

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Пермский национальный исследовательский политехнический университет»
Лысьвенский филиал

Факультет: профессионального образования
Направление: 38.03.04 Государственное и муниципальное управление
Кафедра: «Гуманитарные и социально-экономические дисциплины»

Заведующий кафедрой ГСЭ
Ю.А.Чурсина
«__»_____2017г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

НА ТЕМУ: «Роль инноваций в совершенствовании управления государственным пенсионным фондом (на примере государственного учреждения – Управление пенсионного фонда РФ в городе Лысьва Пермского края)»

Студент группы ГМУ-12-1бз _____ Урсу Е.С.
(подпись студента)

Руководитель ВКР
_____ (З.А.Мухаева)

Лысьва 2017 г.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИССЛЕДОВАНИЯ ИННОВАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В работе ПФР	
1.1 Понятие инновационных технологий	5
1.2 Содержание инновационных технологий в ПФР.....	8
1.2.1 Организация пенсионного обеспечения в Российской Федерации.....	15
1.2.2 Сущность и этапы развития пенсионной системы России.....	16
1.2.3 Финансовая система обязательного пенсионного страхования.....	28
1.2.4 Проблемы и перспективы пенсионного обеспечения в России.....	32
2 ПРАКТИКА РЕАЛИЗАЦИИ ИННОВАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМ ПЕНСИОННЫМ ФОНДОМ (на примере Государственного учреждения- Управления Пенсионного фонда РФ в г. Лысьве)	
2.1 Инновации в работе ПФР.....	37
2.2 Опыт применения инновационных технологий.....	43
2.2.1 Характеристика, задачи и функции Управления	43
2.2.2 Анализ поступления страховых взносов в бюджет ПФР	48
2.2.3 Анализ исполнения бюджета по расходам на пенсионное обеспечение	58
3 МЕРОПРИЯТИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ РАБОТЫ УПРАВЛЕНИЯ ПЕНСИОННОГО ФОНДА РФ В Г.ЛЫСЬВЕ	
3.1 Инновации в назначении пенсии	66
3.2 Предложения по совершенствованию работы Управления	79
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	85
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ.....	88
ПРИЛОЖЕНИЯ	

ВВЕДЕНИЕ

Выпускная квалификационная работа посвящена сложной и, несомненно, значимой проблеме – пенсионное обеспечение в Российской Федерации. Пенсионное обеспечение рассматривается как базовая и одна из самых важных социально-государственных гарантий стабильного развития общества, поскольку затрагивает интересы нетрудоспособного населения, составляющего, свыше 25-30% жителей любой страны, и косвенно всего трудоспособного населения. Право на социальное обеспечение признается мировым сообществом одним из основных прав человека. Оно сопровождает каждого из нас с момента рождения и до конца жизни.

К началу 90-х годов существовавшая система государственного управления финансами пенсионного обеспечения, созданная в советские времена, полностью исчерпала свой потенциал. Качественная трансформация отношений собственности, взаимодействия государства, работодателей и работников потребовали радикального преобразования системы пенсионного обеспечения путем создания новой системы, способной компенсировать грядущее ухудшение демографической ситуации.

С созданием в 1991 году Пенсионного фонда России появился принципиально новый механизм финансирования и выплаты пенсий и пособий. Средства для финансирования выплаты пенсий были выведены в самостоятельный бюджетный механизм и стали формироваться за счет поступления обязательных страховых взносов.

С 1 января 2002 года в России идет реформирование системы пенсионного обеспечения. Осуществляется переход от полностью распределительной пенсионной системы, к системе, которая основана на страховых принципах и включает в себя распределительный и накопительный компоненты с добавлением персонифицированного учета пенсионных прав застрахованных граждан.

Пенсионный фонд имеет огромное влияние на экономику страны, так как главной целью его является – обеспечить заработанный человеком уровень жизненных благ. Где бы человек ни жил, он своим трудом и прошлыми социальными отчислениями должен гарантировать себе определенный прожиточный уровень в будущем.

Сегодня в системе пенсионного обеспечения накопилось достаточно проблем, подрывающих финансовую устойчивость Пенсионного Фонда. Перед Фондом, отвечающим, прежде всего за формирование финансовых ресурсов государственного пенсионного обеспечения стоит двуединая задача: поиск решений и мер по наиболее полной мобилизации доходов пенсионного бюджета и целевое, рациональное использование его средств.

Актуальность отмеченных выше проблем обусловило обращение к данной теме и определило направление исследования - роль инноваций в управлении Пенсионным фондом. Объектом исследования выступает Государственное учреждение - Управление Пенсионного фонда РФ в г. Лысьве Пермского края.

Предметом исследования выступают - организационно-экономические, управленческие и финансовые отношения, обуславливающие инновационное предоставление комплекса услуг ПФР (нововведения в работе фонда: средства федерального бюджета, фиксированные платежи граждан, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью, новое назначение пенсий).

Целью выпускной квалификационной работы является: анализ роли инноваций в совершенствовании управления Государственным Пенсионным фондом на примере данных ГУ - УПФ РФ в г. Лысьве Пермского края.

Для реализации поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- а) изучить теоретические и правовые основы деятельности Пенсионного фонда;
- б) провести анализ поступления доходов и работы по взысканию недоимки по фиксированным платежам;
- в) провести анализ роли инноваций в совершенствовании управления УПФ РФ в г.Лысьве;
- г) разработать предложения по совершенствованию работы УПФ РФ в г. Лысьве.

Выпускная квалификационная работа написана на основе изучения законодательных и нормативных актов, учебных пособий, статей в периодической печати, методического и инструктивного материала, практического материала Управления.

В работе использованы традиционные методы и способы исследования: сравнения, группировки, построения аналитических таблиц, диаграмм, приемы сравнения средних и относительных величин.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИССЛЕДОВАНИЯ ИННОВАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В РАБОТЕ ПФР

1.1 Понятие инновационных технологий

В соответствии с международными стандартами, инновацию определяют как «конечный результат инновационной деятельности, получивший воплощение в виде нового или усовершенствованного продукта, внедренного на рынке, нового или усовершенствованного технологического процесса, используемого в практической деятельности, либо в новом подходе к социальным услугам».

