработки мероприятий. Особенности участия органов местного самоуправления в мероприятиях, по противодействию терроризму и экстремистской деятельности в РФ**

В настоящее время федеральным законодательством органы местного самоуправления обязаны принимать участие в мероприятиях по противодействию терроризму и экстремистской деятельности. Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 года конкретизировано, что органы местного самоуправления обеспечивают законность и охрану общественного порядка на территории муниципального образования, а также участвуют в мероприятиях по предупреждению и профилактике терроризма и экстремизма, минимизации и (или) ликвидации последствий терроризма и экстремизма на территории муниципального образования. В статье делается вывод о необходимости конкретизации полномочий органов местного самоуправления в сфере противодействия терроризму и экстремизму и в связи с этим даются конкретные рекомендации.

Большинство полномочий в сфере противодействия терроризму и экстремизму в России принадлежит органам государственной власти Российской Федерации. Если быть более точным, то государственным органам исполнительной власти. А основная нагрузка в процессе противодействия терроризму лежит на правоохранительных органах и Вооруженных силах.

Компетенция органов местного самоуправления в сфере противодействия терроризму достаточно невелика, что объективно обусловлено большой социальной опасностью терроризма и сложностью для органов местного самоуправления противостоять террористической деятельности.

В тоже время, местное самоуправление в Российской Федерации является уровнем публичной власти наиболее близким к населению. Через органы местного самоуправления проводится государственная политика. И в соответствии с теорией социального обслуживания органы местного самоуправления предоставляют населению различные услуги, в том числе и услуги по охране и защите прав и законных интересов граждан на территории муниципального образования, решая многочисленные вопросы местного значения.

По этому поводу В.И Васильев справедливо отмечает: «Сейчас всего у органов местного самоуправления поселения 34 вопроса местного значения, у органов местного самоуправления муниципального района 32, у органов местного самоуправления городского округа - 39. Все ли эти вопросы имеют местное значение? Все ли они связаны напрямую с услугами населению? Наконец, можно ли считать, что в соответствии с принципом subsidiarности они (главным образом включенные в перечень вопросов местного значения в последнее время) могут быть решены наиболее эффективным образом? Как могут, скажем, органы местного самоуправления поселения или даже района заниматься профилактикой терроризма и экстремизма? У них и милиции-то своей до сих пор нет, а общественный порядок защищают государственные милицейские структуры. А гражданская оборона? Какое отношение к ней имеют услуги населению или «непосредственное жизнеобеспечение»?» [35].

В Федеральном законе «О противодействии терроризму» 2006 года не содержится конкретных полномочий органов местного самоуправления по борьбе с терроризмом или противодействию террористической деятельности, в нем лишь сказано, что органы местного самоуправления участвуют в противодействии терроризму в пределах своих полномочий (пункт 3 статьи 5) [5].

Е.В. Сальников доказывает, что «Обобщая основные положения Федеральных законов от 25 июля 2002 г. «О противодействии

экстремистской деятельности» и от 6 марта 2006 г. «О противодействии терроризму», органы местного самоуправления обязаны в пределах своей компетенции противодействовать экстремизму и выполнять следующие функции:

- предупреждение терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);
- выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование террористического акта (борьба с терроризмом);
- минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма;
- принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности;
- выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц» [37].

Очевидно, что органы местного самоуправления, в силу законодательства, не могут принимать участие в мероприятиях по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта и проявлений экстремизма, так как к вопросам местного значения не относятся вопросы уголовного процесса и оперативно-розыскной деятельности, или, например, административно-пресекательная деятельность.

Соответственно, участие органов местного самоуправления в борьбе с терроризмом ограничивается предупреждением терроризма и минимизацией и (или) ликвидацией его последствий.

Более подробно компетенция органов местного самоуправления закреплена в Федеральном законе от 6 октября 2003г. №131-ФЗ «Об общих

принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [3].

В частности, в соответствии с указанным Законом к компетенции органов местного самоуправления муниципального района и городского округа относится обеспечение охраны общественного порядка на территории муниципального образования, а также участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма.

Функция органов местного самоуправления по охране общественного порядка тесно связана с процессом предупреждения и профилактики терроризма и экстремизма. Она реализуется органами местного самоуправления совместно с органами государственной власти. Как отмечает А. В. Шевцов, «органы местного самоуправления вправе производить дополнительные расходы на обеспечение деятельности учреждений федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции в сфере внутренних дел, в том числе дополнительные выплаты сотрудникам органов внутренних дел сверх установленного размера денежного довольствия. Таким образом, у органов местного самоуправления появилась возможность осуществлять финансовую поддержку реализуемых милицией правоохранительных функций и профилактических мер» [38].

Кроме того, органы местного самоуправления в целях обеспечения законности и правопорядка на территории муниципальных образований вправе создавать подразделения муниципальной милиции, добровольные народные дружины и казачьи дружины.

Во второй главе Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» указаны вопросы местного значения городских и сельских поселений (ст.14), муниципальных районов (ст.15), городских округов (ст.16), среди которых

содержатся указания на предметы ведения органов местного самоуправления в сфере противодействия терроризму и экстремизму.

К таким указаниям относятся положения п.7.1 ст.14, п.6.1 ст.15, п.7.1 ст.16, в которых к вопросам местного значения относятся участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах поселения, на территории муниципального района, в границах городского округа, соответственно.

В настоящее время, в России подготовлена правовая основа участия органов местного самоуправления в мероприятиях по противодействию экстремистской и террористической деятельности, однако, как на уровне субъектов РФ, так и на уровне муниципальных образований происходит только механическое копирование соответствующих норм Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 6 октября 2003г. без их конкретизации.

Во многом это объясняется фактической невозможностью участия органов местного самоуправления ни в каких других мероприятиях по противодействию терроризму и экстремизму, как их предупреждение и профилактика. Да и полномочия органов местного самоуправления по минимизации и (или) ликвидации последствий терроризма и экстремизма фактически сведены к нулю, так как меры компенсации пострадавшим в результате террористических проявлений находятся в ведении органов государственной власти.

Таким образом, некоторыми экспертами сделаны важные выводы, которые заслуживают внимания, а именно:

- Фактически обязанность органов местного самоуправления по участию в противодействии терроризму и экстремизму была закреплена еще в Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 28 августа 1995 года в

рамках решения вопроса местного значения по обеспечению охраны общественного порядка на территории муниципального образования.

- В Федеральный закон «О противодействии терроризму» 2006 года и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 2003 года необходимо внести изменения, с целью конкретизации участия органов местного самоуправления в мероприятиях по противодействию терроризму и экстремизму. А именно установить, что органы местного самоуправления участвуют только в профилактике и предупреждении терроризма и экстремизма, так как для исполнения остальных составляющих противодействия не имеют ни полномочий, ни необходимых ресурсов.

