

Министерство образования и науки Российской Федерации
Лысьвенский филиал федерального государственного бюджетного образовательного
учреждения высшего образования
«Пермский национальный исследовательский политехнический университет»

Кафедра гуманитарных и социально-экономических дисциплин

Факультет профессионального образования
Направление 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление»
Кафедра «гуманитарных и социально-экономических дисциплин»

Зав. кафедрой ГСЭ
_____ (З.А. Мухаева)
«__» _____ 20__ г

Выпускная квалификационная работа

На тему: «Правовое регулирование противодействия коррупции на муниципальной службе (на примере Кормовищенского территориального управления администрации г. Лысьва Пермского края)»

Студент _____ (В.В. Вавилин)

Состав ВКР:

1. Пояснительная записка на 57 стр.

Руководитель ВКР

Доцент кафедры ГСЭ, к.и.н.
_____/Н.В. Сорокина/

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
1 Теоретико – правовая характеристика мер по профилактике и предотвращению коррупции.....	7
1.1 Понятия, виды, формы коррупции.....	7
1.2 Правовое регулирование противодействия коррупции в РФ.....	15
2 Общая характеристика мер противодействия коррупции в муниципальных образованиях.....	23
2.1 Характеристика системы профилактики коррупции Кормовищенского территориального управления.....	23
2.2 Меры противодействия коррупции в Кормовищенском территориальном управлении.....	32
3 Направления по совершенствованию мероприятий, направленных на противодействие коррупции муниципальных служащих.....	44
3.1 Проблемы эффективности мероприятий противодействия коррупции в Кормовищенском территориальном управлении.....	44
3.2 Совершенствование мероприятий по профилактике в Кормовищенском территориальном управлении.....	47
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	52
СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	54
ПРИЛОЖЕНИЕ А Положение о Кормовищенском территориальном управлении администрации города Лысьвы.....	58

ВВЕДЕНИЕ

Некоторые люди уже считают коррупцию само собой разумеющимся явлением и неизбежным злом, к которому можно только приспособиться.

Отдельными гражданами коррупция воспринимается не столько как правонарушение, сколько как «норма жизни», которая всех устраивает и используется обеими сторонами коррупционной сделки.

В целом, меры по борьбе с коррупцией на современном этапе в системе государственного и муниципального управления состоят в следующем:

- повышаются требования к государственным и муниципальным служащим,
- государственные и муниципальные служащие обязаны соотносить свои действия с установленными правилами поведения на службе. Их невыполнение может повлечь дисциплинарную, а в необходимых случаях административную и уголовную ответственность,
- вводятся меры уголовного наказания за злоупотребление полномочиями лицами, которые исполняют управленческие функции в негосударственных организациях. Они будут соответствовать тем, что применяются к госслужащим,
- вводится административная ответственность юридических лиц за передачу взятки от имени или в интересах юридического лица и т.д.

Развитие антикоррупционной политики в сфере противодействия на государственной и муниципальной службе идет по пути ужесточения ограничивающего элемента, строгий учет и контроль за служебной деятельностью государственных служащих, позволит сделать ее наиболее действенным и эффективным способом противодействия коррупции и предполагает информационную открытость деятельности должностных лиц государственных и муниципальных служащих.

Ограничительные меры направлены на то, чтобы государственный (муниципальный) служащий, осознавая уровень серьезности наказания, воздержался от совершения преступления коррупционной направленности.

Актуальность темы обусловлена тем, что при всех известных формах политических и экономических устройства это явление не поддается абсолютной ликвидации, однако может и иметь тенденцию к сокращению своего массового проявления. Опыт антикоррупционной деятельности разных стран показывает, что полностью изжить коррупцию весьма затруднительно. В большинстве случаев вопрос ставится только о том, чтобы уменьшить масштабы коррупции до социально приемлемого уровня.

Как правило, мотив к совершению преступления коррупционной направленности возникает из – за неудовлетворенности служащих своим положением, в частности, материальным. С учетом сложности и объемов выполняемой ими работы, указанная зарплата – не самый лучший стимул к выполнению работы качественно.

Вопросы противодействия коррупции в Российской Федерации рассматриваются в статьях научных и практических работников, работающих в сфере борьбы с преступностью, – участников Всероссийской научно - практической конференции «Состояние противодействия коррупции и направления совершенствования борьбы с ней», проходившей 27 - 28 января 2015 года в Москве. На основе исследований, анализа правового регулирования борьбы с коррупцией в мире и России, практики реагирования на коррупцию авторы делают выводы о характеристиках и тенденциях данного явления, обосновывают пути оптимизации борьбы с ним. Статьи публикуются в авторской редакции.

В книге: «Коррупция: состояние противодействия и направления оптимизации борьбы. Под редакцией профессора Долговой А.И. М., Российская криминологическая ассоциация, 2015. – С.361.». Помещена Резолюция участников указанной конференции, отражающая их общее мнение[2].

Цель выпускной квалификационной работы – исследование правового– регулирования коррупции на муниципальной службе и разработка предложений по совершенствованию мероприятий профилактики в Кормовищенском территориальном управлении Лысьвенского городского округа Пермского края..

Поставленная цель определила решение ряда следующих задач:

- определить правовые основы профилактики на муниципальной службе,
- охарактеризовать меры противодействия коррупции в муниципальных образованиях,
- рассмотреть направления по совершенствованию мероприятий, направленных на противодействие коррупции муниципальных служащих,
- выявить проблемы эффективности мероприятий противодействия коррупции в Кормовищенском территориальном управлении,
- разработать рекомендации по совершенствованию мероприятий по профилактике в Кормовищенском территориальном управлении.

Объект исследования – противодействие коррупции на муниципальной службе.

Предмет исследования – правовое регулирование противодействия коррупции на муниципальной службе на примере Кормовищенского территориального управления администрации города Лысьва Пермского края.

Поставленные исследовательские задачи решались с использованием как общенаучных методов, так и специальных правовых методов научного исследования в том числе сравнительно-правового метода.

Информационной базой написания работы послужили:

- нормы международного права и международные договоры Российской Федерации,
- Конституция Российской Федерации,

– федеральные конституционные законы.

Методологической базой написания выпускной квалификационной работы послужили Федеральные Законы Российской Федерации, законы субъектов Российской Федерации, приказы, положения органов местного самоуправления.

Структура работы включает введение, три главы, заключение, список использованных источников, приложения.

В первой главе дана теоретико – правовая характеристика мер по профилактике и предотвращению коррупции.

Во второй главе общая характеристика мер противодействия коррупции в муниципальных образованиях

В третьей главе определены направления по совершенствованию мероприятий, направленных на противодействие коррупции муниципальных служащих.

В заключении выпускной квалификационной работы сформулированы выводы по результатам всей проделанной работы.

1 Общая теоретико – правовая характеристика мер по профилактике и предотвращению коррупции

1.1 Понятия, виды, формы коррупции

Коррупция - злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами. [1]

Коррупцией также является совершение перечисленных деяний от имени или в интересах юридического лица (пункт 1 статьи 1 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ «О противодействии коррупции»).

В понятии коррупции оказались смешанными разные по международно-правовым оценкам криминологическим, криминалистическим характеристикам деяния. К ним в России стали относить в аналитической и практической правоохранительной деятельности: злоупотребление служебным положением, полномочиями, иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения, в том числе нецелевое расходование бюджетных средств (ст. 285.1 УК РФ), нецелевое расходование средств государственных внебюджетных фондов (ст. 285.2 УК РФ), незаконное участие в предпринимательской деятельности (ст. 289 УК РФ), хищения и целый ряд иных преступлений по службе в целях получения выгоды имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды [2].

Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ «О противодействии коррупции», трактует коррупцию в широком смысле, как прямое использование должностным лицом прав связанных с его должностью, в целях личного обогащения. При этом коррупционная

ситуация определяется в узком смысле: должностное лицо принимает противоправное решение, из которого извлекает выгоду другая сторона, а должностное лицо получает незаконное вознаграждение от этой стороны.

В принципиальном определении о коррупции можно сказать, как о некоем дефекте системы. Так как коррупция возникает там и тогда, где существует теневая экономика, непрозрачная структура государственного управления, нарушена связь демократических устоев общества.

Коррупционная составляющая на муниципальном уровне прежде всего возникает в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Государственная антикоррупционная политика государства направлена на постоянное осуществление разносторонних и последовательных мер в рамках принятых основ конституционного строя с целью устранения и минимизации причин и условий порождающих коррупцию в разных сферах жизни.

Современный период развития государства и общества, развития демократии в нашей стране очень богат на разнообразные общественные инициативы, которые касаются всех сторон нашей жизни, не исключая вопросы противодействия коррупции.

Важно, чтобы эти общественные инициативы трансформировались в проекты законов, которые реализуются как на уровне муниципалитетов и регионов, так и на федеральном уровне.

Не менее значимым является и последовательное использование, и реализация принятых нормативных актов. Государственные органы и служащие обязаны быть образцом активной социально-полезной деятельности и не допускать отклонений от норм закона и принципов служебной этики. Работники учреждений и организаций призваны быть честными в своей деятельности по оказанию государственных и муниципальных услуг. И бизнес-сообщество должно быть нетерпимо к

коррупционным проявлениям в своей среде и в отношениях с государственными служащими.

Антикоррупционная политическая стратегия государственной власти направлена не только на неотвратимость наказания за факты коррупционных деяний, но и на последовательную ликвидацию самих условий для совершения коррупционных действий. Одно из главных направлений устранения законодательных пробелов. Совершенствование этой стратегии во многом связано с теоретико-методологической и теоретико-правовой постановками проблемы. Решение проблемы лежит в правовом образовании гражданского общества и негативного отношения ко всем проявлениям коррупции, в сокращении существенного разрыва между формальными нормами и реальным поведением граждан, представителей власти и бизнеса.

Уровень правовой культуры в немалой степени определяет действенность государственных мер в этой сфере, поэтому государство и общество заинтересованы в решении проблем борьбы с коррупцией.

Местное самоуправление в Российской Федерации юридически встроено в систему государственной вертикали, всецело подчиняется ей. А так как вопросы местного значения - вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно, осуществление мер по противодействию коррупции является обязательным в муниципальном образовании.

На уровне муниципалитетов происходит зарождение коррупционных систем, из сложившихся родственных и соседских отношений. Определить точно масштабы коррупции органов местного самоуправления сложно.