Термин «инновация» был введен в оборот ещё в начале нашего столетия Йозефом Шумпетером, американским экономистом, известным своими работами в области истории экономических учений. Он рассматривал инновации как посредника между изобретением и его внедрением в экономику.

Поиск альтернативных путей обновления России, выхода из мирового экономического кризиса связывается большинством специалистов с широким использованием инноваций во всех сферах жизнедеятельности. Сегодня главными условиями стабилизации экономики страны являются ускорение темпов социального прогресса, включение инновационных ресурсов регулирования социальной сферы, в том числе и средствами социальной работы. Социальная сфера - это область жизнеобеспечения общества, в которой реализуется социальная политика государства, направленная на удовлетворение насущных потребностей населения.

Как показывает опыт наиболее передовых стран, инновации в социальной сфере могут касаться:

- занятости, доходов, качества жизни населения;
- здравоохранения, материнства и детства, жизнесбережения людей;
- всех видов и форм образования;
- культуры и досуга;
- социальной защиты;
- обеспечения прав граждан на жилье;
- общественной безопасности;
- охраны окружающей среды;
- почтовой связи и других коммуникативных каналов;
- работы с беженцами и вынужденными переселенцами;
- общественного попечительства в отношении детей, стариков, инвалидов и малоимущих

граждан.

Новые подходы к социальной политике формируются на основе инновационных социальных доктрин, отражающих идеологию рыночной экономики.

Несмотря на то, что идеи экономического и социального развития на основе инноваций стали актуальными недавно, теория инноваций имеет исторические корни и значительную теоретическую базу. Особенностью этой теории является многообразие интерпретаций основных понятий и определений, используемых в ней. Разнообразные подходы к исследованию феномена инновации позволяют всесторонне его рассмотреть, определить понятийный аппарат.

Изучение теории инноваций необходимо начать с рассмотрения основных понятий: «инновация», «новшество», «нововведение», «инновационный процесс», «инновационная деятельность» и ряд других. Понятия «новшество» и «нововведение» являются синонимами и часто используются наряду с понятием «инновация». В то же время некоторые ученые отмечают, что эти термины должны нести различную смысловую нагрузку и употребляться в различных значениях.

Под новшеством понимают элемент или комбинацию элементов, до сих пор неизвестных в рассматриваемой культуре или социальной системе. Еще одним вариантом смыслового выражения понятия «новшество» является термин «новация» (от позднелат. *novatio* - обновление, изменение), который обозначает что-либо новое, только что вошедшее в обиход, т. е. новшество.

Категория новизна обозначает понятие, которое объединяет в себе субъективные и объективные аспекты понимания и оценки новшества и выражает отношение индивида или общества к результату человеческой деятельности. При этом по отношению к творцу, т. е. создателю чего-либо нового, выделяют следующие разновидности новизны:

- индивидуальную новизну, когда результат деятельности индивида (творца) для общества не является новым, однако представляется таковым в субъективном, индивидуальном, чисто психологическом смысле;

- локальную, или групповую, новизну, когда результат творческой деятельности является новым лишь для определенной группы людей;

- региональную новизну, когда новое распространяется в пределах отдельного региона, страны или государства;

- объективную, или всемирную, новизну, когда новое признано всем мировым сообществом.

Категории нововведение и инновация являются фактически синонимами, производными от понятий «новшество», «новация», «новизна». Достаточно часто нововведения рассматривают как процесс изменений, связанный с созданием, признанием или внедрением новых элементов (или моделей) материальной и нематериальной культуры в определенной социальной системе.

Категория «инновация» является областью изучения социогуманитарных наук, которые рассматривают этот феномен в различных аспектах. Так, в экономической теории под инновацией понимается прибыльное использование научно-технических достижений посредством организации производства новых потребительных стоимостей.

С точки зрения менеджмента инновация - мощный инструмент предпринимательской деятельности, механизм саморазвития предприятия. Различают два вида инноваций: нормативные (заказные) и инициативные (пионерные). Нормативные инновации реализуют имеющиеся потребности; инициативные инновации требуют формирования новых рынков.

В философском плане инновация - это элемент качественного изменения системы, перевод, причем контролируемый, из одного состояния в другое (в системе создаются новые стабильные элементы).

В настоящее время в научной литературе нет общепринятого определения инноваций. В наиболее абстрактной форме определение инноваций дал английский профессор В.Р. Спенс. «инновация - это нечто совершенно новое применительно к конкретной ситуации, что можно использовать, когда мы начинаем осознавать это».

В различных научных изданиях можно встретить множество определений понятия «инновация», что обусловлено многоаспектным ракурсом его рассмотрения.

Несмотря на его абстрактность, это определение включает три важных момента:

1. Инновация - это новое явление для людей, которые имеют какое-то отношение к этому явлению;

2. Инновация - осознанное нами новое явление;

.Инновация - такое новое явление, которое можно использовать.

Таким образом, инновации - это усовершенствования, обеспечивающие экономию затрат, создающие условия для увеличения прибыли или снижения цены и создающие дополнительный потребительский спрос.

Классификация инноваций:

Все виды инноваций условно можно разделить на следующие три группы:

Продуктовые инновации:

в товаре;

Социальные инновации:

в рынках и поведении покупателей;

в поведении сотрудников;

в развитии личности сотрудников.

Менеджерские инновации:

в технологии управления;

в организации производства;

в организационных структурах управления;

в функциях и методах управления;

в технике управления.

1.2 Содержание инновационных технологий в ПФР

Технология работы в пенсионном фонде – это одна из разновидностей социальной работы. Представляет собой алгоритм деятельности, в результате которого достигается определённая социально значимая цель и преобразуется объект воздействия. Социальная технология - деятельность процессуальная, характеризующаяся сменой содержания, форм, методов, которые циклично повторяются при решении каждой новой задачи в социальной работе. Содержание такого цикла (от возникновения задачи до её решения) есть технологический процесс, сущностной характеристикой которого является устойчивая, повторяющаяся, последовательная во времени смена содержания деятельности с единым замыслом. Программа решения задач, точно предписывающих, как и в какой последовательности операций получить определённый результат, - это основа технологического процесса, его алгоритм. Существенными компонентами технологического процесса являются операции и инструментарий. Под операциями понимаются простейшие действия, направленные на достижение конкретной цели, не разлагаемой на более простые. Совокупность операций составляет процедуру технологического процесса. Средства, применяемые для достижения цели воздействия на личность или социальную общность, - суть инструментарий технологического процесса. Последовательность процедур и операций, предписываемая алгоритмом, отражает структуру и содержание технологического процесса. В общем виде в технологическом процессе можно выделить четыре этапа: формулирование

цели воздействия; выработку и выбор способов воздействия; организацию воздействия; оценку и анализ результатов воздействия.