Первоочередными направлениями на муниципальном уровне по организации эффективной борьбы с экстремизмом, стабилизации обстановки на территории местного самоуправления, пресечения экстремистских проявлений и профилактики религиозно-политического экстремизма, обеспечению безопасности представляются:

- дальнейшее совершенствование и повышение эффективности работы муниципальных антитеррористических комиссий на местах по противодействию политическому и религиозному экстремизму;
- выявление и пресечение деятельности деструктивных и подрывных сил, действующих под прикрытием различных международных благотворительных фондов, общественных и религиозных организаций;
- продолжение деятельности по совершенствованию информационно-аналитической работы, направленной на создание положительного имиджа всех органов местного самоуправления, общественных объединений, населения, отдельных лиц, реально помогающих в борьбе с терроризмом и экстремизмом, преступностью в целом;

- более активное использование потенциала общественно-политических объединений и движений, советов старейшин, ветеранов, и особенно духовенство, в профилактической работе. С их позиций наладить воспитательную работу среди населения с лицами, отказавшимися от преступной деятельности, либо отбывшими наказание или амнистированными;
- обращение особого внимания на состояние религиозной обстановки и усиления работы по идеологическому противодействию религиозно-политическому экстремизму. С этой целью следует активизировать работу комиссий горрайадминистраций по взаимодействию с религиозными объединениями и противодействию религиозно-политическому экстремизму;
- администрациям муниципальных образований следует активизировать работу по выявлению и учету всех действующих на территории города или района религиозных объединений, образовательных учреждений, вести соответствующий банк данных;
- следует продолжить проведение практических семинаров-совещаний в горрайадминистрациях республики по вопросам обеспечения безопасности и противодействия экстремистской деятельности;
- необходимо наладить систему проведения сельских сходов, собраний трудовых коллективов с обсуждением вопросов общественного воздействия в отношении участников экстремистских группировок и сочувствующих им лиц;
- провести среди населения информационно-разъяснительную работу о негативном влиянии иностранных теологических учебных заведений на российских студентов и законодательно урегулировать вопросы выезда дагестанской молодежи на учебу за рубеж;
- с использованием возможностей печатных и электронных СМИ развернуть среди населения массированную долгосрочную

информационно-пропагандистскую работу, направленную на развитие самосознания, создание нетерпимости к проявлениям экстремизма, а также формирование позитивного общественного отношения к деятельности органов правопорядка.

### **3.2 Методические рекомендации по планированию деятельности Антитеррористических комиссий муниципальных образований Пермского края в 2017 году [17]**

Поступающая в аппарат Национального антитеррористического комитета информация свидетельствует о сохранении на планируемый период угрозообразующих факторов в области противодействия терроризму, связанных, прежде всего, с террористической активностью северокавказского бандподполья и попытки формирования в РФ международными террористическими организациями своих ячеек, в том числе с привлечением лиц, прошедших идеологическую подготовку, а также получивших практический боевой опыт за рубежом в составе МТО, и проникающих в регионы страны по миграционным каналам.

Членами МТО и бандподполья, а также их пособниками продолжается использование возможностей сети Интернет для пропаганды идеологии терроризма, ведения вербовочной деятельности, в первую очередь среди молодежи, с целью вовлечения российских граждан в террористическую деятельность на территории РФ и за ее границами, организации каналов финансирования террористических структур.

Преступными группами и отдельными лицами осуществляется деятельность по переделке травматического и газового оружия в боевые аналоги, приведению в рабочее состояние средств поражения времен ВОВ, которые могут быть использованы для совершения террористических актов.

По-прежнему выявляются недостатки в антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств (в том числе объектов транспортной инфраструктуры, топливно-

энергетического комплекса, отдыха и оздоровления детей), мест массового пребывания людей.

С учетом изложенного, в 2017 году антитеррористическим комиссиям в муниципальных образованиях Пермского края (далее – Комиссии) необходимо сосредоточить усилия на решении следующих основных задач:

- совершенствование координации деятельности территориальных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления по планированию и реализации комплексных мер, направленных на недопущение совершения террористических актов, в том числе в период подготовки и проведения важных общественно- политических;
- повышение эффективности мониторинга общественно- политических, социально- экономических и иных процессов, оказывающих влияние на ситуацию в сфере профилактики терроризма и его результатов при выработке на заседаниях АТК решений, направленных на устранение причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма;
- разработка муниципальных программ, планов и иных документов в области профилактики терроризма;
- повышение уровня АТЗ потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания людей, в том числе на основе реализации постановлений Правительства РФ, регламентирующих данную сферу деятельности;
- совершенствование форм и методов работы по противодействию идеологии терроризма, прежде всего, в сети Интернет, в том числе по недопущению вовлечения граждан в ряды террористического бандподполья и МТО, сковыванию и пресечению их ресурсной поддержки и пособнической базы;
- повышение уровня профессиональной подготовки сотрудников субъектов противодействия терроризму отвечающих за организацию в

- указанных органах мероприятий по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений;
- совершенствование работы по информационному сопровождению деятельности по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений.

Для решения поставленных задач Комиссиям при планировании деятельности на 2017 год целесообразно учитывать следующие рекомендации.

1. В целях повышения эффективности координации деятельности деятельности субъектов противодействия терроризму:

1.1. Планирование заседаний Комиссии осуществлять с учетом решений НАК и АТК в Пермском крае настоящих рекомендаций и результатов мониторинга.

Исходя из особенностей складывающейся обстановки в регионе предусмотреть выработку поручений по:

- профилактике угроз совершения террористических актов, в том числе в период подготовки и проведения важных общественно- политических и международных мероприятий;
- совершенствование мониторинга;
- повышению уровня АТЗ потенциальных объектов террористических посягательств, мест оздоровления и детского отдыха, мест массового пребывания людей;
- противодействию идеологии терроризма;
- повышению уровня профессиональной подготовки сотрудников субъектов противодействия терроризму.

1.2. Расширить практику рассмотрения результатов реализации ранее принятых Комиссиями решений.

1.3. В рамках ежеквартального рассмотрения рассмотрения на заседаниях Комиссий вопросов реализации мероприятий по противодействию идеологии терроризма проанализировать:

- результаты деятельности экспертных советов и групп, специалистов по противодействию идеологии терроризма;
- состояние и меры по совершенствованию адресной профилактической работы с категориями лиц, подверженных либо уже попавших под воздействие идеологии терроризма, включая мероприятия по социальной адаптации лиц, осужденных и отбывших наказание за совершение преступлений террористической направленности и прибывших к местам постоянного проживания;
- практику привлечения институтов гражданского общества к данной работе.

1.4. Для повышения персональной ответственности членов АТК, руководителей рабочих органов, представителей субъектов противодействия терроризму, организацией и должностных лиц за реализацию в рамках компетенции мероприятий по профилактике терроризма расширить практику их заслушиваний на заседаниях Комиссий.

Подготовить и провести заслушивания руководителей объектов, прежде всего транспортной инфраструктуры, не принявших должностных мер к устранению недостатков в их антитеррористической и противодиверсионной защите.

2. С целью совершенствования деятельности рабочих органов:

2.1. Запланировать и организовать проведение анализа деятельности созданных рабочих органов по профилактике терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений, в ходе которого изучить вопросы результативности их деятельности, а также планирования и отчетности.

2.2. По результатам проведенного анализа организовать разработку и реализацию дополнительных мер по совершенствованию деятельности указанных органов, в первую очередь- по профилактике террористических угроз на объектах транспортной инфраструктуры.

3. В целях информационного сопровождения деятельности по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений провести анализ и меры по актуализации размещенных в сети Интернет сведений о деятельности муниципальных комиссий. Обеспечить постоянное информационное наполнение используемых ресурсов с соблюдением требований законодательства о государственной тайне.

При подготовке плана работы Комиссии на 2017 год необходимо придерживаться следующей структуры:

I. Вводная часть (преамбула):

- краткая характеристика обстановки на территории муниципального образования в сфере противодействия терроризму;
- внешние и внутренние угрозообразующие факторы, в том числе вновь выявленные, оказывающие влияние на обстановку, и меры, реализованные АТК по их локализации и нейтрализации;
- мероприятия, которые не удалось реализовать в прошедшем году;
- цели и задачи, стоящие перед АТК на планируемый период.