Но именно на муниципальном уровне можно выстроить осознанное противодействие коррупции, раскрывая конфликт интересов коррупционера и местного сообщества.

Коррупция как явление многогранна, постоянно изменяется ищет пробелы в законодательстве для реализации коррупционных схем. Поэтому

сформулировать исчерпывающий перечень форм и видов существования, проявления и расширения коррупционного поведения в обществе невозможно. Нужно понимать, что одних законодательных запретов на пути противодействия коррупции недостаточно. Важно менять отношение населения и самих чиновников к происходящим процессам. А данную проблему возможно решать только комплексно. В жизни нарушения могут совершаться, в том числе из-за нехватки знаний. Поэтому одним из эффективных способов борьбы с коррупцией может явиться ее профилактика, через системное обучение государственных гражданских служащих и правовое просвещение граждан. Профилактика коррупции осуществляется в том числе путем формирования в обществе нетерпимости к коррупционному поведению (пункт 1 статьи 6 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»).

В качестве основных целей антикоррупционного просвещения выступают:

- просветительская работа в обществе по вопросам противостояния коррупции в любых ее проявлениях,
- воспитание в обществе чувства гражданской ответственности за судьбу реализуемых антикоррупционных программ,
- укрепление доверия к власти.

На достижение указанных целей была направлена утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 мая 2014 г. № 816-р Программа по антикоррупционному просвещению на 2014 – 2016 годы.

Коррупция проявляется и имеет распространение в различных сферах внутри общества. Российские исследователи с учетом данного обстоятельства выделяют следующие виды коррупции.

Сложность коррупционных явлений может быть отражена в таблице 1, в которой определен вид коррупции по критериям.

Таблица 1 – Характер коррупционных отношений

Вид коррупции	Критерии коррупции
Государственная (коррупция госчиновников); Коммерческая (коррупция менеджеров фирм); Политическая (коррупция политических деятелей).	Кто злоупотребляет служебным положением;
Запрашивание (вымогательство) взяток по инициативе руководящего лица. Подкуп по инициативе просителя.	Кто выступает инициатором коррупционных отношений
Индивидуальная взятка (со стороны гражданина) Предпринимательская взятка (со стороны юридического лица)	Кто является взяткодателем; Вымогательство чиновником денег либо материальных ценностей с населения.
Денежные взятки; Обмен услугами (лоббирование интересов)	Форма выгоды, получаемой взяткополучателем от коррупции
Ускоряющая взятка (чтобы получивший взятку быстрее делал то, что должен по долгу службы) Тормозящая взятка (чтобы получивший взятку нарушил свои служебные обязанности) Взятка «за доброе отношение» (чтобы получивший взятку не делал надуманных придирок к взяткодателю).	Цели коррупции с точки зрения взяткодателя; Плата предпринимателями денежных средств или материальных ценностей государственным или муниципальным служащим по делам своей фирмы;
Децентрализованная коррупция (каждый взяткодатель действует по собственной инициативе); Централизованная коррупция «снизу вверх» (взятки, регулярно собираемые нижестоящими чиновниками, делятся между ними и более вышестоящими); Централизованная коррупция «сверху вниз» (взятки, регулярно собираемые высшими чиновниками, частично передаются их подчиненным);	Степень централизации коррупционных отношений; Вымогательство денег или имущества чиновниками государственными или муниципальными служащими) у предпринимателей за различные виды услуг, связанн
Низовая коррупция (в низшем и в среднем эшелонах власти); Верхушечная коррупция (у высших чиновников и политиков);	Уровень распространения коррупционных отношений
Эпизодическая коррупция; Систематическая коррупция;	Степень регулярности коррупционных связей

Уголовный кодекс Российской Федерации дает основания относить к коррупционным такие преступления, как:

- мошенничество, присвоение и растрату, совершаемые с использованием служебного положения (ч. 3 ст. 159 и 160 УК РФ),
- злоупотребление должностными полномочиями (ст. 285 УК РФ),

- незаконное участие в предпринимательской деятельности (ст. 289 УК РФ),
- служебный подлог (ст. 292 УК РФ), воспрепятствование законной предпринимательской или иной деятельности (ст. 169 УК РФ),
- недопущение, устранение или ограничение конкуренции (ст. 178 УК РФ) и ряд других преступлений, совершаемых государственными служащими или служащими органов местного самоуправления с использованием своего служебного положения (в широком смысле этого слова) в корыстных, иных личных или групповых целях.

В самом законе «О противодействии коррупции» называется еще один вид коррупционного преступления – сокрытие информации о коррупции.

Борьба с коррупцией в государственном и негосударственном секторах строится на общих началах:

- признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина,
- законность,
- публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления,
- неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений,
- комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер,
- приоритетное применение мер по предупреждению коррупции,
- сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами,
- недопущения конфликта интересов,
- контроль и ответственность должностных лиц. [1]

В государственном секторе управления принцип публичности и прозрачности деятельности государственных органов и органов местного самоуправления реализуется в таких правовых формах, как опубликование информации, относящейся к деятельности государственных органов, декларирование не только доходов, но и расходов государственных и муниципальных чиновников.

Принцип недопущения конфликта интересов достигается в государственных органах и органах местного самоуправления путем разрешения ситуации, при которой личная заинтересованность лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

Обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов возлагается:

- на государственных служащих,
- на муниципальных служащих,
- на служащих Центрального банка Российской Федерации,
- работников, замещающих должности в государственных корпорациях, публично-правовых компаниях,
- Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации,
- Федеральном фонде обязательного медицинского страхования,
- иных организациях, создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов. [7]

Под личной выгодой понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо

выгод (преимуществ) лицом замещающим государственную или муниципальную должность или состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми должностное лицо, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

Порядком предотвращения и урегулирования конфликта интересов включает в себя меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов. Лицо замещающие государственную или муниципальную должность обязано принять меры по недопущению любой возможности возникновения, конфликта интересов. А также уведомить в порядке, определенном представителем нанимателя (работодателем) в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно.

Представитель нанимателя (работодатель), если ему стало известно о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, обязан принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов. Вплоть до его отстранения от исполнения должностных (служебных) обязанностей в установленном порядке, явившейся причиной возникновения конфликта интересов.

Непринятие лицом замещающим должность, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является правонарушением, влекущим увольнение указанного лица в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Законодательство обязывает государственных и муниципальных чиновников предоставлять информацию о своей деятельности, которая может привести к конфликту интересов.

Принцип контроля за деятельностью и ответственности лиц действует не только в государственных органах и учреждениях, но и в негосударственных компаниях и организациях. Он поддерживается использованием таких средств, как отчетность и подотчетность, выборность и ротация руководящих кадров, применение санкций в отношении виновных лиц.

1.2 Правовое регулирование противодействия коррупции в РФ

С момента ратификации Россией Конвенции ООН против коррупции в 2006 году формирование антикоррупционного законодательства получило новый виток.

Принято около полутора десятка новых федеральных законов, внесены изменения в три с половиной десятка существующих федеральных закона, в том числе:

- в Уголовный кодекс,
- кодекс об административных правонарушениях,
- трудовой кодекс.

В целях реализации законодательных новшеств органами государственной власти принято более 750 нормативных правовых актов. Базисными документами являются Национальная стратегия противодействия коррупции и национальные планы противодействия коррупции, утверждаемые Президентом Российской Федерации.

Антикоррупционные нормы в настоящее время пронизывают деятельность всех органов и организаций.

Правовую основу противодействия коррупции составляют:

- Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 г. (ратифицирована Федеральным законом от 8 марта 2006 г. № 40-ФЗ),
- Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 г. (ратифицирована Федеральным законом от 25 июля 2006 г. № 125-ФЗ),

- Конституция Российской Федерации,
- федеральные конституционные законы,
- общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации,
- Федерального законот 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другие федеральные законы,
- нормативные правовые акты Президента Российской Федерации,
- нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации,
- нормативные правовые акты иных федеральных органов государственной власти,
- нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов РФ и муниципальные правовые акты.

На уровне федерального законодательства осуществление мер по противодействию коррупции в границах муниципального образования, как вопрос местного значения муниципалитетов различного статуса, регламентируется Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

На уровне субъекта федерации в Пермском крае принят Закон «О противодействии коррупции» от 18.12.2008 г. № 382 – ПК.

Данный закон направлен на расширение демократических начал, укрепление доверия населения к государству и его органам путем проведения антикоррупционной политики в Пермском крае. Определяет задачи, принципы, основные направления и формы противодействия коррупции в Пермском крае.

Таблица 2 - Задачи антикоррупционной политики в Пермском крае

<p>Задачи антикоррупционной политики в Пермском крае:</p>	<ul style="list-style-type: none"> – укрепление законности и правопорядка; – устранение причин, порождающих коррупцию, и противодействие условиям, способствующим ее проявлению; – вовлечение гражданского общества в реализацию антикоррупционной политики; – формирование нетерпимости по отношению к коррупционным действиям.
---	--

Основные принципы противодействия коррупции в Пермском крае:

- признания, обеспечения и защиты основных прав и свобод человека и гражданина,
- законности,
- публичности и открытости деятельности государственных органов и органов местного самоуправления,
- неотвратимости ответственности за совершение коррупционных правонарушений,
- комплексного использования политических, организационных, информационно – пропагандистских, социально – экономических, правовых, специальных и иных мер,
- приоритетного применения мер по предупреждению коррупции,
- сотрудничества с институтами гражданского общества.

На основе принципов формируются направления реализации антикоррупционной политики и система мер предупреждения коррупционных правонарушений в Пермском крае [5]

Таблица 3 – Характеристика системы мер, и направлений антикоррупционной политики в Пермском Крае

Направления реализации антикоррупционной политики в Пермском Крае являются:	Система мер предупреждения коррупционных правонарушений
<ul style="list-style-type: none"> – предупреждение коррупционных правонарушений, – опубликование отчетов о реализации мер антикоррупционной политики. – реализация и развитие механизмов противодействия коррупции на государственной гражданской и муниципальной службе, – контроль исполнения законодательства Пермского края о противодействии коррупции; – иные меры, предусмотренные законодательством, – пресечение коррупционных правонарушений и привлечение виновных лиц к ответственности регулируется нормами законодательства Российской Федерации. 	<ul style="list-style-type: none"> – региональная антикоррупционная программа, планы по противодействию коррупции, – антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов, – антикоррупционный мониторинг; – антикоррупционные образование и пропаганда, – оказание государственной поддержки формированию и деятельности общественных объединений, создаваемых в целях противодействия коррупции, – реализация и развитие механизмов противодействия коррупции на государственной гражданской службе Пермского края и муниципальной службе в Пермском крае, – запреты, ограничения и обязанности, установленные для работников краевых государственных учреждений, – контроль исполнения законодательства о противодействии коррупции.