Понятие «социальные технологии» как технологии вообще, имеет, по крайней мере, два значения. Во-первых, социальные технологии - это, прежде всего, процесс целенаправленного воздействия на социальный объект, обусловленный необходимостью и потребностью получения заданного результата, и в этом плане технологичность воздействия направлена таким понятием, как этапность, процедурность, операциональность. С другой стороны, социальные технологии - это специфическая теория, наука, исследующая процессы целенаправленного воздействия на социальные объекты, разрабатывающая эффективные способы и приемы такого воздействия. При этом не имеет значения, что понимается под социальным объектом. Это может быть социальное отношение, социальное взаимодействие, социальная группа, социальный институт, социальная организация характер воздействия, его технологичность определяется той системой операций направленного воздействия, которая основывается на социальном и социологическом знании объекта.

Понятие «социальные технологии» чаще всего трактуется как совокупность приемов, методов и воздействий на социальный объект, применяемых социальными службами, отдельными учреждениями социального обслуживания и социальными работниками для достижения поставленных целей в процессе осуществления социальной работы, решения разного рода социальных проблем, обеспечения эффективности реализации задач Пенсионным фондом для населения.

Технологическая задача социальной работы заключается в выявлении социальной проблемы, от характера которой зависят определение содержания, инструментария, форм и методов социальной работы с данной категорией клиентов.

Под социальной проблемой понимается сложная познавательная задача, решение которой приводит к существенным теоретическим или практическим результатам.

Полный цикл технологического процесса включает в себя следующие этапы и операции:

1.Предварительный этап. Операции выявления, оценки и ранжирования проблемы; операции выяснения совокупности факторов, обусловивших возникновение проблемы; операции уточнения критериев действенности и эффективности деятельности социальных служб при решении конкретной социальной проблемы.

2.Этап целеполагания. Первичное формулирование целевой установки деятельности специалистов и организаторов работы, в которой выражается их замысел и намерения.

3.Этап обработки информации. Сбор и систематизация информации, её анализ и обобщение, выводы, вытекающие из результатов аналитической работы, - это содержательная база для уточнения целей и задач, для выработки программы действий, определения содержания, организационных форм и методов социальной работы.

4.Этап процедурно-организационной работы. Реализация намеченных программой мер воздействия, сопоставление и соизмерение результатов деятельности с критериями успешности социальной работы.

5.Контрольно-аналитический этап. Анализ итогов деятельности специалистов; выявление факторов, способствовавших положительному разрешению социальных проблем; выяснение причин, мешавших успешному решению поставленных задач, и определение путей устранения этих причин в дальнейшей практике.

Технологии работы в Пенсионном фонде можно рассматривать и как систему оптимальных способов преобразования, регулирования социальных отношений и процессов в жизнедеятельности людей, ориентированных на социальное обслуживание, помощь и поддержку граждан, находящихся в сложной жизненной ситуации. Деятельность, направленная на достижение этих целей, предполагает осуществление различных социальных изменений, связанных как с сознанием субъекта, так и со средой его жизнедеятельности.

Социальные технологии базируются на реальном опыте социальной работы, принципах и теоретико-методологических закономерностях, открытых социальными науками - социологией, теорией социальной работы, теорией управления, правом, социальной педагогией и др.

Практика социальной работы, прежде всего, является совместной деятельностью субъектов и объектов социальной работы по достижению социального благополучия человека.

Инновационные социальные технологии - это методы и приемы инновационной деятельности, направленные на создание и материализацию нововведений в обществе, реализацию новшеств, которые приводят к качественным изменениям в разных сферах социальной жизни, к рациональному использованию материальных и других ресурсов в обществе.

Пример инновационных технологий - инновационные социальные технологии профессионального обучения безработных как системы организации их профессионального обучения, основа которой - активное использование достижений науки в целях получения

нового качества знаний обучаемых, его средств и характеристик. В отличие от инновационных рутинные социальные технологии характеризуются такими методами воздействия на социальные процессы, которые основаны на прошлом опыте, отличаются малой наукоемкостью, не мотивируют социальный объект, социальную систему к переменам, изменениям.

Исследованием и разработкой инновационных методов занимается инноватика, значительное место среди проблем которой, ставших предметом и объектом ее исследований, занимает относительно самостоятельная область знаний - социальная инновация. Это новые средства регулирования и развития социальных процессов, способных соответствовать сложности общественной ситуации, направленных на удовлетворение потребностей человека и общества в условиях высокой неопределенности обстоятельств. Инновационные социальные технологии сегодня определяются основным средством выхода из кризисного состояния, т.к. социальная поддержка, социальная помощь приобретает не только массовый характер, но и становится объективной необходимостью и приоритетными направлениями социальной политики государства.

Социальная работа, как и привычная для общества технически ориентированная инженерия, обязательно должна включать в себя выполнение социальноинновационных, создающих (конструирующих) и совершенствующих «механизмом» решения социальных проблем.

В данном случае инновация - процесс создания, распространения и использования новой социальной технологии, практического средства для удовлетворения актуальных потребностей общества в целом и отдельных его представителей. Инновации в социальной работе можно типологизировать по таким базовым критериям, как выбранный объект воздействия и используемые методики работы. Социальная инновация - это сознательно организуемое нововведение или новое явление в практике социальной работы, формирующиеся на определенном этапе развития общества в соответствии с изменяющимися социальными условиями и имеющие целью эффективные позитивные образования в социальной сфере. При этом социальные инновации выступают как важный фактор экономического, социального и культурного прогресса всех современных обществ, всех народов мира; как средство удовлетворения общественных потребностей; служат улучшению организации социальной работы; способствуют повышению эффективности и качества социальной работы, повышению статуса профессии в обществе, уровня его моральности.