II. Основная часть:

- вопросы для рассмотрения на заседаниях Комиссии (включая контроль исполнения принятых ранее решений, с указанием сроков заседаний и ответственных лиц за их подготовку);
- мероприятия по выполнению решений НАК и АТК края;
- основные мероприятия по реализации Комплексного плана;
- мероприятия по совершенствованию АТЗ потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания людей;

- иные мероприятия, направленные на реализацию полномочий Комиссии в рамках компетенции.

При планировании мероприятий:

- указывать цель, пути ее достижения, задействуемые силы и средства, а также конкретный срок выполнения, исполнителей и лиц, ответственных за реализацию. В случае невозможности установления конкретного срока исполнения пункта плана должен быть намечен срок промежуточного проведения итогов его реализации;
- не допускать включенные в планы работы позиций декларативного характера («предусмотреть дополнительные мероприятия», «повысить бдительность», «активизировать деятельность» и т.п.); мероприятий без нацеленности на конечный результат («осуществлять», «продолжать», «практиковать», «проводить», «готовить»); а также выходящих за пределы компетенции Комиссии (профилактика экстремизма, пожарная безопасность и т.п.).

### **3.3 План мероприятий по противодействию идеологии экстремизма и терроризма в учебных заведениях Лысьвенского городского округа**

В целях противодействия экстремистской деятельности федеральные органы, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности.

Программа представляет собой комплекс мероприятий, призванных обеспечить решение основных задач в сфере воспитания толерантного сознания, противодействию идеологии терроризма и экстремизма учащихся учебных заведений Лысьвенского городского округа.

Таблица 3 - План основных мероприятий по противодействию идеологии экстремизма и терроризма в учебных заведениях Лысьвенского городского округа [25]

№ п/п	Цель	Планируемое мероприятие
<b>1. Комплекс мероприятий по разъяснению сущности экстремизма, терроризма и его общественной опасности, формированию стойкого неприятия обучающимися идеологии экстремизма и терроризма в различных ее проявлениях.</b>		
1.1.	Формирование у обучающихся стойкого неприятия идеологии экстремизма и терроризма.	<p>Проведение культурно-просветительских и воспитательных мероприятий в учебных заведениях по привитию среди обучающихся идей межнациональной и межрелигиозной толерантности с участием представителей общественных и религиозных организаций, деятелей культуры и искусства</p> <p>Реализация в учебном процессе произведений антиэкстремистской, антитеррористической направленности (научно-популярного, документального и художественного характера), а также научно-популярную и учебно-методическую литературу, разъясняющую угрозы, вызываемые распространением идей терроризма и религиознополитического экстремизма, межнациональной и межконфессиональной розни</p>
1.2.	Противодействие вовлечения в террористическую деятельность обучающихся для пресечения распространения экстремистских идей.	<p>Проведение в учебных заведениях курса «Философия», «История», «Философия», «Правоведение», «Социология», «Конфликтология», «Политология», «Геополитика и международное право»; «Этносоциология» с целью мониторинга и предотвращения пропаганды каких либо учений.</p> <p>Проведение бесед с обучающимися в целях сбора информации о негативных процессах, происходящих в школьной/университетской среде, выявления радикально настроенных молодежных групп, в том числе использующих террористические методы деятельности.</p> <p>Проведение индивидуальных и групповых бесед и семинаров по вопросам оценки учащимися/ студентами формирования личности, ее взаимодействие с другими людьми в рамках больших и малых групп.</p> <p>Участие в городских, областных спартакиадах, спортивных играх и</p>

		соревнованиях, посвященных анти экстремистской, антитеррористической направленности.
		Участие в митингах, посвященных памятным датам истории страны
		Повышение культурного уровня школьников, студентов путем организации посещения музеев, театров, кинотеатров г. Лысьвы
		Проведение профилактической беседы с учащимися, проживающими в общежитиях на тему : « Экстремизму - НЕТ»
		Проведение акций, посвященных Международному дню толерантности (16 ноября)
		Организация и проведение общественно-политические мероприятия, посвященные Дню солидарности в борьбе с терроризмом
		Организация и проведение культурно-просветительских мероприятий, направленных на гармонизацию межнациональных отношений (фестивали, гастрольные программы, спектакли); мероприятия в области народного творчества, направленные на духовное и патриотическое воспитание молодежи (межрегиональные, всероссийские, международные фестивали и конкурсы) для поддержания национальных и религиозных традиций населения Российской Федерации.
		Организация встреч обучающихся с сотрудниками правоохранительной системы ( прокуратора г. Лысьвы, отдел полиции г. Лысьвы с целью разъяснительной работы об административной и уголовной ответственности за совершение правонарушений экстремистской, террористической направленности.
1.3.	Формирование единого антитеррористического информационного сообщества на основе постоянно действующих информационных ресурсов	Подготовка и размещение информации антитеррористического содержания на ресурсе сети Интернет.
		Принятие участия (при поступлении приглашений) во всероссийских, региональных конкурсах антитеррористической тематики.
		Организовать проведение на базе образовательного учреждения мероприятий с приглашением в качестве экспертов представителей

		правоохранительных органов.
<b>2. Формирование и совершенствование законодательных, нормативных, организационных и иных механизмов, способствующих проведению мероприятий по противодействию распространению экстремистской, террористической идеологии, а также устранению причин и условий, способствующих ее восприятию.</b>		
2.1.		Участие в программах подготовки (повышения квалификации) для работы в сфере патриотического воспитания обучающихся, противодействия идеологии экстремизма и терроризма на федеральном(муниципальном) уровне.
2.2.		Организовать систему регулярных инструктажей работников образовательных учреждений по способам и методам выявления возможных фактов распространения в образовательных учреждениях идеологии экстремизма и терроризма.
2.3.		Оформление стенда по противодействию экстремистской, террористической деятельности
<b>3. Механизм реализации, порядок финансирования и контроля.</b>		
3.1.	Формирование механизма реализации Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в ЛГО	Определение должностного лица, на которого возложено непосредственное руководство работой по исполнению мероприятий Комплексного плана. Предусмотрение реализации мероприятий Комплексного плана в текущих и перспективных планах деятельности образовательной организации.
3.2.	Обеспечение подготовки и направление в Министерство образования и науки РФ отчетов о ходе выполнения мероприятий Комплексного плана (по запросу органа)	Общие сведения о реализации мероприятий Комплексного плана и достигнутых при этом результатов. Проблемы, выявленные в ходе реализации мероприятий, и принятые меры в целях их преодоления. Предложения по повышению эффективности мероприятий.

### **3.4 Методические рекомендации органам местного самоуправления Лысьвенского городского округа по профилактике терроризма и**

## **экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий их проявлений**

Планирование деятельности по профилактике терроризма и экстремизма, минимизации и (или) ликвидации последствий их проявлений.

Целью планирования является совершенствование деятельности по профилактике правонарушений, в том числе профилактике терроризма и экстремизма на территории Лысьвенского городского округа.

Перечень мероприятий по профилактике терроризма и экстремизма, выполнение которых возможно в рамках полномочий органов местного самоуправления по профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма.