Закон принят в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, общественных интересов, обеспечения законности, правопорядка и надлежащей деятельности органов государственной власти Пермского края, иных государственных органов Пермского края, органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края[5].

А так как вопросы местного значения – вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых осуществляется органами местного самоуправления самостоятельно, осуществление мер по противодействию коррупции является обязательным в муниципальном образовании.

Руководствуясь Национальной стратегией противодействия коррупции и Национальным планом противодействия коррупции. В соответствии с федеральными законами от 02 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», Указом Президента Российской Федерации от 08 июля 2013 г. № 613 «Вопросы противодействия коррупции», Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», законами Пермского края от 04 мая 2008 г. № 228-ПК «О муниципальной службе в Пермском крае», от 30 декабря 2008 г. № 382-ПК «О противодействии коррупции в Пермском крае», Указом Губернатора Пермского края от 19 июля 2012 г. № 44 «О мерах по реализации отдельных положений законодательства Российской Федерации в сфере противодействия коррупции на муниципальной службе в Пермском крае», постановлением главы муниципального образования «Лысьвенский муниципальный район» от 26 августа 2008 г. № 201 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке целевых программ, их формирования и реализации на территории муниципального образования «Лысьвенский муниципальный район»[9].

Администрацией города Лысьвы утверждены: программа «Противодействие коррупции в Лысьвенском городском округе на 2014-2016 годы»; план по противодействию коррупции в администрации города Лысьва в муниципальных учреждениях на 2014-2016 годы.

Целью вышеназванной программы является:

- предупреждение коррупции в Лысьвенском городском округе,

- обеспечение в Лысьвенском городском округе защиты прав и законных интересов граждан, организаций, общества и государства от негативных процессов и явлений, связанных с коррупцией,
- поддержание в Лысьвенском городском округе системного подхода к вопросам реализации антикоррупционной политики.

Общее руководство и контроль за ходом реализации Программы осуществляет заместитель главы администрации по управлению ресурсами и общественной безопасности.

Координацию мероприятий в рамках Программы осуществляют уполномоченные структурные подразделения:

- взаимодействие с подведомственными муниципальными учреждениями – соответствующее управления администрации города Лысьвы,
- общая координация – отдел общественной безопасности администрации города Лысьвы.

Любая программа представляет собой комплекс взаимосвязанных мероприятий, ориентированных на достижение конкретной цели.

Необходимость реализации разработанной Программы обусловлена современным состоянием и уровнем коррупции в муниципальных образованиях. Решения вопросов противодействия коррупции приобретают все большую значимость. Так как коррупцию относят к числу наиболее опасных негативных социальных явлений, приводящих к разрушению и ослаблению всех государственных институтов [9]

Негативные последствия коррупционных действий муниципальных служащих выражаются в ресурсных и временных затратах для граждан и организаций, утрате доверия к органам власти и управления.

Диапазон способов противодействия коррупции широк. Коррупция как явление, глубоко проникшее в действительность, требует системного подхода и самых решительных мер противодействия. Уровень развития коррупции, требует адекватных мер реагирования.

Со стороны социального процесса объективно оценить уровень коррупции без серьезных и масштабных социологических исследований и антикоррупционного мониторинга практически невозможно.

Поскольку коррупция может проявляться при доступе или отсутствии к определенной информации. Возникает необходимость совершенствовать технологии доступа общественности к информационным потокам. Решить эту проблему возможно только в результате последовательной, системной, комплексной работы по разработке и внедрению новых правовых, организационных, информационных и иных механизмов противодействия коррупции.

В целях эффективного решения задач по вопросам противодействия коррупции необходимо объединение усилий институтов гражданского общества, координации деятельности органов местного самоуправления Лысьвенского городского округа, бюджетных учреждений и организаций.

Скоординированное и комплексное решение проблемы программно-целевым методом обусловлено следующими объективными причинами:

- тесной взаимосвязью и взаимозависимостью процессов социально-экономического развития Лысьвенского городского округа и борьбы с коррупцией,
- значимостью проблемы, потребностью в координации усилий органов местного самоуправления для ее решения,
- необходимостью разработки и реализации комплекса мероприятий, увязанных по конкретным целям, ресурсам, срокам выполнения и исполнителям,
- потребностью в координации, контроле и оперативной корректировке хода и осуществления преобразований на единой методологической основе.

Реализация Программы должна способствовать решению как указанных, так и иных проблем коррупционной направленности на территории Лысьвенского городского округа.

Программа представляет собой комплекс мероприятий, направленных на создание эффективной системы противодействия коррупции на территории Лысьвенского городского округа и обеспечение защиты прав и законных интересов населения от коррупционных факторов.

Перечень мероприятий по регулированию коррупции на муниципальной службе органы местного самоуправления определяют самостоятельно, с учетом специфики экономической, демографической ситуации в муниципальном образовании.

2 Общая характеристика мер противодействия коррупции в муниципальных образованиях

2.1 Характеристика системы профилактики коррупции Кормовищенского территориального управления

Человеческий фактор – важный в борьбе с коррупцией. Он по сути определяет результативность всех мер в борьбе с коррупцией, в том числе и эффективность применяемых мер по противодействию с коррупцией.

Сегодня коррупция в большинстве работ исследуется как противоправное, в большей мере криминальное явление, приносящее ущерб правовым ценностям, а потому требующее своего устранения, как правило, карательными методами.

Коррупция в органах государственной и муниципальной власти является существенной системной проблемой, которая, несмотря на колоссальный перечень методов по его противодействию, остается в полной мере не решенной. Развитию коррупционных схем во властных структурах способствуют такие факторы как:

- наличие полномочий, связанных с распределением значительных финансовых средств и материальных ресурсов,
- высокая степень свободы действия в принятии управленческих решений в рамках возложенных полномочий,
- высокая интенсивность контактов с гражданами и организациями,
- слабый уровень контроля со стороны уполномоченных органов,
- недостаточное регулирование ситуаций конфликта интересов, которое приводит к увеличению бюджетных расходов,
- неграмотность в сфере юридических прав, как граждан, так и «неграмотность» должностных лиц,
- психологическая терпимость населения к фактам коррупции в органах местного самоуправления,

- неспособность должностных лиц, ставит интересы общества в приоритете своих интересов.

Согласно анализу глобального исследования под названием «Барометр мировой коррупции», проведенным неправительственной международной организацией по борьбе с коррупцией и исследованию уровня коррупции Transparency International, коррупция воспринимается россиянами как третья по важности проблема в стране после экономического положения и состояния здравоохранения.

Оценивая причины, по которым люди не сообщают о коррупции согласно рисунку 1.

- опасно 17%,
- не имеет смысла 16%,
- не верят в возможность что – либо доказать 14%,
- боятся признаться в своей вовлеченности в коррупционные практики 11%

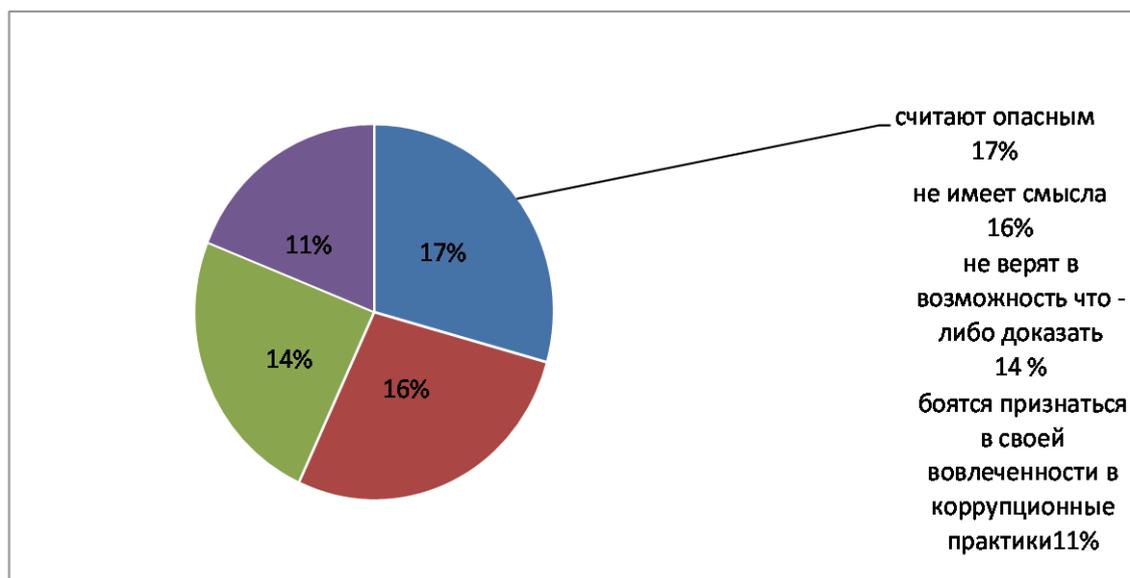


Рисунок 1 – Исследования неправительственной международной организацией Transparency International. Под названием «Барометр мировой коррупции».

Когда исследователи спросили у россиян, согласны ли они, что обычные граждане могут повлиять на борьбу с коррупцией, получили ответ:

- отрицательно – 42%,
- положительно – 21%,
- сообщение о коррупции социально приемлемо – 16%,
- считают своим долгом сообщить о коррупции – 18%,
- утверждают, что сообщили бы о ставшем им известным факте коррупции – 13%.

Анализ исследуемых данных позволяет сделать вывод, что в отношении граждан к коррупции выработалась такая привычка, как высокая терпимость всех основных слоев населения к коррупции и сформировалось снисходительное отношение к данному явлению.

Коррупция приобрела в России системный характер. Тем не менее, что в сфере совершенствования антикоррупционного законодательства на современном этапе достигнуты весьма значительные результаты. В настоящее время в нашей стране осуществляется реализация Национального плана противодействия коррупции.