Таким образом, с учетом потребностей социума и направлений государственной политики в социальной сфере (разработка и внедрение инновационных социальных технологий) инновационная деятельность в настоящее время - это неотъемлемая составляющая деятельности специалиста Пенсионного фонда РФ.

Под инновационной деятельностью специалиста Пенсионного фонда понимается деятельность субъекта по созданию, разработке, освоению социальных технологий и социальных программ, внедрение их в практику социальной работы с различными категориями клиентов, что приводит к решению у них социальных проблем и улучшению их социального функционирования. Результатом инновационной деятельности специалиста Пенсионного фонда является инновационный продукт в виде инновационной социальной технологии или программы. Инновационные функции специалиста Пенсионного фонда должны проявляться в творческом подходе к социальной деятельности, в поиске новых более качественных технологий социального обслуживания, в обобщении и внедрении передового опыта, в умении использовать слабые и сильные стороны деятельности организации.

Инновационные социальные технологии определяются основным средством выхода из кризисного состояния по следующим причинам:

1.отсутствие инновационных социальных технологий модернизации общественных отношений неизбежно ведет к социальным бедствиям.

2.социальная поддержка, социальная помощь приобретает не только массовый характер, но и становится объективной необходимостью. В связи с этим появилась необходимость стандартизировать и унифицировать социальные услуги, отдельные методики, формы, приемы и способы социального действия.

.разработка теоретических основ и практических механизмов общественно-государственного регулирования, новых средств и методов решения социальных проблем в условиях отчужденности, дезинтегрированности людей становятся приоритетными направлениями социальной политики всякого государства. Как и любая социальная деятельность, социальные технологии многообразны по целевым функциям, характеру деятельности, конкретному воплощению и результату. Как правило, любая социальная технология является ответом на некоторую назревшую потребность.

Любая технология социальной работы не может быть внедрена без учета особенностей как объектов так и субъектов деятельности, их состояния, ресурсов и мотивов. Так для решения задач социальной защиты людей пожилого возраста необходимы определенные объективные и субъективные условия и предпосылки, что обуславливает различие

технологии социальной работы с ними. В одном случае, например, применяется семейная психотерапия, в другом посещение специализированных центров, в третьем оказывается материальная помощь.

Особенно важной и ценной является дифференциация социальных технологий по основным задачам, проблемам социальной защиты, различающихся способами оказания помощи нуждающимся. По существу при этом вся практика социальной помощи дифференцируется по особым моделям социальной работы, предусматривающим различные способы оказания помощи нуждающимся.

Специалисты-управленцы выделяют технологии поиска стратегии управления, персонального менеджмента, социального моделирования и прогнозирования. Можно выделить технологии информационно-внедренческие, обучающие, инновационные, технологии прошлого опыта.

Информационные социальные технологии представляют собой оптимизацию самого информационного процесса, его воспроизводства и функционирования. Интеллектуальные социальные технологии направлены на развитие и стимулирование мыслительной деятельности людей, развитие их творческих способностей. Исторические технологии предполагают осмысление исторического опыта по законам социальной технологизации, т.е. технологизацию исторических знаний как условия политического, экономического, духовного и социального диагностирования (опыт реформ). Демографические технологии изучают и вырабатывают способы механизма воспроизводства населения, изменения его численности, состава и размещения и т.д. В структуре управленческих технологий особое место занимают административно-управленческие технологии как способы непосредственного (прямого) оперативного воздействия на управляемый объект. Ясно, что последний вид технологий (как и многие другие) тесно связан с осуществлением задач социальной работы. К такого рода технологиям можно также отнести психологические технологии как способы воздействия на психологические процессы, свойства, явления, отношения, установки, характер, реакции, волю личности, межличностные взаимоотношения.

Интенсивность изменений современного социума обуславливает инновационный характер взаимодействий в системе социальной работы. Современный социум, являясь самостоятельным источником нововведений, остро нуждается в применении инноваций в теории, технологии и практике. Особенно возрастает роль инновационных процессов в социальной работе в кризисном состоянии общества.

Инновация представляет собой целенаправленное изменение, которое вносит в среду внедрения относительно стабильные элементы - новшества. С помощью инновационных процессов, состоящих в признании инновационной идеи и ее последующей реализации в виде технологии в практической деятельности, можно достичь позитивных социальных изменений в развитии социума и личности.

При этом важно, чтобы инновационные процессы в социальной работе сочетались с социокультурными традициями оказания помощи в России, не противоречили ценностям и нормам граждан, их устоявшимся отношениям.

Особенностью взаимодействий в работе Пенсионного фонда является также их посреднический характер. Он выступает следствием интегральности, пограничности социальной работы по отношению к смежным видам деятельности, направленности на решение проблем конкретных людей. С одной стороны, работник своими действиями пытается преодолеть отчуждение индивида от социума, обеспечить его эффективную адаптацию в среде, с другой - он способствует процессу гуманизации самого общества путем участия в социальной политике.

Социальная работа предполагает как работу с проблемой клиента, так и с различными государственными и негосударственными службами, учреждениями, организациями, отдельными профессионалами по поводу решения этой проблемы. Соответственно, в данной деятельности представлены не только интересы человека, но и общества, его институтов, профессиональные интересы специалиста, разногласия между которыми необходимо преодолевать. Как посредник между человеком и государством, социальный работник стремится обеспечить связь клиента с системами общества и государства, которые могут обеспечить его средствами выхода из трудной жизненной ситуации, содействует эффективной и скоординированной работе этих систем, пытается привлечь внимание органов государственной власти к решению актуальных социальных проблем.

В результате установления и поддержания необходимых контактов с другими профессионалами, взаимного обмена информацией, технологиями, инструментарием, оптимизируются социальные отношения между клиентами и группами клиентов, специалистами и их службами, личностью и государством и пр. При этом исследователи подчеркивают, что на первом месте в посреднической деятельности сотрудников Пенсионного фонда должна быть защита интересов и прав клиента

Благодаря универсальному, инновационному и посредническому характеру взаимодействий в социальной работе, синтезу ее структурного и процессуального начал,

становится возможным обеспечить равновесность и динамизм систем, осуществляющих социальные изменения в интересах людей.