### 1. Профилактика терроризма

- участие в деятельности антитеррористической комиссии района.
- участие в формировании адресной программы администрации района мест нахождения на внутридомовых территориях бесхозного, разукомплектованного, длительное время не эксплуатирующегося транспорта.
- организация работы по повышению технической укрепленности жилищного фонда, находящегося в муниципальной собственности (софинансирование установки металлических дверей на подъездах домов, установки домофонов и пр.).
- информирование территориальных органов внутренних дел, районных подразделений УФСБ, прокуратуры района о ставших известными в ходе проведения повседневной профилактической работы фактах о планирующихся либо совершенных правонарушениях (преступлениях) экстремистского или террористического характера.
- разработка, издание и распространение среди населения ЛГО тематических брошюр по вопросам профилактики терроризма, а также

содержащих информацию о действиях граждан при возникновении угрозы или совершении террористического акта.

- размещение на территории округа (на информационных стендах) информации о действиях граждан при возникновении угрозы или совершении террористического акта, о контактных телефонах, телефонах доверия правоохранительных органов и специальных служб районного и городского уровня.
- подготовка, организация, участие в проведении тематических уроков образовательных учреждений, находящихся на территории Лысьвенского городского округа, по курсу «Обеспечение безопасности жизнедеятельности».

## 2. Профилактика экстремизма.

- участие в деятельности рабочей межведомственной группы по борьбе с проявлениями экстремистской деятельности районной прокуратуры.

2.1. Мероприятия по укреплению толерантности и предотвращению проявлений ксенофобии:

- размещение на территории округа (на информационных стендах) социальной рекламы, направленной на гармонизацию межэтнических и межкультурных отношений, профилактику проявлений ксенофобии и укрепление толерантности;
- организация и проведение мероприятий – «Дней национальных культур», фестивалей, конкурсов и викторин для населения «Мировые религии», «Традиции разных народов», «Национальный костюм», «Особенности национальной кухни» и других, аналогичных по своему содержанию;
- участие в проведении администрацией города мероприятий «Дня толерантности»;

- распространение среди жителей муниципального округа литературы по толерантности;
- организация для населения муниципального образования просмотров тематических фильмов, посвященных укреплению толерантности;
- обход территории муниципального образования на предмет выявления фактов нанесения на объекты муниципальной собственности, иные сооружения нацистской атрибутики или символики либо атрибутики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой. Последующая передача указанных материалов в правоохранительные органы.

Профилактика и проверка правонарушений в сфере нелегальной миграции:

- адресное распространение в местах компактного проживания, обучения и работы иностранных граждан памяток, содержащих разъяснения требований действующего законодательства РФ о миграции и о безопасном пребывании на территории города;
- размещение на территории округа (на информационных стендах) информации для иностранных граждан, содержащей разъяснение требований действующего миграционного законодательства, а также контактные телефоны органов, куда следует обращаться в случаях совершения в отношении них преступлений;
- организация и осуществление информирования администрации района, территориальных органов внутренних дел, прокуратуры района, районного подразделения УФМС:
  1. о местах компактного проживания мигрантов, в т.ч. в расселенном жилом фонде;
  2. о выявленных нарушениях миграционного законодательства;
  3. о совершении в отношении иностранцев правонарушений и преступлений, в том числе по мотиву национальной, расовой, религиозной и иной вражды;

- организация взаимодействия и обмена информацией с руководителями организаций, расположенных на территории ЛГО, использующих труд иностранных рабочих, в целях оказания содействия по разъяснению требований миграционного законодательства физическим и юридическим лицам, принимающим иностранных граждан.

Профилактика правонарушений экстремистского характера среди несовершеннолетних и молодежи:

- организация обходов территории Лысьвенского городского округа на предмет выявления мест концентрации молодежи. Информирование территориальных органов внутренних дел об адресах концентрации молодежи, в том числе членов неформальных молодежных объединений;
- организация и проведение лекций, семинаров, тематических встреч с несовершеннолетними и молодежью, проживающими на территории Лысьвенского городского округа;
- организация досуговой занятости несовершеннолетних и молодежи;
- приобретение и использование (показ) тематических видеофильмов для несовершеннолетних и молодежи;
- участие в проведении в образовательных учреждениях на территории Лысьвенского городского округа внешкольных тематических мероприятий, например, «Уроков толерантности».
- взаимодействие с религиозными организациями в проведении профилактической работы с несовершеннолетними членами молодежных объединений, в деятельности которых усматриваются признаки религиозного экстремизма, с целью предотвращения религиозной экстремистской деятельности и социальной адаптации членов таких организаций.

Минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма и экстремизма:

- Организация и осуществление разъяснительной работы среди населения о действующем законодательстве Российской Федерации, регламентирующем порядок выделения бюджетных ассигнований на осуществление компенсационных выплат физическим и юридическим лицам, которым был причинен ущерб в результате террористического акта, и возмещение вреда, причиненного при пресечении террористического акта правомерными действиями, а также правилах осуществления социальной реабилитации лиц, пострадавших в результате террористического акта, и лиц, участвующих в борьбе с терроризмом.
- Совместное с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих борьбу с терроризмом, органами исполнительной власти города Лысьва с учетом характера и последствий террористического акта, а также других обстоятельств принятие первоочередных мер, направленных на выявление и учет пострадавших, определение видов необходимой помощи в целях социальной реабилитации пострадавших.
- При возникновении необходимости оказания психологической реабилитации пострадавшим в результате террористического акта - оказание содействия в ее получении путем направления соответствующих обращений от имени пострадавшего или от имени органа местного самоуправления (на основании обращения пострадавшего или его законного представителя), в учреждения здравоохранения, соответствующие службы и организации территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих борьбу с терроризмом.

- Ликвидация нанесенных на объектах муниципальной собственности нацистской атрибутики или символики, а также сходных с нацистской атрибутикой или символикой надписей, изображений, знаков.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Преступления экстремистской направленности для нашего государства стали одной из внутренних проблем, угрожающих стабильности и национальной безопасности России. Решения проблем экстремистской преступности является одной из приоритетных задач государства, которая отражена в официальных источниках.

Актуальность рассматриваемой темы обусловлена резко возросшей террористической угрозой национальному и мировому правопорядку; усилением тенденций распространения идеологии радикализма и

экстремизма среди молодежи; недостаточным уровнем знаний представителей органов местного самоуправления и общества в целом о социальной опасности экстремистской и террористической деятельности, радикальных течениях, ответственности за указанные деяния; не готовностью и легкомысленным отношением большей части гражданского общества в вопросах помощи органам местного самоуправления в профилактической работе по борьбе с идеологическим экстремизмом в разнообразном его проявлении, в том числе в социальных сетях и Интернет ресурсах.

Следует подчеркнуть, что на государственном уровне определяются направления и устанавливаются ориентиры профилактических мероприятий. Уровень местного самоуправления, являясь наиболее приближенным к повседневным проблемам, к решению насущных вопросов поддержания достойного уровня жизнедеятельности граждан, призван непосредственно контактировать с широким кругом лиц в рамках профилактических мероприятиях распространения идеологии экстремизма и терроризма. Данный факт находит отражение в недавних поправках к Федеральному закону от 06.03.2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» [4]. В июле 2016 года данный закон дополняется статьёй 5.2 определяющей полномочия органов местного самоуправления в области противодействия терроризму. Для отечественного законодательства данные нормы не могут в полной мере считаться новеллами, так как в Федеральном законе от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» поправками июля 2006 года вводились положения об отнесении к вопросам местного значения городского, сельского поселения, муниципального района и городского округа «участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма» на территории муниципальных образований [3].