Главной тенденцией антикоррупционной политики на государственном уровне всё же является усовершенствование законодательства в сфере противодействия коррупции. И хотя нормативно – правовая база и механизм деятельности по противодействию коррупции существует, нельзя сказать, что она действует эффективно. Поэтому утвержденным планом Российской Федерации мероприятия направлены на решение приоритетных задач:

- совершенствование правовых основ и организационных механизмов предотвращения и выявления конфликта интересов в отношении лиц, замещающих должности, по которым установлена обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов,
- совершенствование механизмов контроля за расходами и обращения в доход государства имущества, в отношении которого не представлено сведений, подтверждающих его приобретение на

законные доходы, предусмотренных Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. N 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»,

- повышение эффективности противодействия коррупции в федеральных органах исполнительной власти и государственных органах субъектов Российской Федерации, активизация деятельности подразделений федеральных государственных органов и органов субъектов Российской Федерации по профилактике коррупционных и иных правонарушений, а также комиссий по координации работы по противодействию коррупции в субъектах Российской Федерации,
- повышение эффективности противодействия коррупции при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд,
- усиление влияния этических и нравственных норм на соблюдение лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, должности государственной и муниципальной службы, запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции,
- расширение использования механизмов международного сотрудничества для выявления, ареста и возвращения из иностранных юрисдикции активов, полученных в результате совершения преступлений коррупционной направленности,
- повышение эффективности информационно-пропагандистских и просветительских мер, направленных на создание в обществе атмосферы нетерпимости к коррупционным проявлениям.[7]

Разрабатываются и совершенствуются:

- методические рекомендации, определяющие порядок соблюдения лицами, замещавшими государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, должности государственной или муниципальной службы, ограничений, предусмотренных статьей 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ «О противодействии коррупции», при заключении ими после увольнения с государственной или муниципальной службы трудовых и гражданско-правовых договоров,
- методические рекомендации по рассмотрению типовых ситуаций предотвращения и урегулирования конфликта интересов в отношении лиц, замещающих должности, по которым установлена обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, методические рекомендации по вопросам привлечения к юридической ответственности за непринятие мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов,
- предложений, касающихся расширения мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, принимаемых лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, должности государственной и муниципальной службы.

Генеральной прокуратурой Российской Федерации проводятся проверки по вопросам:

- соблюдения федеральными государственными органами требований законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции,
- соблюдения лицами, замещавшими должности государственной или муниципальной службы (в том числе лицами, получившими

отрицательное решение комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных или муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов), ограничений, предусмотренных статьей 12 Федерального закона «О противодействии коррупции», при заключении ими после увольнения с государственной или муниципальной службы трудовых и гражданско-правовых договоров,

- соблюдения органами субъектов Российской Федерации по профилактике коррупционных и иных правонарушений требований законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции,
- соблюдения лицами, замещающими должности категории «руководители» в федеральных государственных органах, органах государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных органах, требований законодательства о предотвращении и урегулировании конфликта интересов, а также о контроле за соответствием расходов их доходам,
- соблюдения требований законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции при распоряжении земельными участками, находящимися в государственной или муниципальной собственности, а также при осуществлении закупок лекарственных средств и медицинской техники для обеспечения государственных нужд и организации оказания медицинской помощи гражданам[8].

При изучении муниципальных правовых актов, было установлено, что большинство муниципальных образований, в том числе Лысьвенский городской округ утверждали планы по противодействию коррупции, ориентируясь на структуру утвержденных методических рекомендаций по разработке планов по противодействию коррупции в Пермском крае.

Разработка и реализация органами местного самоуправления антикоррупционных программ и планов достаточно трудоемкий и

длительный процесс, они могут быть неоднобразны по своему содержанию, имея зачастую похожую форму, что зависит от многих факторов:

- статуса муниципального образования (количество жителей, количество муниципальных чиновников),
- экономической обеспеченности муниципалитета,
- уровня контроля со стороны органов государственной власти,
- социально-психологического климата в органах местного самоуправления.

Анализ утвержденных планов по противодействию коррупции на разных уровнях власти и некоторых иных административно — правовых актах, позволяет сказать, что целью предполагаемых результатов является создание эффективных административно-правовых средств предупреждения и пресечения коррупции в различных видах государственной и муниципальной службы.

Далее охарактеризуем Кормовищенское территориальное управление. Так, Кормовищенское территориальное управление Администрации города Лысьвы является самостоятельным территориальным структурным подразделением администрации города Лысьвы, осуществляющим исполнительно-распорядительные функции в пределах, установленных настоящим положением.

Территориальное управление наделено правами юридического лица, имеет гербовую печать со своим наименованием, бланки и иные реквизиты, имеет самостоятельный баланс.

В своей деятельности территориальное управление руководствуется Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации и Пермского края, Уставом муниципального образования «Лысьвенский городской округ», решениями Лысьвенской городской Думы, постановлениями и распоряжениями администрации города Лысьвы, настоящим Положением.

Территориальное управление осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами государственной власти Пермского края, со структурными подразделениями администрации городского округа, их должностными лицами, а также иными предприятиями, учреждениями и гражданами по вопросам, отнесенным к компетенции территориального управления.

За Кормовищенским территориальным управлением закреплены подведомственные сельские населённые пункты:

- поселок Кормовище,
- поселок Ломовка,
- село Матвеево,
- деревня Сергино,
- деревня Парканы,
- деревня Моховляны,
- деревня Воскресенцы,
- поселок Кордон – Терси,
- поселок Нижний Брусяк.

Территориальное управление имеет смету расходов, обособленное имущество на праве оперативного управления, может от своего имени приобретать имущественные и неимущественные права, соответствующие целям их деятельности, предусмотренным их положениями, и нести связанные с этой деятельностью обязанности, быть истцами и ответчиками в суде.

Учредителем территориального управления является муниципальное образование «Лысьвенский городской округ» в лице администрации города Лысьвы.

Акты территориального управления, принятые в пределах его полномочий, являются обязательными для всех муниципальных предприятий, учреждений и организаций на подведомственной территории.

Решения территориального управления оформляются приказами и распоряжениями.

Основными задачами деятельности территориального управления является содействие выполнению полномочий Администрации, как органа местного самоуправления, направленных на создание благоприятных условий для жизнедеятельности и удовлетворения потребностей населения на подведомственной территории, а также привлечение их в решении планов социально-экономического развития территории.

Основными функциями территориального управления с возможностью осуществления коррупционных действий:

- участие в формировании бюджета Лысьвенского городского округа в части финансирования вопросов, находящихся в компетенции территориального управления,
- разработка проектов нормативно-правовых актов Думы, главы с целью выполнения задач, поставленных перед территориальным управлением,
- уровня, разработке программы социально-экономического развития Лысьвенского городского округа с учетом предложений населения от территории,
- осуществление контроля за обеспечением жителей территорий по вопросам электро-, тепло-, газо-, водоснабжения, водоотведения, уличного освещения с учетом предложений населения по вопросам совершенствования работы по оказанию коммунальных услуг,
- содержание автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений в границах населенных пунктов данной территории, за исключением автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений федерального и регионального значения,
- организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения,

- организация благоустройства и озеленения территории населённых пунктов, входящих в состав территориального управления,
- организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора в места временного хранения,
- выдача справок населению для получения социальных льгот,
- осуществление полномочий заказчика на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг, связанных с решением вопросов местного значения, отнесенных к его компетенции,
- владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в праве безвозмездного пользования,
- создание условий для обеспечения жителей данной территории услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания,
- обеспечение условий для развития на данной территории массовой физической культуры и спорта,
- создание условий для массового отдыха жителей данной территории и организация обустройства мест массового отдыха населения [10].

2.2 Меры противодействия коррупции в Кормовищенском территориальном управлении

Муниципальная служба – это обусловленные и установленные действующим законодательством нормы, однозначно запрещающие муниципальному служащему производить те или иные действия как на службе, так и вне ее. Они также обусловлены особенностями правового режима муниципального служащего.

Запреты ограничивают ряд конституционных прав муниципальных служащих:

- право заниматься предпринимательской деятельностью,

- допускать публичные высказывания, суждения и оценки, в том числе в средствах массовой информации, и т.д.

Но и принимаются муниципальными служащими добровольно при поступлении на муниципальную службу.

Целевое назначение запретов:

- повышение эффективности деятельности муниципальной службы и лиц, на ней занятых,
- установление препятствий возможному злоупотреблению муниципальными служащими должностными обязанностями,
- создание условий для независимости служебной деятельности в системе муниципальной службы.

В соответствии с Федеральным Законом от 02.03.2007 № 25 – ФЗ «О муниципальной службе», статьей 14 регламентируются запреты, связанные с муниципальной службой.

В рамках противодействия коррупции муниципальному служащему заниматься предпринимательской деятельностью. Служащим запрещено заниматься деятельностью с целью извлечения прибыли, которая называется предпринимательской или коммерческой. Запрет налагается на все виды предпринимательской деятельности:

- муниципальным служащим лично или через доверенных лиц запрещено: заниматься производством,
- заниматься реализацией или приобретением продукции или товаров,
- заниматься оказанием услуг,
- заниматься выполнением работ с целью извлечения прибыли,
- владеть, пользоваться, распоряжаться имуществом, составляющим материальную основу предпринимательской деятельности, а именно зданиями, сооружениями, оборудованием, машинами, земельными участками, иными вещами, используемыми в

производственном процессе и коммерческой деятельности.

Служащим запрещено приобретать имущественные права на нематериальные объекты – товарные знаки, промышленные образцы, торговые секреты, фирменные наименования.

Смысл этого запрета – предотвратить ситуацию, когда муниципальный служащий, используя свои полномочия, работал бы только на свой бизнес, а не на орган местного самоуправления.

Если он добровольно пошел на муниципальную службу, то должен получать оплату труда только из местного бюджета и на время службы забыть о своей предпринимательской деятельности. Но законом не запрещено, чтобы предпринимательской деятельностью занимались родственники муниципального служащего - например, жена, дети. Закон разрешает служащему с уведомления руководителя заниматься любой оплачиваемой непредпринимательской деятельностью - педагогической, научной, творческой. Муниципальный служащий вправе с предварительного письменного уведомления руководителя органа местного самоуправления, избирательной комиссии выполнять иную оплачиваемую работу, если это не повлечет за собой конфликт интересов.

Любые попытки прямого или скрытого участия муниципальных служащих в предпринимательской деятельности наносят значительный урон авторитету местного самоуправления и муниципальной службы, поскольку подрывают доверие населения к власти, и потому должны сурово пресекаться.