1.2.1 Организация пенсионного обеспечения в Российской Федерации

Пенсионное обеспечение – это область социального обеспечения, которая является наиболее распространенной. Пенсионное обеспечение является одним из видов обязательного (государственного) социального страхования. Обязательный характер данного вида страхования выражается, во-первых, в обязательности страховых платежей; во-вторых, в государственном контроле за правильностью и своевременностью поступлений платежей; в-третьих, в обеспечении трудящихся определенными видами социальной помощи на условиях и по нормам, установленным федеральным законодательством.

Функционирование пенсионной системы обеспечивается в основном за счет средств Федерального Пенсионного фонда, который относится к внебюджетным кредитно-финансовым системам. В настоящее время появляются новые формы пенсионного обеспечения, которые приближены к международным стандартам и сформированы в условиях рыночной экономики. Создается трехуровневая пенсионная система: два первых уровня государственных пенсий – базовые пенсии по старости или нетрудоспособности и трудовые (страховые) пенсии. Третий уровень – негосударственные пенсии (профессиональные или добровольные), выплачиваемые за счет взносов работодателей и работников. Вводится персонифицированный учет страховых взносов. При этом основным принципом функционирования пенсионной системы остается соразмерность условий и норм пенсионного обеспечения с экономическими возможностями государства и численностью экономически активного населения. Основными индикаторами фактических возможностей государства в сфере социального обеспечения служат такие показатели, как уровень и доля расходов на выплату пособий и социальную помощь в валовом внутреннем продукте и в общем объеме денежных доходов населения.

Рано или поздно большинство из нас подходят к пенсионному рубежу. Конституция Российской Федерации признает право каждого гражданина на социальное обеспечение и одновременно возлагает на государство обязанность создавать все необходимые условия для беспрепятственного осуществления этого права. Содержание статьи 39 Конституции Российской Федерации конкретизирует конституционное положение о том, что Россия – социальное государство. Социальное обеспечение – это участие государства в содержании

тех, которые из-за нетрудоспособности либо некоторых других независимых от них причин не имеют достаточных средств к существованию [14, с.77].

1.2.2 Сущность и этапы развития пенсионной системы, экономические предпосылки пенсионной реформы

Действующая в настоящее время пенсионная система является составной частью государственного социального страхования. В период с 1917 года по 1990 год в СССР существовала система пенсионного обеспечения, которая базировалась на бюджетном финансировании выплаты пенсий.

После Октябрьской революции государственное пенсионное страхование было по сути отменено. Однако ситуация быстро менялась и уже в 1924 году пенсионным обеспечением были охвачены преподаватели высших учебных заведений по достижении ими шестидесяти пяти лет, в 1928 году - рабочие текстильной промышленности, а в 1929 году - рабочие промышленности и транспорта.

В 1932 году пенсионное обеспечение охватило рабочих всех отраслей народного хозяйства. Были законодательно введены пенсионные возраста - пятидесяти пяти лет для женщин и шестидесяти лет для мужчин. В 1936 году после принятия Конституции СССР, пенсионное обеспечение стало всеобщим для рабочих и служащих.

До 1956 года существовал отраслевой подход к пенсионному обеспечению, проводилась четкая грань между пенсионным обеспечением по социальному страхованию, пенсионным обеспечением за счет прямых ассигнований государственного бюджета и колхозным обеспечением [33, с.27].

14 июля 1956 года Верховным Советом СССР был принят закон «О государственных пенсиях» [21]. Впервые пенсионное обеспечение в нашей стране было не только узаконено, но и систематизировано. Закон сблизил пенсионное обеспечение, осуществляемое за счет средств социального страхования и средств государственного бюджета. Во многом общими стали основания и нормы пенсионного обеспечения. Основным источником доходов государственного социального страхования являлись страховые взносы, уплачиваемые предприятиями, организациями, учреждениями по тарифам, дифференцированным по отраслям народного хозяйства. Взносы на социальное страхование не обеспечивали покрытия расходов по установленным видам социального страхования. Недостающая часть поступала из союзного бюджета. Размеры дотаций составляли около 60% общего объема бюджета государственного социального страхования. Средства государственного социального

страхования направлялись на финансирование расходов по пенсионному обеспечению работающих граждан, расходы на выплату пенсий неработающих пенсионеров финансировались из средств союзного бюджета.

В 1964 году принимается Закон о пенсиях и пособиях членам колхозов, который предусматривает с 1965 года выход на пенсию для колхозников- мужчин с шестидесяти пяти лет и для женщин-с шестидесяти лет. С 1968 года колхозники получили право на пенсию по старости с такого же возраста, как рабочие и служащие [40, с.110].

Так пенсионная система, начиная с 60-х годов и до 1990 годов, получила определение - государственное пенсионное обеспечение.

На рисунке 1.1 показано как выглядела система пенсионного обеспечения в системе социального обеспечения СССР.

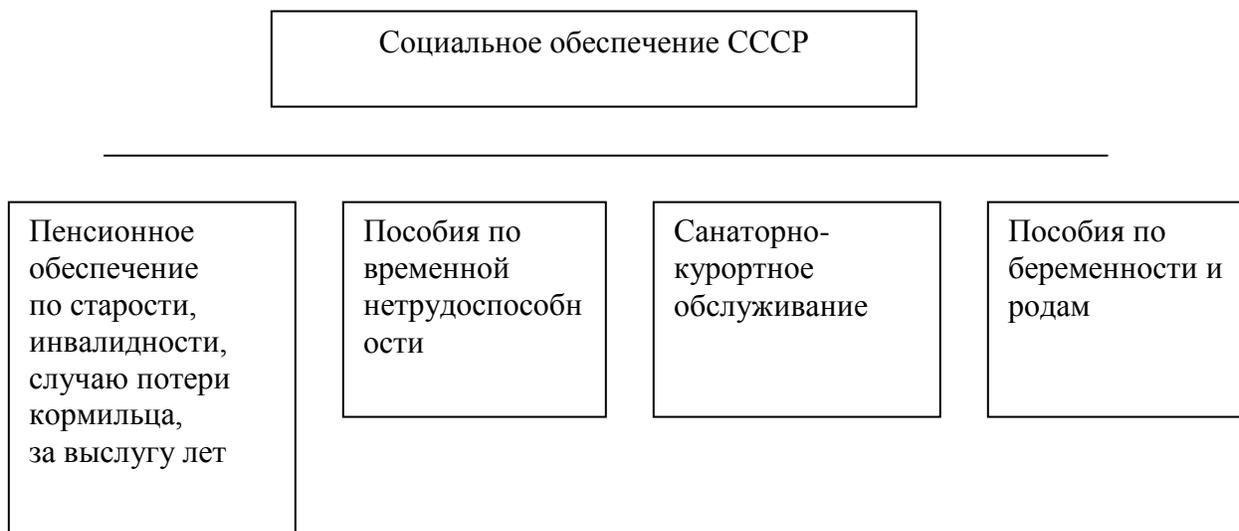


Рис.1.1 Система социального обеспечения СССР

Средства на государственное пенсионное обеспечение, как и другие средства на государственное социальное страхование аккумулировались в бюджете государственного социального страхования, который в свою очередь входил составной частью в государственный бюджет страны.