Относительно рассмотрения вопросов противодействия экстремизму на уровне местного самоуправления, следует обратить внимание на положения Федерального закона от 25.07.2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности». В ст. 4 «Организационные основы противодействия экстремистской деятельности» органы местного самоуправления рассматриваются как участники в противодействии экстремистской деятельности в пределах своей компетенции, в ст. 5 «Профилактика экстремистской деятельности» определено, что «органы местного самоуправления в пределах своей компетенции в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские, меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности» [6].

Определена роль органов местного самоуправления в противодействии экстремизму и в «Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года» [14]:

- разработка и реализация с участием институтов гражданского общества региональных и муниципальных программ по противодействию экстремизму;
- проведение социологических исследований по вопросам противодействия экстремизму, а также оценка эффективности действий органов государственной власти и органов местного самоуправления по профилактике экстремизма;
- своевременное реагирование органов государственной власти, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества на возникновение конфликтных и предконфликтных ситуаций .

Рассматривая положения Федерального закона от 06.03.2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» и Федеральном законе от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по вопросам профилактики терроризма и

экстремизма, следует обратить внимание на конкретизацию полномочий и повышение роли органов местного самоуправления в данных вопросах.

Согласно положениям ФЗ «О противодействии терроризму» органы местного самоуправления в данном направлении:

- разрабатывают и реализовывают муниципальные программы в области профилактики терроризма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений;
- организуют и проводят в муниципальных образованиях информационно-пропагандистские мероприятия по разъяснению сущности терроризма и его общественной опасности, а также по формированию у граждан неприятия идеологии терроризма, в том числе путем распространения информационных материалов, печатной продукции, проведения разъяснительной работы и иных мероприятий;
- участвуют в мероприятиях по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений, организуемых федеральными органами исполнительной власти и (или) органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации;
- обеспечивают выполнение требований к антитеррористической защищенности объектов, находящихся в муниципальной собственности или в ведении органов местного самоуправления;
- направляют предложения по вопросам участия в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений в органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Рассмотренный перечень не является исчерпывающим, поскольку п.6 ст.5.2 ФЗ «О противодействии терроризму» предусматривает осуществление органами местного самоуправления иных полномочий по решению вопросов местного значения по участию в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений.

Анализируя данные полномочия, следует констатировать усиление роли органов местного самоуправления в вопросах профилактики распространения идеологии радикализма и терроризма. Нормы ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» об участии органов местного самоуправления в профилактике терроризма и экстремизма не предполагали углубленного и всестороннего погружения муниципальных служащих в вопросы профилактической работы, поскольку категория «участие» является общей и менее «ответственной» в отличие от введенных в 2016 году категорий «организуют», «разрабатывают», «реализовывают», «обеспечивают».

Приоритетным направлением профилактических мероприятий в борьбе с экстремизмом и терроризмом в современных реалиях является работа с молодежью. Анализируя практику реализации молодежной политики в городе Лысьве следует отметить, что большинство мероприятий носят опосредованный характер, направлены на:

- профилактику асоциального и деструктивного поведения подростков и молодежи, поддержка детей и молодежи, находящейся в социально-опасном положении;
- вовлечение молодежи в инновационную, предпринимательскую, добровольческую деятельность, а также на развитие гражданской активности молодежи и формирование здорового образа жизни;
- формирование системы развития талантливой и инициативной молодежи, создание условий для самореализации подростков и молодежи, развитие творческого, профессионального, интеллектуального потенциалов подростков и молодежи;
- гражданское и патриотическое воспитание молодежи, воспитание толерантности в молодежной среде, формирование правовых, культурных и нравственных ценностей среди молодежи.

Очевидно, что, предлагая молодежи альтернативные пути развития её потенциала, происходит профилактика распространения идеологии экстремизма и терроризма. Однако, учитывая конкретизацию полномочий органов местного самоуправления в области противодействия экстремизму и терроризму в федеральном законодательстве, логично предположить, что в планы молодежной политики на муниципальном уровне будут вводиться информационно-пропагандистские мероприятия по разъяснению сущности экстремизма и терроризма.

Конкретизация полномочий органов местного самоуправления по профилактике терроризма накладывает дополнительные требования, предъявляемые к компетенции муниципальных служащих, которым предстоит реализовывать данные полномочия.

Определяя круг муниципальных служащих, вовлеченных в профилактическую деятельность, необходимо говорить и о специалистах в сфере молодежной политики, и о специалистах в сфере образования. Именно данные категории служащих в самое ближайшее время будут нуждаться в повышении квалификации по вопросам противодействия идеологии экстремизма и терроризма в целях эффективной реализации конкретизированных полномочий органов местного самоуправления в области противодействия терроризму. Поскольку такие направления деятельности, как разъяснение сущности терроризма и его общественной опасности, разработка муниципальных программ в области профилактики терроризма, требуют от муниципальных служащих соответствующей теоретической и методологической подготовки. Данное обстоятельство напрямую связано с положениями Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации. В Концепции предусматривается научное обеспечение противодействия терроризму, которое включает в себя, в том числе, «разработку теоретических и методологических основ противодействия терроризму, рекомендаций для решения практических задач

по конкретным направлениям деятельности в области противодействия терроризму».

Анализируя положения нормативной правовой базы по вопросам противодействия экстремизму и терроризму, следует констатировать, что на федеральном уровне сформулирована четкая позиция по подготовке научной и методологической основы профилактической деятельности. Гражданское общество через деятельность Координационного Совета по противодействию терроризму при Общественной палате Российской Федерации также осознает необходимость создать пул экспертов в регионах, в том числе из представителей общественных палат, для выстраивания тесного сотрудничества. А в связи с конкретизацией полномочий органов местного самоуправления в сфере противодействия экстремизму и терроризму, следует распространить данную практику и на муниципальный уровень.

Необходимость повышения квалификации муниципальных служащих в связи с конкретизацией полномочий органов местного самоуправления в сфере противодействия экстремизму и терроризму призвана снять субъективность в суждениях и трактовках идеологии экстремизма и терроризма, усовершенствовав правовую и методологическую компетентность служащих.

Проанализировав тенденции внесения изменений в нормативную правовую базу, регулиующую основы противодействия идеологии экстремизма и терроризма, можно констатировать повышение роли органов местного самоуправления в профилактической деятельности по рассматриваемому направлению.

## **СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ**

Нормативно-правовые акты:

- 1 "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)- источник публикации Официальный интернет- портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 01.08.2014;

- 2 "Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 17.04.2017) - источник публикации "Собрание законодательства РФ", 17.06.1996, N 25, ст. 2954;
- 3 Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 03.04.2017) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"- источник публикации "Собрание законодательства РФ", 06.10.2003, N 40, ст. 3822.
- 4 Федеральный закон от 06.03.2006 N 35-ФЗ (ред. от 06.07.2016) "О противодействии терроризму" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017) - источник публикации "Парламентская газета", N 32, 10.03.2006;
- 5 Федеральный закон от 06.03.2006 N 35-ФЗ (ред. от 06.07.2016) "О противодействии терроризму" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017) Статья 5.2. Полномочия органов местного самоуправления в области противодействия терроризму (введена Федеральным законом от 06.07.2016 N 374-ФЗ) - источник публикации "Парламентская газета", N 32, 10.03.2006;
- 6 Федеральный закон от 25.08.2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (по сост. на 23.11.2015 г.) .)- источник публикации «Собрании законодательства РФ». 2002. №30. Ст. 3031;
- 7 Федеральный закон от 28.12.2010 N 390-ФЗ (ред. от 05.10.2015) "О безопасности"- источник публикации "Российская газета", N 295, 29.12.2010;
- 8 Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении»;
- 9 Федеральный закон от 19.05.1995 N 82-ФЗ (ред. от 02.06.2016) "Об общественных объединениях"- источник публикации "Собрание законодательства РФ", 22.05.1995, N 21, ст. 1930;
- 10 Федеральный закон от 26.09.1997 N 125-ФЗ (ред. от 06.07.2016) "О свободе совести и о религиозных объединениях"- источник