Муниципальному служащему запрещается быть поверенным или представителем по делам третьих лиц в органе местного самоуправления, избирательной комиссии муниципального образования, в которых он замещает должность муниципальной службы, либо которые непосредственно подчинены или подконтрольны ему, если иное не предусмотрено федеральными законами п.4 ст. 14 ФЗ -25 от 02.03.2007 года.

Разрешение на представительство означало бы возможность использовать муниципальным служащим должностные полномочия в интересах частных лиц. Такое выполнение представительских функций находилось бы в прямом противоречии с правовым статусом муниципального служащего и профессиональной этикой муниципальной службы.

Действительно, заинтересованность поверенного или представителя стороны или третьего лица имеет, как правило, опосредованный материально – правовой характер, потому что размер вознаграждения, на которое вправе претендовать представитель, обычно зависит от результата дела. Следовательно, муниципальный служащий будет использовать свой должностной ресурс в пользу третьих лиц. Поэтому выполнение представительских функций на муниципальной службе запрещается.

Пункт 5 статьи 14 Федерального Закона от 02.03.2007 № 25 – ФЗ «О муниципальной службе» запрещает муниципальному служащему получать в связи с должностным положением или в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения).

Подарки, полученные муниципальным служащим в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и с другими официальными мероприятиями, признаются муниципальной собственностью и передаются муниципальным служащим по акту в орган местного самоуправления, избирательную комиссию муниципального образования, в которых он замещает должность муниципальной службы, за исключением случаев, установленных Гражданским кодексом Российской Федерации[4].

Муниципальный служащий, сдавший подарок, полученный им в связи с протокольным мероприятием, со служебной командировкой или с другим официальным мероприятием, может его выкупить в порядке,

устанавливаемом нормативными правовыми актами в соответствии с Федеральным законом от 15.02.2016 N 21-ФЗ О внесении изменений в статью 14 Федерального закона « муниципальной службе в Российской федерации».

Этот запрет установлен для того, чтобы муниципальный служащий преподнесенный ему подарок не оказывал предпочтения какому – либо частному лицу на основе семейных, дружеских или иных связей, помимо служебных, а также юридическим лицам (коммерческим организациям, другим предприятиям), в которых он заинтересован, и не нарушал бы нормы профессиональной этики.

Муниципальному служащему запрещается выезжать в командировки за счет средств физических и юридических лиц. Исключения здесь составляют служебные командировки, осуществляемые на взаимной основе по договоренности органа местного самоуправления, избирательной комиссии муниципального образования с органами местного самоуправления, избирательными комиссиями других муниципальных образований, а также с органами государственной власти и органами местного самоуправления иностранных государств, международными и иностранными некоммерческими организациями. п.6ст.14 ФЗ-25 от 02.03.2007«О муниципальной службе».

Данный запрет конкретизирует предыдущий и также преследует цель предотвратить подкуп муниципального служащего. Муниципальные служащие не вправе получать средства на командировочные расходы сверх выделяемых бюджетных ассигнований от любых физических и юридических лиц и не вправе с точки зрения профессиональной этики пользоваться услугами любых организаций и граждан по оплате личных расходов во время командировок. В противном случае он будет этой стороне обязанным.

Муниципальному служащему запрещается использовать в целях, не связанных с исполнением должностных обязанностей, средства материально – технического, финансового и иного обеспечения, другое муниципальное имущество. Имеется в виду использование оргтехники, средств

коммуникации, иных видов оборудования или муниципального имущества в рамках служебного времени или вне его, в личных интересах или в интересах других лиц. Это может быть эксплуатация компьютеров том числе с выходом в Интернет и использованием других его функций, средств коммуникации (телефон, факс и др.), множительной техники, использование с нарушением установленного порядка финансовых средств и т.п.

Использование служащим муниципального имущества в неслужебных, личных целях характеризует муниципального служащего как работника нечестного, корыстолюбивого, недобросовестного, пренебрегающего нормами профессиональной этики. Такие нарушения служащих не могут оставаться безнаказанными, к ним должны применяться меры дисциплинарной ответственности, вплоть до увольнения с муниципальной службы.

Специфика запретов как служебных обязанностей состоит в том, что муниципальный служащий в процессе служебной деятельности реализует часть компетенции органа местного самоуправления, избирательной комиссии муниципального образования и в связи с этим обладает правом принимать в одностороннем порядке управленческие решения, обязательные для исполнения местным населением, не находящимся непосредственно в его служебном подчинении, что обуславливает необходимость наличия таких запретов для муниципального служащего.

Запреты для муниципального служащего имеют абсолютный характер, они несвязаны непосредственно с исполнением служебных обязанностей, они действуют для служащих в течение всего времени нахождения на службе и не могут быть отменены или заменены другими положениями. Если запреты нарушаются в процессе служебной деятельности, то это обстоятельство отягчает ответственность муниципального служащего.

Нормативно – правовое и организационное обеспечение антикоррупционной деятельности в территориальном управлении проходит в соответствии с утвержденными планами:

- взаимодействие с подведомственными муниципальными учреждениями по вопросам противодействия коррупции,
- проводится своевременная корректировка муниципальных нормативных правовых актов в сфере противодействия коррупции в связи с развитием федерального и регионального законодательства, в том числе внесение изменений в положения о структурных подразделениях, деятельность которых направлена на организационное обеспечение деятельности по реализации антикоррупционной политики»,
- проходят совещания с руководителями (заместителями руководителей) подведомственных муниципальных учреждений по вопросам организации работы по противодействию коррупции[9],
- обеспечивается участие в информирование населения Лысьвенского городского округа через официальный сайт Лысьвенского городского округа о ходе реализации антикоррупционной политики в администрации,
- совершенствуется реализация механизмов противодействия коррупции в сфере муниципальной службы Кормовищенским территориальным управлением,
- обеспечивается систематического повышения квалификации муниципальных служащих по конкретным вопросам противодействия коррупции,
- своевременно представляются муниципальными служащими, должности которых определены перечнем, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера [9],
- размещаются сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих и членов их семей на официальном сайте Лысьвенского городского округа,

- производится контроль за соблюдением муниципальными служащими ограничений и запретов, принципов служебного поведения, предусмотренных законодательством о муниципальной службе.

В сфере мониторинга коррупции, коррупционных факторов предусмотрены мероприятия по:

- ежеквартальному анализу достижения показателей эффективности деятельности в сфере противодействия коррупции,
- ежегодный анализ эффективности реализации мероприятий муниципальной Программы противодействия коррупции (и Планов подведомственных муниципальных учреждений)[9],
- ежегодный анализ результатов рассмотрения жалоб и обращений о фактах коррупции, поступивших от граждан и организаций,
- проведение мониторинга коррупционных проявлений в деятельности подведомственных муниципальных учреждений.

Система профилактики коррупционных правонарушений, совершаемых от имени или в интересах юридических лиц включает в себя проведение мероприятий:

- проведение проверок деятельности подведомственных муниципальных учреждений в части целевого и эффективного использования бюджетных средств [9],
- проведение проверок (ревизий) деятельности, подведомственных муниципальных учреждений, направленных на обеспечение эффективного контроля за использованием муниципального имущества, закрепленного за подведомственными учреждениями,
- проведение проверок соблюдения законодательства в сфере размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд и нужд бюджетных учреждений,

- осуществление контроля, выявление и пресечение коррупционных нарушений в ходе процессов, связанных с предоставлением земельных участков, реализацией недвижимого муниципального имущества, сдачей помещений в аренду[9],
- анализ проведения конкурсов и аукционов по продаже объектов муниципальной собственности с целью выявления фактов занижения реальной их стоимости и случаев злоупотребления.

Ожидаемые результаты от реализации плана по противодействию коррупции в администрации города Лысьвыи в муниципальных учреждениях на 2018-2019 годы утвержденного постановлением администрацией города Лысьва от 11,04,2018 г. № 796

- совершенствование нормативно-правовой базы по противодействию коррупции в администрации, локальных актов структурных подразделений и муниципальных образований [11],
- повышение информированности и ответственности лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих[11],
- своевременное доведение до лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих положений законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции путем проведения совещаний-заседаний, размещения соответствующей информации на официальном сайте администрации, на информационных стендах администрации,
- повышение квалификации муниципальных служащих, должностных лиц муниципальных управлений,
- своевременного исполнения обязанности по представлению сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих и членов своей семьи[11],
- доля лиц, своевременно представивших сведения, от количества

- лиц, обязанных представлять такие сведения – 100 %,
- повышение открытости и доступности информации о деятельности по профилактике коррупционных правонарушений в администрации,
 - количество выявленных нарушений, по неисполнение муниципальными служащими обязанности по предварительному уведомлению представителя нанимателя (работодателя) о выполнении иной оплачиваемой работы и рассмотрение их на заседании Комиссии администрации по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов[11],
 - количество выявленных нарушений в несоблюдение лицами, замещающими муниципальные должности, муниципальными служащими установленного порядка сообщения о получении подарка,
 - количество выявленных нарушений в урегулирование конфликта интересов в целях предотвращения коррупционных правонарушений[11],
 - соблюдения муниципальными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, требований к служебному поведению, установленных законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции,
 - выявление случаев неисполнения муниципальными служащими обязанности по уведомлению представителя нанимателя (работодателя), органов прокуратуры или других государственных органов обо всех случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, своевременное рассмотрение уведомлений и принятие решений[11],

- своевременное оперативное реагирование на коррупционные правонарушения и обеспечение соблюдения принципа неотвратимости юридической ответственности за коррупционные и иные правонарушения,
- обеспечение осуществления защиты служащих, сообщивших о коррупционных правонарушениях[11],
- снижение уровня коррупционных проявлений в сферах, где наиболее высоки коррупционные риски,
- недопущение принятия нормативных правовых актов, содержащих положения, способствующие формированию условий для проявления коррупции,
- своевременное принятие необходимых мер по информации, содержащейся в обращениях граждан и организаций о фактах проявления коррупции[11],
- повышение эффективности мер по противодействию коррупции в подведомственных муниципальных учреждениях,
- недопущение нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств, муниципального имущества, закрепленного за муниципальными учреждениями,
- обеспечение неукоснительного соблюдения требований действующего законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

Данные мероприятия и ожидаемый результат имеют очень важные значения, поскольку происходит передача информации по вопросам противодействия коррупции за пределы органов местного самоуправления во внешнее социальное пространство, происходит взаимодействие гражданского общества и муниципальной власти. При этом хотелось бы отметить достаточно эффективный способ получения информации органами местного самоуправления от граждан: создание и обеспечение

функционирования электронного почтового ящика на официальном сайте муниципального образования для приема сообщений о фактах коррупции.