Главной проблемой пенсионной системы стало являться несбалансированность доходной и расходной частей пенсионного бюджета. В 80-е годы финансово-ресурсная обеспеченность выплаты пенсий становится настолько низкой, что привлекаются все большие и большие дополнительные средства.

Таким образом, развитие пенсионной системы до периода радикальных рыночных реформ 1990 года свидетельствует о накоплении в ней большого числа экономических и социальных проблем, которые могли быть решены только путем кардинальных перемен всей пенсионной системы [40, с.118].

Этапы реформирования пенсионной системы представлены на рисунке 1.2.

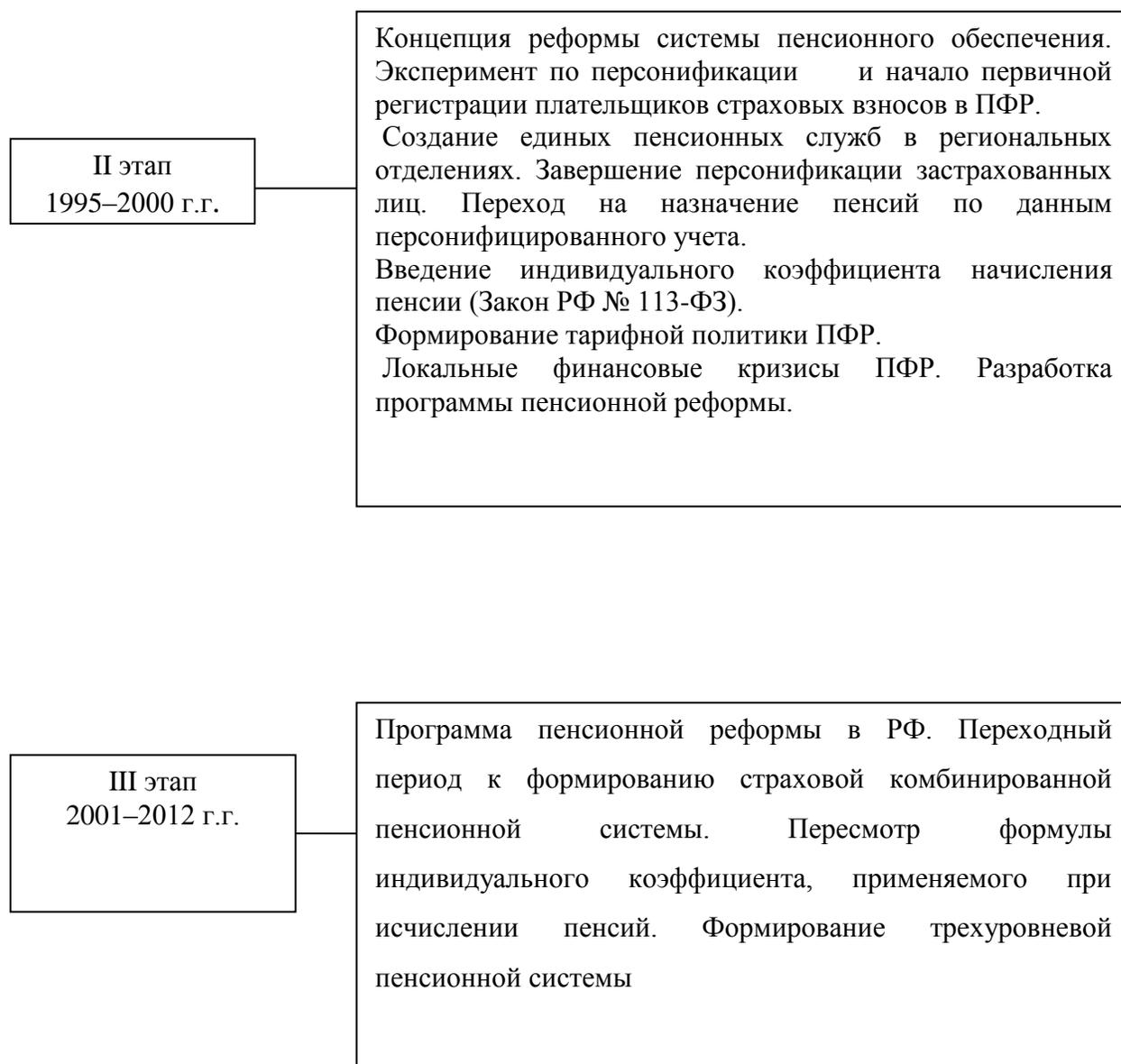


Рис. 1.2 Этапы реформирования пенсионной системы

Специалисты в области пенсионного обеспечения выделяют несколько периодов в процессе становления системы пенсионного страхования в России.

Первый этап пенсионной реформы начался в 1990 году, принятием нового российского закона «О государственных пенсиях в РСФСР» [6].

В целях реализации норм Закона РСФСР «О государственных пенсиях в РСФСР» постановлением Верховного Совета РСФСР от 22 декабря 1990 года №442-1 был сформирован Пенсионный фонд Российской Федерации (ПФР) в качестве органа, обеспечивающего формирование автономного от государственного пенсионного бюджета и осуществляющего управление этим бюджетом [22].

Российский пенсионный закон 1990 года, по существу, стал первым законом, в котором пенсионное страхование было выделено в автономную систему. Последовательно и достаточно четко были проведены в жизнь общепризнанные принципы обязательного пенсионного страхования. К ним относятся:

- обязательный (по закону) характер уплаты страховых взносов для страхователей (работников и работодателей);
- гарантированное право для застрахованных на получение пенсии из средств бюджета государственного пенсионного страхования РФ;
- государственный контроль за правильным и целевым расходованием страховых средств.