- публикации "Собрание законодательства РФ", 29.09.1997, N 39, ст. 4465;
- 11 Федеральный закон от 11.07.2001 N 95-ФЗ (ред. от 19.12.2016) "О политических партиях"- источник публикации "Российская газета", N 133, 14.07.2001;
  - 12 Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 211-ФЗ «О внесении изменений в отдельные Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия экстремизму»;
  - 13 Указ Президента РФ от 12.05.2009 N 537 (ред. от 01.07.2014) «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года»- источник публикации «Собрание законодательства РФ», 18.05.2009, N 20, ст. 2444;
  - 14 «Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года» (утв. Президентом РФ 28.11.2014 N Пр-2753);
  - 15 Постановление Правительства РФ от 06.11.1998 N 1302 (ред. от 10.12.2002) "О Федеральной антитеррористической комиссии";
  - 16 Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечня федеральных органов исполнительной власти, участвующих в пределах своей компетенции в предупреждении, выявлении и пресечении террористической деятельности» от 22 июня 1999 г. № 660 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 04 апреля 2002 г. № 215);
  - 17 Методические рекомендации по планированию деятельности Антитеррористических комиссий муниципальных образований Пермского края в 2017 году;
  - 18 Указ Президента РФ от 26.12.2015 N 664 (ред. от 07.12.2016) "О мерах по совершенствованию государственного управления в области

- противодействия терроризму" (вместе с "Положением о Национальном антитеррористическом комитете"
- 19 Устав муниципального образования «Лысьвенский городской округ» (в ред. решения Лысьвенской городской Думы от 11.09.2015 № 1206)
  - 20 Положение « Об антитеррористической комиссии при администрации города Лысьвы» от 02.04.2013 № 931. Постановление « О внесении изменений в состав антитеррористической комиссии при администрации города Лысьвы, утвержденный постановлением администрации города Лысьвы 02.04.2013 № 931» от 17.10.2016 № 2227.;
  - 21 Указ Президента РФ от 18.11.2015 N 562 "О Межведомственной комиссии по противодействию финансированию терроризма" (вместе с "Положением о Межведомственной комиссии по противодействию финансированию терроризма");
  - 22 Постановление о внесении изменений в постановление администрации города Лысьвы от 03.03.2017 № 518 «О переводе в режим функционирования «ПОВЫШЕННАЯ ГОТОВНОСТЬ» от 28.03.2017 № 760;
  - 23 Постановление от 22.03.2017 №676 о внесении изменений в муниципальную программу «Обеспечение общественной безопасности Лысьвенского городского округа», утвержденную постановлением администрации города Лысьвы от 02.11.2016 № 2392 ;
  - 24 О создании спасательных служб гражданской обороны Лысьвенского городского округа от 30.03.2016 № 664;
  - 25 Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013 – 2018 годы (утверждено Президентом РФ от 26 апреля 2013 года № Пр-1069);

26 МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА «Развитие образования в Лысьвенском городском округе» на 2015 – 2017 годы (утверждена постановлением администрации города Лысьвы от 22.08.2014 № 1741);

Специальная литература:

- 27 Основы противодействия терроризму : учеб. пособие для 0-75 студ. высш. учеб. заведений / [Я. Д. Вишняков, Г. А. Бондаренко, С.Г.Васин, Е.В.Грацианский]; под ред. Я.Д.Вишнякова. — М. : Издательский центр «Академия», 2006. — 240 с;
- 28 Е.В. Демидова- кандидат юридических наук, старший преподаватель КЮИ МВД России .Статья «Экстремизм: понятие и сущность»;
- 29 Альберт Швейцер - Культура и этика М: Прогресс, 1973. Редакция литературы по вопросам философии и права. Перевод с немецкого Н. А. Захарченко и Г. В. Колошанского. Общая редакция и предисловие проф. В. А. Карпкшина.
- 30 Осман Раджабович, кандидат философских наук, профессор, проф., зав. каф. Философии и экон. теории ДГСА, научная статья от 09 Октября 2010 – «Социальные аспекты межнациональных отношений в современности»;
- 31 О.И. Куракина. Научная статья «Религиозно-политический экстремизм как наиболее опасный вид экстремистской деятельности» //Право. Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского, 2014, № 3 (2), с. 130-132 2014 г.;
- 32 Яворский М.А. «Причины и условия религиозного экстремизма в современной России» // Юридический мир. 2008. №11;
- 33 Дмитрий Евменов История создания и учение Общества Сторожевой Башни (кандидатская диссертация по кафедре сектоведения в Православном Богословском Свято- Тихоновском Институте (Москва), декабрь 1998 г.) Глава 2. История и особенности деятельности "Свидетелей Иеговы";

- 34 Специальный отчет «Угроза свободе вероисповедания в России». Март 2017. Дмитрий Михайлов;
- 35 Васильев В.И. О функциональном назначении местного самоуправления // Журнал российского права. - 2007. - №7;
- 36 А.А. Нуруллаев, Ал. А. Нуруллаев., научная статья «Проблемы политического экстремизма в современном мире. Религиозно-политический экстремизм»// Вестник Российского университета дружбы народов Серия: Политология, 2003, выпуск № 4;
- 37 Сальников Е.В. Взаимодействие органов местного самоуправления и антитеррористических комиссий в деле борьбы с экстремизмом и терроризмом: проблемы и перспективы // Государственная власть и местное самоуправление. - 2007. - №3;
- 38 Шевцов А.В. О практике взаимодействия органов внутренних дел с органами местного самоуправления // Адвокат. - 2008. - №2;
- 39 Хабриева Т. Я. Современная конституция и местное самоуправление. // Журнал российского права. 2005. № 4. С. 13.

Электронные ресурсы:

- 40 УФК «Главный информационно – аналитический центр МВД РФ»  
URL: <http://mvd.ru/> (дата обращения 15.04.17);
- 41 «Главное информационно-аналитическое управление Генеральной прокуратуры РФ» - Управление правовой статистики. URL: <https://genproc.gov.ru> (дата обращения 15.04.17);
- 42 Рафаэль Фахрутдинов., «ГАЗЕТА.RU» статья «Обойдемся без «Свидетелей» от 20.04.2017 года. URL: <https://www.gazeta.ru> (дата обращения 09.04.2017);
- 43 «Теракты последнего десятилетия, совершенные в России» URL: <https://ru.wikipedia.org> (дата обращения 02.05.2017);
- 44 «Российская газета» - Столичный выпуск №3570 от 06.09.2004; «Обращение Владимира Путина к гражданам России по поводу

- Бесланской трагедии 04.09.2004 г.» URL: <https://rg.ru> (дата обращения 17.04.2017);
- 45 <https://59.мвд.пф> (дата обращения 15.04.17);
- 46 <http://perm.rusplt.ru> (дата обращения 30.03.17);
- 47 <https://www.jw-russia.org/> (дата обращения 10.04.17);
- 48 <http://adm-lysva.ru/> (дата обращения 30.03.17);
- 49 <http://www.gorodperm.ru/>(дата обращения 30.03.17);
- 50 <http://www.consultant.ru> (дата обращения 23.04.2017);
- 51 <http://www.ekstremizm.ru-> (дата обращения 17.04.2017).