Внедрение предлагаемого мероприятия осложняется отсутствием раздела противодействия коррупции на сайте Кормовищенского территориального управления, поэтому первоначально необходимо добавить на сайт инструментарий по исследуемой теме.

Ожидаемые результаты проводимых мероприятий соответствуют задачам единой государственной политики Российской Федерации в сфере противодействия коррупции.

3 Направления по совершенствованию мероприятий, направленных на противодействие коррупции муниципальных служащих

3.1 Проблемы эффективности мероприятий противодействия коррупции в Кормовищенском территориальном управлении

В силу специфики своей организации и деятельности Кормовищенское территориальное управление решает достаточно «узкий» круг вопросов местного значения:

- благоустройство территорий муниципальных образований,
- реализация местных социальных программ, участвует в формировании бюджета Лысьвенского городского округа,
- управляет деятельностью муниципальных учреждений,
- управляет муниципальным имуществом, и т.д.

Специфика власти муниципального образования заключается также в его близости к населению, социальной насыщенности проводимой им деятельности, самостоятельности и обособленности от государственной власти. Наблюдается недостаточная работа по освещению тематики, связанной с профилактикой коррупционных проявлений, что свидетельствует о предпочтении умалчивать проблемы и нежелании просвещать в антикоррупционной грамотности свое население.

В вопросах противодействия коррупции на уровне территориального управления требует отрегулировать вопросы ответственности муниципальных служащих, так как применение дисциплинарного воздействия имеет ряд объективных сложностей и зачастую их трудно своевременно наказать или освободить от должности в связи с дефицитом профессиональных кадров.

Профилактические меры борьбы с коррупцией гораздо сложнее, чем меры наказания, но в то же время они действеннее и эффективнее и при умелом и последовательном использовании приводят к нужным результатам.

Поэтому профилактика коррупционных деяний должна иметь приоритетное значение.

Согласно законодательству, муниципальные служащие обязаны исполнять должностные обязанности в соответствии с должностными регламентами и инструкциями, поддерживать необходимый уровень квалификации, не разглашать сведения, составляющие государственную, служебную и иную охраняемую законом тайну, а также сведения, представлять сведения о себе и членах своей семьи, а также сведения о полученных им доходах и принадлежащем им на праве собственности имуществе, являющихся объектами налогообложения, об обязательствах имущественного характера, соблюдать ограничения, выполнять обязательства, не нарушать запреты, установленные законом, сообщать представителю нанимателя (работодателю) о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению подобного конфликта.

Предлагается перечень мероприятий по профилактике коррупции с планом противодействия коррупции Лысьвенского городского округа:

- запланировать обучение должностных лиц муниципальных учреждений, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции,
- в развитии не терпимости к коррупционным деяниям в муниципальных образованиях необходимо провести мероприятия по правовому образованию в сфере противодействия коррупции для всех муниципальных служащих органов местного самоуправления.

Ожидаемый результат от данного мероприятия:

- повышение уровня правовой грамотности населения,
- муниципальных служащих органов местного самоуправления в сфере противодействия коррупции,

- предупреждение, выявление и устранение коррупционных факторов,
- снижение коррупционных рисков,
- обеспечение целевого и эффективного использования средств местного бюджета.

Данное мероприятие укладывается в рамки единой государственной политики Российской Федерации в сфере противодействия коррупции.

Один из эффективных инструментов обеспечения законности и профилактики коррупционных правонарушений является общественный контроль. В данных условиях общественный контроль призван служить способом ограничения, препятствием для подготовки, принятия и реализации представителями власти решений, нарушающих права граждан или противоречащих развитию территории, а также повысить ответственность чиновников за такие решения. На данный момент механизмы общественного контроля определены действующим законодательством в качестве приоритетных направлений антикоррупционной деятельности, а развитие общественного и парламентского контроля признается одной из основных профилактических антикоррупционных мер.

Таким образом, повышение общественного контроля над деятельностью администрации по реализации плана противодействия коррупции – залог прозрачности принимаемых решений, и в конечном счете успешной борьбы с коррупцией.

С целью содействия, в Лысьвенском городском округе участвуют в реализации мер антикоррупционной политики две общественные организации: Местная общественная организация «Фонд общественных инициатив» и Общественная организация «Объединение работодателей «Клуб директоров «Бизнес-Контакт», одними из основных задач которых является проведение общественной экспертизы нормативно правовых актов, поддержка социальных программ, предоставление бесплатных юридических консультаций гражданам.

3.2 Совершенствование мероприятий по профилактике в Кормовищенском территориальном управлении

Российское антикоррупционное законодательство содержит немало действенных и эффективных мер. Результаты мер по противодействию коррупции на муниципальной службе необходимо доводить до сведения населения. Одной из эффективных мер противодействия коррупции, является то что данные о коррупционерах, уволенных из государственных и муниципальных органов в связи с утратой доверия, будут заноситься в публичный реестр. Установлено, что сведения из личного дела любого гражданского служащего включаются в реестр гражданских служащих в государственном органе и хранятся в базах данных государственных информационных систем. Ранее эти сведения должны были храниться на защищенных электронных носителях.

С 01.01.2018 сведения о коррупционерах, уволенных с государственной службы в связи с утратой доверия, планируется включать в соответствующий реестр согласно Федеральным законам от 01.07.2017 N 132-ФЗ, устанавливающим эту обязанность. В 2017 году Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ «О противодействии коррупции» был дополнен ст.15 согласно которой сведения о применении к лицу взыскания в виде увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия из-за коррупционного правонарушения, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, подлежат включению в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия.

В этот реестр должны включать информацию госорганы и органы местного самоуправления, в которых работали утратившие доверие служащие. Аналогичная обязанность имеется у учреждений, если они увольняют должностных лиц из-за утраты доверия часть 7 ст. 81 Трудовой Кодекс Российской Федерации.[12]

Планом по противодействию коррупции в администрации города Лысьвы в муниципальных учреждениях на 2018-2019 годы предусмотрено

п.3.1 обеспечение размещения на официальном сайте администрации актуальной информации об антикоррупционной деятельности. Таким образом одна из важнейших мер противодействия коррупции на муниципальной службе соблюдается. Что служит повышению открытости и доступности информации о деятельности по профилактике коррупционных правонарушений в администрации.

Область распространения антикоррупционных стандартов расширяется. Федеральным законом от 3 апреля 2017 г. № 64-ФЗ, который был инициирован Президентом Российской Федерации, в антикоррупционное законодательство внесены поправки, направленные на формирование единой антикоррупционной вертикали во всех органах и ветвях власти. Обязанности по проверке достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых лицами, замещающими муниципальные должности и отдельные должности муниципальной службы, возлагаются на высших должностных лиц субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

Антикоррупционные органы субъектов принимают активное участие в выработке оптимальных механизмов реализации положений закона. Работники специализированных органов и подразделений ориентированы на профилактику конфликта интересов. Национальным планом противодействия коррупции на 2016 – 2017 годы № 147 и перечнем поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета по противодействию коррупции от 16 февраля 2016 г. № Пр-299 предусмотрен значительный объем мероприятий, направленных на активизацию работы по данному направлению. Но, прежде всего, необходимо организовать информирование работников о том, что такое конфликт интересов и каковы их обязанности по его предотвращению и урегулированию. Российское антикоррупционное законодательство содержит немало действенных и

эффективных мер. Их содержание и результаты применения необходимо доводить до сведения общества. Мероприятия по антикоррупционному просвещению должны проводиться с учетом ситуации, ориентированы на конкретную целевую аудиторию. Успех в борьбе с коррупцией предполагает формирование нетерпимости к коррупции в обществе, обеспечение широкой общественной поддержки.

В Лысьвенском городском округе планом по противодействию коррупции пунктом 2 предусмотрена реализация и развитие механизмов противодействия коррупции по регулированию конфликтов интересов. Предусмотрены мероприятия в виде:

- контроль за соблюдением лицами, замещавшими должности муниципальной службы (в том числе лицами, в отношении которых вынесено отрицательное решение Комиссией администрации по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов), ограничений, предусмотренных статьей 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» при заключении ими после увольнения с муниципальной службы трудовых и гражданско-правовых договоров,
- контроль за выполнением лицами, замещающими муниципальные должности, муниципальными служащими, руководителями муниципальных учреждений требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов,
- обеспечение действенного функционирования Комиссии администрации по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов,
- применение предусмотренных законодательством мер юридической ответственности в каждом случае несоблюдения запретов, ограничений и требований, установленных в целях

противодействия коррупции, в том числе мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов.

Все перечисленные выше мероприятия обеспечивают функции контроля и наказания. Но ключевой задачей является формирование в обществе и муниципальных служащих антикоррупционного правосознания, нетерпимости к коррупционному поведению.

Понятие конфликта интересов дано в Федеральном законе от 25.12.2008 N 273-ФЗ «О противодействии коррупции». Это ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, занимающего должность, предусматривающую обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

В свою очередь, личной заинтересованностью является возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) как самим указанным лицом, так и состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами.

Это могут быть:

- родители, супруги, дети, братья, сестры,
- братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей,
- граждане или организации, с которыми указанное лицо и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

Иными словами, конфликт интересов - это ситуация, когда личная заинтересованность служащего (работника) - возможность получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера - влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им

должностных (служебных) обязанностей и причинить вред правам и законным интересам граждан, организаций, общества или государства.

Приведенные определения конфликта интересов и личной заинтересованности используются также в Федеральном законе от 27.07.2004 N 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и Федеральном законе от 02.03.2007 N 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» и Трудовом кодексе РФ.

Лица, у которых есть личная заинтересованность, обязаны принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов.

Выявление конфликта интересов в деятельности учреждения и его работников - один из основных способов предупреждения коррупции.

В свою очередь, умение управлять конфликтами - важный навык для руководителя. Ведь именно от него в первую очередь зависит, насколько в учреждении будут соблюдаться антикоррупционные меры и как будут пресекаться всякие попытки работников извлечь выгоду из того или иного действия.