Одновременно были определены на законодательном уровне условия формирования государственного Пенсионного фонда.

Российская пенсионная система за последнее десятилетие претерпела существенные изменения, связанные с введением в действие принципов пенсионного страхования. Осуществленные преобразования подготовили необходимые предпосылки для дальнейших реформ.

Выделим основные экономические причины пенсионной реформы:

а) Устойчивая на протяжении десятилетия тенденция снижения покупательной способности пенсии.

б) Сужение дифференциации размеров пенсий, обусловленное, с одной стороны, стремлением застрахованных к сокрытию своих доходов от уплаты в пенсионное страхование (т.е. занижение базы начисления страховых взносов), с другой – сохранением жестких ограничений на предельный размер («потолок») пенсии при необходимости перманентного повышения ее минимального уровня из покупательной способности пенсии.

в) Окончательная утрата связи пенсии с «трудовым вкладом» пенсионера, которая выражается в том, что размер трудовой пенсии по старости практически не зависит ни от

продолжительности трудового стажа, ни от размера заработка, так как для исчисления максимальной пенсии может быть учтена только половина среднемесячной зарплаты.

г) Снижение стимулов к уплате взносов в пенсионную систему не только работодателями, но и самими работниками, которые фактически вступают в «сговор» с работодателями для сокрытия полной суммы выплат в свою пользу для начисления обязательных пенсионных платежей.

д) Ухудшение демографических факторов развития рынка труда, которые проявляются в прогнозируемом резком сокращении численности населения в трудоспособном возрасте при одновременном росте численности граждан в нетрудоспособном возрасте.

е) Сохранение нестабильности финансовых ресурсов долгосрочного развития системы обязательного пенсионного страхования вследствие продолжения спада производства и периодических финансовых кризисов.

ж) «Замораживание» цены рабочей силы в России на недопустимо низком для цивилизованного европейского государства с «социально-ориентированной» экономикой (как записано в Конституции РФ) уровне ввиду низких темпов развития отечественной экономики.

В 1991 году после перехода от централизованного планового руководства народным хозяйством к рыночным методам пенсионная система полностью исчерпала свои возможности. Даже самая большая пенсия не могла превышать трех установленных законом минимальных размеров пенсии, к тому же в стране резко снизилась рождаемость. В то же время цены быстро росли, что снижало уровень обеспечения пенсионеров. Расчеты показывали, что в 2010 - 2020 гг. может возникнуть проблема нехватки денег для выплаты пенсий, так как число людей, выходящих на пенсию, заметно превысит число начинающих работать.

Решить эти проблемы можно было только путем увеличения доходов пенсионной системы. Для этого необходимо было разработать систему, в которой был бы стимул к уплате отчислений в Пенсионный фонд. Стимулом в таком случае служит уверенность работающих граждан, что взносы, которые платит их работодатель или они сами на пенсионное обеспечение, без потерь вернутся к ним, когда они будут выходить на пенсию. И чем больше будет таких пенсионных отчислений, тем выше будет размер пенсии.

Правительство РФ приняло решение о проведении в России пенсионной реформы. Ее цель - формирование многоуровневой пенсионной системы для улучшения пенсионного обеспечения граждан.

В основу проведения пенсионной реформы легло принятие Федеральных законов от 15.12.2001 N 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" и N 167-ФЗ "Об обязательном пенсионном страховании", от 17.12.2001 N 173-ФЗ "О трудовых пенсиях в Российской Федерации".

Таким образом, в 2001 году была внедрена новая модель, которая включила в себя обязательное пенсионное страхование, государственное пенсионное обеспечение и дополнительное негосударственное пенсионное страхование.

С начала 90-х годов минимальная пенсия была постоянно ниже величины прожиточного минимума пенсионера. В 1998 году отчетливо проявилась тенденция к тому, что средняя пенсия с учетом компенсационной выплаты не достигает указанной величины. Наравне с экономическими причинами наблюдается ухудшение демографической ситуации. Этот процесс характеризуется двумя негативными тенденциями: ростом численности пенсионеров одновременно со снижением количества работающих в экономике [40, с.10].

Снижение числа работающих отражает только часть потерянных в 90-е годы доходов. Официальные данные по безработице существенно завышают реальное число работников, для которых своевременно выполнялись обязательства по уплате взносов с фонда оплаты труда на цели пенсионного страхования. Кроме того, сокращение числа плательщиков не отражает потерь доходов ПФР от сокрытия заработков (доходов), что в особенности характерно для индивидуальных предпринимателей и коммерческих структур. Важным следствием дестабилизации финансового положения государственного пенсионного страхования в 90-е годы стало обсуждение возможностей проведения пенсионной реформы [34, с.46].

Хотя в обществе укрепилось понимание пенсионного страхования как системы самообеспечения работающего населения в пожилом возрасте, однако по действующему законодательству назначение пенсий осуществляется независимо от уплаты страховых взносов на цели государственного пенсионного страхования. Работающий гражданин России на основе своего предыдущего опыта считает, что уплачиваемые за него (в том числе из его заработной платы) взносы в Пенсионный фонд РФ не влияют непосредственно на размер пенсии, которая в будущем будет ему назначена. В результате широкое распространение получило уклонение работодателей и других плательщиков от этих платежей, и, следовательно, снижение сумм средств, которые могут быть направлены на выплату пенсий нынешним пенсионерам.

Изменение экономических отношений в стране, как указывает д.э.н. Соловьев А.К., привело к ликвидации сложившихся в дореформенный период механизмов контроля за соблюдением пенсионного законодательства и достоверностью сведений, представляемых при назначении пенсий [40,с.115]. Как показали проверки, проводившиеся Пенсионным фондом в 1994 – 1995 годах, до трети справок, предоставляемых гражданами для назначения пенсий, содержали искаженные значения заработка. В целом можно констатировать, что информационный поток о страховых взносах, стаже и других данных о застрахованных лицах к моменту начала внедрения индивидуального (персонифицированного) учета в систему государственного пенсионного страхования был неполон и недостаточно достоверен. Он практически никак не сопоставлялся с финансовыми потоками – уплачиваемыми страховыми взносами обязательного пенсионного страхования [31, с.51].