## **ПРИЛОЖЕНИЕ А**

### **Структура антитеррора**

Организационную основу системы составляет общенациональная управленческая вертикаль, включающая в себя Комитет, Федеральный оперативный штаб, оперативные штабы в субъектах Российской Федерации, а также подключением к антитеррористической деятельности в новом правовом формате антитеррористических комиссий в субъектах Российской

Федерации, включая механизм привлечения к этому процессу Вооруженных Сил Российской Федерации.

Схема А.1 - Координации деятельности противодействия терроризму в Российской Федерации



В Комитет входят:

- Директор ФСБ России (председатель Комитета);
- Заместитель Руководителя Администрации Президента Российской Федерации - помощник Президента Российской Федерации;
- Министр внутренних дел Российской Федерации (заместитель председателя Комитета);

- Заместитель директора ФСБ России (заместитель председателя Комитета - руководитель аппарата Комитета);
- Заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (по согласованию);
- Заместитель Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (по согласованию);
- Руководитель Аппарата Правительства Российской Федерации - Министр Российской Федерации;
- Министр Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;
- Министр иностранных дел Российской Федерации;
- Министр здравоохранения и социального развития Российской Федерации;
- Министр информационных технологий и связи Российской Федерации;
- Министр промышленности и энергетики Российской Федерации;
- Министр транспорта Российской Федерации;
- Министр юстиции Российской Федерации;
- Директор СВР России;
- Директор ФСО России;
- Руководитель Росфинмониторинга;
- Начальник Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации - первый заместитель Министра обороны Российской Федерации;
- Заместитель Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации.

Основными задачами Комитета являются:

1. Подготовка предложений Президенту Российской Федерации по формированию государственной политики в области противодействия

терроризму, а также по совершенствованию законодательства Российской Федерации в этой области.

2. Координация деятельности по противодействию терроризму федеральных органов исполнительной власти, антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации, а также организация их взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями.

3. Разработка мер по противодействию терроризму, устранению способствующих ему причин и условий, в том числе мер по обеспечению защищенности потенциальных объектов террористических посягательств.

4. Участие в международном сотрудничестве в области противодействия международному терроризму, в том числе подготовке проектов международных договоров Российской Федерации в этой области.

5. Подготовка предложений по обеспечению социальной защиты лиц, осуществляющих борьбу с терроризмом и (или) привлекаемых к этой деятельности, а также по социальной реабилитации лиц, пострадавших от террористических актов.

6. Решение иных задач, предусмотренных законодательством Российской Федерации, по противодействию терроризму.

Аппарат Комитета в составе Федеральной службы безопасности Российской Федерации образован в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 года N 116 «О мерах по противодействию терроризму», подчиняется непосредственно Директору ФСБ России - председателю Комитета и осуществляет организационное и материально-техническое обеспечение деятельности Комитета и Федерального оперативного штаба.

## **ПРИЛОЖЕНИЕ Б**

### **Порядок построения системы противодействия терроризму**

Основные законы, которые определяют порядок построения системы противодействия терроризму: Конституция РФ, Федеральные законы «О борьбе с терроризмом», «О милиции», «О чрезвычайном положении», «О безопасности», «Об органах Федеральной службы безопасности в

Российской Федерации», «Об оперативно-розыскной деятельности», «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма», «О государственной охране», «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации», «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов», «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации». К числу ведомств, чьи силы и средства привлекаются к антитеррористической деятельности наряду с упомянутыми в Федеральном законе «О борьбе с терроризмом» Федеральной службой безопасности (ФСБ России), Министерством внутренних дел (МВД России), Службой внешней разведки (СВР России), Федеральной службой охраны (ФСО России), Министерством обороны (МО России), относятся МЧС России и некоторые другие ведомства и организации.

#### Рисунок Б.1 - Российские субъекты противодействия терроризму

В зависимости от опасности террористических угроз и вероятных последствий, масштабов проведения специальных операций управление ими может осуществляться на федеральном, региональном (в пределах федерального округа) уровнях и уровне субъекта Российской Федерации.

Федеральная служба безопасности Российской Федерации является головным субъектом, проводящим мероприятия по пресечению

террористической деятельности, осуществляющим борьбу с терроризмом посредством предупреждения, выявления и пресечения преступлений террористического характера, а также посредством предупреждения, выявления и пресечения международной террористической деятельности, в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством проводит предварительное расследование уголовных дел о таких преступлениях, решая следующие задачи:

- выявление террористических групп и отдельных террористов;
- предупреждение деятельности отдельных террористов и террористических групп;
- разоружение незаконных вооруженных формирований и бандформирований, прекращение их деятельности;
- поиск и прекращение деятельности главарей незаконных вооруженных формирований, их задержание;
- поиск и ликвидация лагерей незаконных вооруженных формирований, крупногабаритных тайников;
- поиск и ликвидация подпольных предприятий, обеспечивающих деятельность террористических организаций;
- задержание и ликвидация караванов с оружием, материально-техническими и финансовыми средствами, предназначенными для террористических групп и организаций;
- участие в пределах своей компетенции в защите объектов от террористических устремлений;
- освобождение захваченных террористами заложников;
- освобождение захваченных террористами зданий органов государственной власти Российской Федерации, общественных организаций, дипломатических и консульских представительств иностранных государств, а также представительств зарубежных и международных организаций на территории России;

- пресечение террористических акций на стратегических объектах;
- участие в обеспечении физической безопасности должностных лиц, подлежащих государственной защите;
- обеспечение физической безопасности оперативного состава, членов их семей от покушений со стороны террористических структур, отдельных террористов;
- обеспечение физической безопасности лиц, сотрудничающих на конфиденциальной основе с органами безопасности, членов их семей, а также свидетелей, участвующих в уголовных процессах по делам о преступлениях террористического характера.

Министерство внутренних дел Российской Федерации решает следующие задачи:

- организует и проводит комплексные предупредительно-профилактические мероприятия антитеррористического характера, включая перекрытие каналов поступления террористическим группам финансовых средств, оружия, боеприпасов, взрывных устройств, других средств поражения;
- организует взаимодействие с субъектами антитеррористической деятельности;
- организует и осуществляет силами ОВД выявление и устранение причин, способствующих подготовке и совершению преступлений террористического характера;
- разрабатывает и реализует планы ОВД по предупреждению преступлений террористического характера;
- организует розыск лиц, совершивших преступления террористического характера, уклоняющихся от следствия и суда;
- организует информирование населения и средств массовой информации о состоянии и мерах по борьбе с преступлениями террористического характера.

В кризисных ситуациях террористического характера МВД России (в соответствии с компетенцией, определенной действующим законодательством) во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти выполняет следующие задачи:

- пресечение и ликвидация последствий террористических акций (совместно с ФСБ, Минобороны России, МЧС, Минздрав-соцразвития России и другими привлекаемыми ведомствами);
- ликвидация незаконных вооруженных формирований (совместно с Минобороны России, ФСБ, Минздравсоцразвития России и другими привлекаемыми ведомствами);
- освобождение заложников (совместно с ФСБ, Минобороны России, МЧС, Минздравсоцразвития России и другими привлекаемыми ведомствами);
- участие в предотвращении и пресечении вооруженного мятежа (совместно с ФСБ, Минобороны России и другими привлекаемыми ведомствами);
- предупреждение и пресечение захвата важных объектов (совместно с Минобороны России, ФСБ, Министерством транспорта и связи России, Минпромэнерго России и другими привлекаемыми ведомствами).