Прежде всего, целесообразно в каждом учреждении разработать свое положение о конфликте интересов и его урегулирования. С учетом специфики его деятельности, руководствуясь кроме основополагающего Закона N 273-ФЗ другими федеральными законами и нормативными правовыми актами применительно к роду деятельности учреждения.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Опасность коррупционных деяний предполагает то, что муниципальный служащий руководствуется своими, зачастую корыстными интересами, а не интересами службы. Коррупция, серьезно затрудняет нормальное функционирование всех общественных институтов, препятствует проведению социальных преобразований и повышению эффективности экономики муниципального образования, вызывает и порождает недоверие к управленческому аппарату муниципального образования.

В целом антикоррупционная деятельность органов Лысьвенского городского округа ориентирована на выполнение стандартов, предусмотренных федеральным и региональным законодательством о противодействии коррупции.

Можно констатировать, что существует устойчивая тенденция к формированию комплексного самостоятельного направления в совершенствовании мер и механизмов в правовом регулировании противодействия коррупции.

Реализуются профилактические мероприятия в муниципальных образованиях, обеспечиваются доступность и открытость деятельности органов местного самоуправления, налажена методическая работа по обеспечению противодействия коррупции.

Антикоррупционные меры, примененные в плане по противодействию коррупции, представляются соответствующими правовыми инструментами и механизмами, применимыми в борьбе с коррупцией, направленными на искоренение всех проявлений данного преступления.

Основой антикоррупционных мероприятий служит законодательство, учитывающее международные антикоррупционные стандарты и опыт противодействия коррупции в зарубежных государствах.

В данной работе исследовались нормативное правовое регулирование и реализации целевых программ и планов противодействия коррупции

Лысьвенского Городского округа. В соотношении региональных и муниципальных антикоррупционных программ.

Реализация программ в наиболее коррупциогенных сферах государственного управления, организация профилактической работы.

Кроме того, анализировались информационные и кадровые аспекты реализации программ, а также практика проведения антикоррупционного мониторинга в субъектах РФ и муниципальных образованиях.

В ходе проведенного анализа в сфере профилактики коррупции были выявлены следующие проблемы:

- отсутствием раздела противодействия коррупции на сайте Кормовищенского территориального управления,
- недостаточная работа по освещению тематики, связанной с профилактикой коррупционных проявлений,
- требуется отрегулировать вопросы ответственности муниципальных служащих.

В работе представлены возможные варианты решения вышеназванных проблем, а именно:

- создание раздела противодействия коррупции на официальном сайте Кормовищенского территориального управления, для доступности и прозрачности информации,
- применение предусмотренных законодательством мер юридической ответственности в каждом случае несоблюдения запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции,
- целесообразно в каждом учреждении разработать свое положение о конфликте интересов и его урегулирования с учетом специфики деятельности учреждения.

Цель и задачи выпускной квалификационной работы достигнуты.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Методические рекомендации противодействия коррупции на муниципальном уровне [Электронный ресурс]. – www.krasimr.ru (Дата обращения 25.06.2018 г.)

2. Коррупция: состояние противодействия и направления оптимизации борьбы. Под редакцией профессора Долговой А.И. М., Российская криминологическая ассоциация, 2015. – С. 361.

3. Федеральный закон об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации 6 октября 2003 года N 131-ФЗ – СПС «КонсультантПлюс», 2018.

4. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273 – ФЗ « О противодействии коррупции» – СПС «КонсультантПлюс», 2018.

5. Пермский край Закон О противодействии коррупции в Пермском Крае от 18.12.2008 года. №382-ПК – СПС «КонсультантПлюс», 2018.

6. Журнал Экономика. Менеджмент. Человек. [Электронный ресурс]. – URL: www.econpeople.ru (Дата обращения 25.06.2018 г.)

7. Указ Президента Российской Федерации о Национальном плане противодействия коррупции на 2016- 2017 годы от 01.16.2016 №147 – СПС «КонсультантПлюс», 2018.

8. Сборник материалов семинара-совещания с руководителями кадровых подразделений федеральных органов исполнительной власти, организаций, созданных для выполнения поставленных перед ними и Правительством Российской Федерации задач, а также органов исполнительной власти ряда субъектов Российской Федерации. 18-19 апреля 2017 г., г. Москва.

9. Постановление Администрации города Лысьва Пермского Края «Об утверждении программы «Противодействие коррупции в Лысьвенском городском округе на 2014-2016 годы» и Плана по противодействию коррупции в администрации города Лысьвы и в муниципальных учреждениях на 2014-2016 годы от 26.02.2014 № 392

10. Положение о Кормовищенском территориальном управлении администрации города Лысьвы от 10.12.2012 № 228

11. Постановление Администрации города Лысьва Об утверждении Плана по противодействию коррупции в администрации города Лысьвы и в муниципальных учреждениях на 2018-2019 годы от 11.14.2018 г. № 796

12. Коррупционеров внесут в реестр, чиновников – в информационную систему // Руководитель организации. 2018 №3. – СПС «КонсультантПлюс», 2018.

13. Устав муниципального образования «Лысьвенский городской округ» от 20.12.2012 N 266.

14. Приказ от 16 марта 2018 г. N 63 Об утверждении Плана противодействие коррупции в управлении Роспотребнадзора по Пермскому Краю на 2018-2019 годы.

15. Приказ от 12 апреля 2018 г. N СЭД-01-41-30 Об утверждении Плана по противодействию коррупции в Аппарате Правительства Пермского Края на 2018-2020 годы – СПС «КонсультантПлюс», 2018.

16. Федеральный закон от 02.03.2007 N 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» – СПС «КонсультантПлюс», 2018.

17. Федеральный закон от 5.04. 2013 года N 44-ФЗ «О контрактной системе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения Государственных и муниципальных нужд» – СПС «КонсультантПлюс», 2018.

18. Распоряжения об утверждении методических рекомендаций по разработке планов по противодействию коррупции в Пермском Крае на 2016-2017 годы от 29 апреля 2016 года N 93-р – СПС «КонсультантПлюс», 2018.

19. Закон О муниципальной службе в Пермском Крае от 04.05.2018 года № 228 – ПК – СПС «КонсультантПлюс», 2018.

20. Приказ об утверждении плана по противодействию коррупции в Аппарате Правительства Пермского Края на 2018 -2019 годы от 12 апреля 2018 г. N СЭД-01-41-30 – СПС «КонсультантПлюс», 2018.

21. Понятийно-терминологическая база антикоррупционного образования [Электронный ресурс] – URL: http://www.arkhedu.ru/anticorruption/list.php?SECTION_ID=3251 (Дата обращения: 22.06.2018).

22. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» – СПС «КонсультантПлюс», 2018.

23. Указ Президента Российской Федерации от 25 июля 2006 г. № 763 «О денежном содержании федеральных государственных гражданских служащих» (в ред. Указа Президента РФ от 23 июня 2014 г. № 442) // СПС «Консультант Плюс» – СПС «КонсультантПлюс», 2018.

24. Онищенко О.Н. Конкурсный подбор кадров на государственную гражданскую службу Российской Федерации // Среднерусский вестник общественных наук. - 2014. - № 2. - С. 136 - 140.

25. Конституция Российской Федерации Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (Публикуется с учетом изменений, внесенных законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ и вступивших в силу с 22 июля 2014 г.) – СПС «КонсультантПлюс», 2018.

26. Система государственного и муниципального управления практикум / П.Ю. Кузницова. - Пермь :Изд - во Перм. нац. исслед. политехн. ун-та, 2017. - 60 с.

27. Федеральный закон от 8 марта 2006 г. № 40-ФЗ «О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции» – СПС «КонсультантПлюс», 2018.

28. Федеральный закон от 25 июля 2006 г. № 125-ФЗ «О ратификации Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию» – СПС «КонсультантПлюс», 2018.

29. Смирнов А.Ю. Актуальные проблемы квалификации получения взятки // Черные дыры в Российском законодательстве. – 2013. – № 1. – С. 16.

30. Указ Президента Российской Федерации об утверждении перечня должностей федеральной государственной службы, при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны предоставлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей от 18.05.2009 года № 557 – СПС «КонсультантПлюс», 2018.

31. Федеральный закон от 06.10.1999 N 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.05.2018) – СПС «КонсультантПлюс», 2018.

32. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 года – СПС «КонсультантПлюс», 2018.

33. Положение о порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Лысьвенского городского округа и проектов нормативных правовых и проекций нормативных правовых актов Лысьвенского городского округа от 11.06.2015 N 1126.

34. Сорокина Н.В. Проблемы юридической ответственности должностных лиц органов местного самоуправления в муниципальном праве // Бизнес. Образование. Право. 2017. № 4 (41). С. 303-306.

Положение о Кормовищенском территориальном управлении администрации города Лысьвы

I. Общие положения.

1.1. Кормовищенское территориальное управление администрации города Лысьвы (далее - территориальное управление) является самостоятельным территориальным структурным подразделением администрации города Лысьвы, осуществляющим исполнительно-распорядительные функции в пределах, установленных настоящим положением.

1.2. Территориальное управление наделено правами юридического лица, имеет гербовую печать со своим наименованием, бланки и иные реквизиты, имеет самостоятельный баланс.

1.3. В своей деятельности территориальное управление руководствуется Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации и Пермского края, Уставом муниципального образования «Лысьвенский городской округ», решениями Лысьвенской городской Думы, постановлениями и распоряжениями администрации города Лысьвы, настоящим Положением.

Территориальное управление осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами государственной власти Пермского края, со структурными подразделениями администрации городского округа, их должностными лицами, а также иными предприятиями, учреждениями и гражданами по вопросам, отнесенным к компетенции территориального управления.

Организационно-правовая форма территориального управления – муниципальное казенное учреждение.

1.4. Полное наименование: Кормовищенское территориальное управление администрации города Лысьвы.

1.5. Краткое наименование: Кормовищенское территориальное управление.

1.6. Местонахождение и юридический адрес: 618940 Пермский край, Лысьвенский район, п. Кормовище, ул. Советская, 29.

1.7. За территориальным управлением закреплены подведомственные сельские населённые пункты:

поселок Кормовище, поселок Ломовка, село Матвеево, деревня Сергино, деревня Парканы, деревня Моховляна, деревня Воскресенцы, поселок Кордон - Терси, поселок Нижний Брусак.