Служба внешней разведки Российской Федерации обеспечивает безопасность учреждений Российской Федерации, находящихся за пределами России, их сотрудников и членов их семей; осуществляет сбор информации о деятельности иностранных и международных террористических организаций.

Федеральная служба охраны Российской Федерации выполняет следующие функции:

- прогнозирует и выявляет угрозы жизненно важным интересам объектов государственной охраны, осуществляет комплекс мер по предотвращению этой угрозы;
- обеспечивает безопасность объектов государственной охраны в местах постоянного и временного пребывания и на трассах проезда;
- обеспечивает в пределах своих полномочий организацию и функционирование президентской связи;
- участвует в пределах своих полномочий в борьбе с терроризмом;
- защищает охраняемые объекты;
- выявляет, предупреждает и пресекает преступления и иные правонарушения на охраняемых объектах.

Министерство обороны Российской Федерации организует подготовку и использование сил и средств в случае террористического акта в воздушном пространстве и в территориальных водах Российской Федерации, обеспечивает защиту от террористических посягательств объектов Вооруженных сил Российской Федерации, вооружения и боеприпасов, находящихся на вооружении или на хранении в войсковых частях, участвует в проведении контртеррористических операций на военных объектах и в случае возникновения масштабных террористических угроз безопасности государства.

В целях недопущения террористических актов воинские части и подразделения Вооруженных сил Российской Федерации могут привлекаться для решения следующих задач:

- проведение комплекса мероприятий по профилактике и предупреждению возможных террористических актов на военных объектах;
- усиление охраны и обороны складов, баз, арсеналов с вооружением и боеприпасами, жилых зон военных городков, казарм и т.д.;
- контроль в зонах ответственности;

- инфраструктуры и жизнедеятельности войск;
- поддержка других силовых структур при организации противодействия террористическим группам и организациям;
- поиск и обезвреживание взрывоопасных предметов.

Федеральная антитеррористическая комиссия является координационным органом, обеспечивающим взаимодействие субъектов, осуществляющих борьбу с терроризмом. Ее правовое положение определено Постановлением Правительства Российской Федерации «Об утверждении положения о Федеральной антитеррористической комиссии» от 10.12.2002 № 880.

Комиссия осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также заинтересованными организациями.

В настоящее время созданы антитеррористические комиссии в федеральных округах и региональные антитеррористические комиссии в субъектах Российской Федерации. Полномочные представители Президента Российской Федерации в федеральных округах и руководители субъектов Российской Федерации возглавляют соответственно окружные и региональные антитеррористические комиссии. Окружные и региональные антитеррористические комиссии являются координационными органами, обеспечивающими взаимодействие субъектов, осуществляющих борьбу с терроризмом.

Комиссии взаимодействуют с Федеральной антитеррористической комиссией, территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, другими заинтересованными ведомствами и организациями.

## **ПРИЛОЖЕНИЕ В**

### **Нормативно-правовая база в противодействии экстремистской деятельности Лысьвенского городского округа:**

- Конституция Российской Федерации;
- Уголовный кодекс Российской Федерации;

- Федеральный закон от 06.03.2006 N 35-ФЗ (ред. от 06.07.2016) "О противодействии терроризму" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017) Статья 5.2. Полномочия органов местного самоуправления в области противодействия терроризму (введена Федеральным законом от 06.07.2016 N 374-ФЗ);
- Федеральный закон от 6 марта 2006 г. N 35-ФЗ "О противодействии терроризму";
- Федеральный закон "О противодействии экстремистской деятельности" от 25.07.2002 N 114-ФЗ;
- Федеральный закон "О безопасности" от 28.12.2010 N 390-ФЗ;
- Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении»;
- Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г.;
- Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 г.;
- Устав муниципального образования «Лысьвенский городской округ» (в ред. решения Лысьвенской городской Думы от 11.09.2015 № 1206);
- Положение « Об антитеррористической комиссии при администрации города Лысьвы» от 02.04.2013 № 931. Постановление « О внесении изменений в состав антитеррористической комиссии при администрации города Лысьвы, утвержденный постановлением администрации города Лысьвы 02.04.2013 № 931» от 17.10.2016 № 2227;
- «Методические рекомендации по планированию деятельности антитеррористических комиссий в муниципальных образованиях Пермского края»;
- Указ Президента Российской Федерации « О Межведомственной комиссии по противодействию финансированию терроризма»;

- Разъяснения по вопросам применения требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.03.2015 № 272;
- Постановление о внесении изменений в постановление администрации города Лысьвы от 03.03.2017 № 518 «О переводе в режим функционирования «ПОВЫШЕННАЯ ГОТОВНОСТЬ» от 28.03.2017 № 760;
- Постановление от 22.03.2017 №676 о внесении изменений в муниципальную программу «Обеспечение общественной безопасности Лысьвенского городского округа», утвержденную постановлением администрации города Лысьвы от 02.11.2016 № 2392;
- О создании спасательных служб гражданской обороны Лысьвенского городского округа от 30.03.2016 № 664.

## ПРИЛОЖЕНИЕ Г

Таблица Г.1 - Известные теракты последнего десятилетия [43].

Террористические акты	Погибшие	Раненые
Террористический акт в Будённовске — атака террористов, возглавляемых Шамилем Басаевым,		

на российский город Будённовск (Ставропольский край) с последующим захватом больницы и заложников 14—19 июня 1995 года. Первый крупный террористический акт в истории постсоветской России.	147	415
Взрывы жилых домов — серия террористических актов в российских городах (Буйнакске, Москве и Волгодонске) 4—16 сентября 1999 года.	307	1700
Террористический акт на улице Гурьянова — взрыв в жилом доме на улице Гурьянова в Москве, произошедший 8 сентября 1999 года в 23 часа 59 минут 58 секунд.	106	690
Террористический акт на Каширском шоссе — взрыв в жилом доме на Каширском шоссе в Москве, произошедший 13 сентября 1999 года в 5 часов утра.	124	7
16 сентября 1999 г. - в городе Волгодонске Ростовской области был взорван жилой дом.	18	310
Террористический акт на Дубровке — теракт на Дубровке в Москве, длившийся с 23 по 26 октября 2002 года, в ходе которого группа вооружённых боевиков во главе с Мовсаром Бараевым захватила и удерживала заложников из числа зрителей мюзикла «Норд-Ост» в здании Дома культуры ОАО «Московский подшипник» («1 ГПЗ»), расположенном по адресу: Москва, улица Мельникова, 7.	130 (официальные данные) 174 (по утверждению общественной организации «Норд-Ост»)	Более 700
Взрыв на рок-фестивале «Крылья» произошел 5 июля 2003 года на Тушинском аэродроме в Москве. По официальной версии подорвала себя 20-летняя чеченка Зулихан Элихаджиева. Она привела в действие взрывное устройство, однако оно не сдетонировало. Через 15 минут буквально в нескольких шагах от Элихаджиевой взорвала себя другая террористка-смертница, 26-летняя Зинаида Алиева.	11	60
Взрыв в московском метро 6 февраля 2004 года — террористический акт, совершённый террористом-смертником. Террорист-смертник Анзор Ижаев, организатор террористической группы Павел Косолапов.	41	Более 250
Террористический акт в Беслане — захват заложников в школе № 1 города Беслана (Северная Осетия), совершённый террористами утром 1 сентября 2004 года во время торжественной линейки, посвящённой началу учебного года. В течение двух с половиной дней террористы удерживали в заминированном здании 1128 заложников.	333	783