1.8. Территориальное управление имеет смету расходов, обособленное имущество на праве оперативного управления, может от своего имени приобретать имущественные и неимущественные права, соответствующие целям их деятельности, предусмотренным их положениями, и нести связанные с этой деятельностью обязанности, быть истцами и ответчиками в суде.

1.9. Учредителем территориального управления является муниципальное образование «Лысьвенский городской округ» в лице администрации города Лысьвы.

1.10. Акты территориального управления, принятые в пределах его полномочий, являются обязательными для всех муниципальных предприятий, учреждений и организаций на подведомственной территории. Решения территориального управления оформляются приказами и распоряжениями.

II. Основные задачи и функции территориального управления

2.1. Основными задачами деятельности территориального управления является содействие выполнению полномочий Администрации, как органа местного самоуправления, направленных на создание благоприятных

условий для жизнедеятельности и удовлетворения потребностей населения на подведомственной территории, а также привлечение их в решении планов социально-экономического развития территории.

2.2. Основными функциями территориального управления является:

2.2.1. участие в формировании бюджета Лысьвенского городского округа в части финансирования вопросов, находящихся в компетенции территориального управления;

2.2.2. разработка проектов нормативно-правовых актов Думы, главы с целью выполнения задач, поставленных перед территориальным управлением;

2.2.3. участие в подготовке и реализации целевых программ различного уровня, разработке программы социально-экономического развития Лысьвенского городского округа с учетом предложений населения от территории;

2.2.4. осуществление контроля за обеспечением жителей территорий по вопросам электро-, тепло-, газо-, водоснабжения, водоотведения, уличного освещения с учетом предложений населения по вопросам совершенствования работы по оказанию коммунальных услуг;

2.2.5 содержание автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений в границах населенных пунктов данной территории, за исключением автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений федерального и регионального значения;

2.2.6 обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах, закреплённых за администрацией населённых пунктов;

2.2.7 участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;

2.2.8. охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных в границах населенных пунктов территории;

- 2.2.9. организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;
- 2.2.10. организация благоустройства и озеленения территории населённых пунктов, входящих в состав территориального управления;
- 2.2.11. организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора в места временного хранения;
- 2.2.12. присвоение наименований улицам, площадям и иным территориям проживания граждан на территории населенных пунктов, установление нумерации домов, организация освещения улиц и установки указателей с наименованиями улиц и номерами домов на территории населенных пунктов;
- 2.2.13. выдача справок населению для получения социальных льгот;
- 2.2.14. осуществление полномочий заказчика на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг, связанных с решением вопросов местного значения, отнесенных к его компетенции;
- 2.2.15. владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в праве безвозмездного пользования;
- 2.2.16. создание, реорганизация, ликвидация муниципальных учреждений, в том числе изменение типа муниципальных учреждений, осуществление функций и полномочий учредителя муниципальных учреждений в соответствии с решением Думы;
- 2.2.17. создание условий для обеспечения жителей данной территории услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;
- 2.2.18. создание условий библиотечного обслуживания населения;
- 2.2.19. создание условий для организации досуга и обеспечения жителей данной территории услугами организации культуры;
- 2.2.20. обеспечение условий для развития на данной территории массовой физической культуры и спорта;
- 2.2.21. создание условий для массового отдыха жителей данной территории и организация обустройства мест массового отдыха населения;

2.2.22. оказание содействия в установлении в соответствии с федеральным законом опеки и попечительства над нуждающимися в этом жителями данной территории;

2.2.23. формирование архивных фондов данной территории;

2.2.24. постановка на учёт малоимущих граждан, проживающих на территории и нуждающихся в улучшении жилищных условий, содержание муниципального жилого фонда, создание условий для жилищного строительства;

2.2.25. оказание регистрационных услуг

2.2.26. ведение первичного воинского учета

2.2.27. осуществление земельно-правовых отношений

III. Права территориального правления

3.1. Территориальное управление имеет право:

3.1.1. издавать распорядительные акты согласно возложенным на него функциям в соответствии с настоящим Положением.

3.1.2. запрашивать и получать в установленном порядке от органов государственной власти, органов местного самоуправления, структурных подразделений администрации города Лысьвы, физических и юридических лиц любой организационно-правовой формы, осуществляющих свою деятельность на территории города, сведения, документы и иные материалы, необходимые для осуществления возложенных на территориальное управление функций;

3.1.3. осуществлять контроль за целевым использованием бюджетных средств, предоставляемых (выделяемых) подведомственным предприятиям и учреждениям;

3.1.4. осуществлять разработку методических материалов и рекомендаций по вопросам, возложенным на территориальное управление;

3.1.5. организовывать совещания для рассмотрения вопросов, относящихся к ведению территориального управления;

3.1.6. осуществлять разработку конкурсной документации, проектов муниципальных контрактов при размещении муниципальных заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для муниципальных нужд в рамках действия территориального управления;

3.1.7. принимать участие в разработке проектов правовых актов города по вопросам, отнесенным к сфере деятельности территориального управления;

3.1.8. вносить предложения заместителю главы администрации города по инфраструктуре по вопросам, отнесенным к сфере деятельности территориального управления;

3.1.9. разрабатывать предложения к планам и программам, принимаемым федеральными органами государственной власти, органами государственной власти Пермского края и затрагивающим интересы городского округа, в части, относящейся к сфере деятельности территориального управления;

IV. Руководство территориальным управлением.

4.1. Территориальное управление возглавляет начальник, назначаемый на должность и освобождаемый от должности главой администрации города Лысьвы:

4.2. Начальник территориального управления:

- руководит территориальным управлением, организует его деятельность, распределяет обязанности между работниками территориального управления.

- представляет интересы территориального управления без доверенности во всех государственных и муниципальных органах власти и управления, учреждениях, предприятиях и организациях, подписывает в установленном порядке соглашения и договоры от имени территориального управления, выдает доверенности от имени территориального управления;

- издает распоряжения, приказы в пределах компетенции территориального управления;

- разрабатывает структуру, штатное расписание территориального управления и представляет их на утверждение главе администрации города Лысьвы;

- принимает и освобождает от должности сотрудников территориального управления, применяет к ним меры дисциплинарного взыскания в соответствии с действующим законодательством, применяет меры поощрения;

- распоряжается имуществом и средствами территориального управления в соответствии с действующим законодательством и настоящим Положением;

- открывает и закрывает лицевые и расчетные счета, совершает по ним операции, подписывает финансовые документы;

- обеспечивает соблюдение финансовой дисциплины, сохранность денежных и материальных ценностей;

- рассматривает заявления и жалобы юридических и физических лиц, ведет личный прием и осуществляет иные действия, вытекающие из его полномочий;

- согласовывает проекты нормативных правовых актов на территории муниципального образования и иных документов, касающихся вопросов компетенции территориального управления.

- вносит в установленном порядке на рассмотрение главы города Лысьвы, а также по его поручению на рассмотрение Лысьвенской городской Думе проекты правовых актов Лысьвенского городского округа по вопросам, входящим в компетенцию территориального управления;

- открывает счета в соответствии с законодательством Российской Федерации, Пермского края и Пермской области;

- делегирует отдельные предоставленные ему полномочия подчиненным должностным лицам, кроме тех, которые относятся к исключительным полномочиям начальника.

4.3. В случае временного отсутствия или невозможности выполнения начальником территориального управления своих полномочий, его обязанности исполняет заместитель начальника территориального управления либо иное лицо, назначенное из числа сотрудников территориального управления распоряжением главы администрации города Лысьвы.

V. Имущество Управления

5.1. Имущество территориального управления (движимое и недвижимое), закрепленное за ним на праве оперативного управления, является муниципальной собственностью муниципального образования «Лысьвенский городской округ».

5.2. Источниками формирования имущества территориального управления являются:

- финансирование из бюджета муниципального образования;
- имущество, переданное Учредителем на праве оперативного управления;
- другие источники в соответствии с законодательством РФ.

5.3. Учредитель имеет право устанавливать ограничения на отдельные виды источников доходов.

5.4. Территориальное управление владеет, пользуется, распоряжается закрепленным за ним имуществом на праве оперативного управления в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, заданиями Учредителя, договором о порядке использования имущества, закрепленного на праве оперативного управления, назначением имущества. Передача имущества Учредителем территориального управления в оперативное управление оформляется в установленном законом порядке (договором, актом передачи имущества и т.д.).

5.5. Территориальное управление несет ответственность за сохранность и эффективное использование закрепленного за ним имущества. Территориальное управление обязано эффективно использовать имущество

(как закрепленное за ним на праве оперативного управления, так и находящегося у него в самостоятельном распоряжении). Территориальное управление обязано обеспечить его сохранность и не допускать ухудшения его технического состояния, за исключением случаев, связанных с нормальным износом и форс-мажорными обстоятельствами, осуществлять текущий и капитальный ремонт имущества, нести риск случайной гибели, порчи имущества. Надзор за деятельностью территориального управления в этой части осуществляется Учредителем.

5.6. Территориальное управление не вправе отчуждать или иным способом распоряжаться закрепленным за ним имуществом, имуществом, приобретенным за счет средств, выделенных по смете, иначе как по решению Учредителя.

5.7. Территориальное управление не вправе совершать сделки, возможными последствиями которых является отчуждение или обременение имущества, закрепленного за территориальным управлением, или имущества, приобретенного за счет средств, выделенных Учредителем.

5.8. Учредитель имущества, закрепленного за территориальным управлением, вправе изъять неиспользуемое либо используемое не по назначению имущество и распорядиться им по своему усмотрению.

VI. Реорганизация и ликвидация Управления

6.1. Реорганизация и ликвидация территориального управления производится на основании решения Лысьвенской городской Думы.

6.2. Ликвидация территориального управления осуществляется в порядке и сроки, установленные действующим законодательством.

VII. Контроль и отчетность

7.1. Территориальное управление в установленном действующим законодательством порядке ведет оперативный, бухгалтерский и статистический учет и отчетность.

7.2. Территориальное управление по требованию Учредителя представляет ему информацию о своей деятельности для ведения

Учредителем аналитической работы и выполнения возложенных на него функций.

7.3. Ревизии, проверки деятельности территориального управления проводятся Учредителем, а также иными уполномоченными органами в соответствии с их компетенцией на основании действующего законодательства.

VIII. Ответственность

8.1. За свою деятельность территориальное управление несет ответственность в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Пермского края