Соловьев А.К. считает главной проблемой пенсионной системы несбалансированность доходной и расходной частей пенсионного бюджета. Наибольшей остроты эта проблема достигла в конце 80-х годов, когда стало очевидно, что действующая система не в состоянии справляться с возложенными на нее функциями. Уровень финансовой обеспеченности выплаты пенсий снизился со 100 – 120% в дореформенный период до уровня 70 – 80% в переходный к рыночным отношениям период. Однако это еще не самое главное, по мнению Соловьева А.К., в системе пенсионного обеспечения имеется немало механизмов, по сути нецелевого расходования пенсионных средств - возможность получения пенсии независимо от уплаты страховых взносов, множество необеспеченных соответствующими денежными поступлениями льгот для отдельных категорий пенсионеров и так далее. Характерной в этом отношении является ситуация с пенсионным обеспечением по условиям труда и за выслугу лет. Так, если в 1994 году каждому седьмому пенсионеру пенсия назначалась со снижением возраста на 5-10 лет по сравнению с общеустановленным (даже без учета «северных пенсий»), то к началу 1999 года уже каждому пятому. По данным статистической отчетности, за 2001 год около половины всех расходов ПФР были направлены на выплату пенсий, не связанных с трудовой деятельностью пенсионера [40, с.31].

Таким образом, свыше 1/3 всех расходов приходится на прямое перераспределение страховых поступлений в пользу выплат, непосредственно не связанных с трудовым вкладом пенсионера, а лишь стимулирующего либо компенсационного характера.

Более того, несмотря на вполне очевидное несоответствие указанных видов расходов современной и перспективной идеологии пенсионного страхования, круг подобных видов выплат непрерывно расширялся.

Уже через три года после введения в действие нового пенсионного законодательства России стало очевидно, что оно недостаточно учитывает не только особенности переходной экономики, но и базовые принципы пенсионного страхования, необходимые в рыночных условиях. Поэтому уже в 1995 году была утверждена новая «Концепция реформы пенсионного обеспечения в РФ», предложенная экономистом Захаровым М.Л. и др. В качестве основных целей нового этапа развития пенсионной системы выдвигались:

- реализация гарантированного Конституцией РФ права граждан на пенсионное обеспечение;
- обеспечение финансовой стабильности пенсионной системы и создание предпосылок для устойчивого развития пенсионного обеспечения на основе государственного пенсионного страхования и бюджетного финансирования;
- адаптация системы пенсионного обеспечения к развивающимся рыночным отношениям в РФ;
- рационализация условий и размеров предоставления пенсий;
- повышение эффективности пенсионного обеспечения граждан путем совершенствования системы управления [44, с.131].

Концепция предусматривала формирование многоуровневой пенсионной системы, которая является наиболее широко применяемой в зарубежной практике развитых стран. При этом в качестве базовой пенсии предлагалось взять уровень социальной пенсии. Второй уровень должна была занимать трудовая (страховая) пенсия, которая предполагает соответствие условий предоставления и размеров пенсий объему участия в социальном страховании каждого конкретного лица. Данное участие выражается в продолжительности страхования и величине взносов.

По мнению авторов концепции, базовые пенсии в принципе должны предоставляться всем гражданам РФ и обеспечивать материальные условия жизни человеку при наступлении инвалидности или достижении пенсионного возраста, или в случае потери кормильца независимо от наличия трудового стажа. Впоследствии Концепция была претворена в жизнь посредством пенсионной реформы, проводимой с 1 января 2002 года.

Эта программа пенсионной реформы ознаменовало начало нового третьего этапа пенсионной реформы.

С вступлением в силу с 2002 года федеральных законов № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» [12], № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в

Российской Федерации» [11], № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании» [10], и № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации» [15] в стране запущен механизм пенсионной реформы, являющейся одной из составляющих комплекса проводимых в России экономических реформ.

В рамках реформирования пенсионной системы в Российской Федерации ПФР был наделен такими дополнительными функциями, как осуществление государственного пенсионного обеспечения, организация инвестирования средств пенсионных накоплений, взаимодействие с негосударственными пенсионными фондами. Основным пенсионным законом, сменившим Закон от 20 ноября 1990 года № 340-1 «О государственных пенсиях в РСФСР» [6], является Федеральный Закон от 17 декабря 2001 года № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» [12]. При этом трудовые пенсии не утратили характера государственных (несмотря на свое наименование), поскольку их назначение и выплата на основании Конституции РФ, обеспечиваются государством.

В пенсионной системе остается нерешенной проблема досрочных пенсий. Не установлен сбалансированный тариф страховых взносов для самозанятых граждан. Пенсия в значительной мере утратила функцию страхования потери заработка в связи с достижением пенсионного возраста.

Накопительная составляющая пенсионной системы требует существенной модернизации, в том числе в части, касающейся обеспечения финансовой устойчивости негосударственных пенсионных фондов и гарантий исполнения ими в полном объеме обязательств по выплате пенсий, создания эффективной системы контроля за инвестированием средств пенсионных накоплений, а также расширения перечня финансовых институтов, участвующих в соответствующих правоотношениях, и инструментов для инвестирования средств пенсионных накоплений.

В целях реализации стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации 28 декабря 2013 г. были приняты Федеральные законы N 400-ФЗ "О страховых пенсиях" и N 424-ФЗ "О накопительной пенсии", которые вступили в силу с 1 января 2015 г. В результате в 2015 году пенсионная система России претерпела ряд изменений, которые коснулись всех участников системы обязательного пенсионного страхования: и нынешних, и будущих пенсионеров, а также российских работодателей.

В настоящее время в России применяется так называемая распределительная система пенсионного обеспечения, при которой взносы в Пенсионный фонд РФ, собираемые с

работающего населения, идут на выплату пенсионерам. Такой механизм называется механизмом солидарности поколений, так как те, кто сегодня содержит пенсионеров, сами в старости окажутся на содержании следующего поколения.

Помимо распределительной системы современные пенсионные реформы предполагают создание так называемых накопительных пенсионных систем. При такой схеме взносы, аккумулирующиеся в пенсионной системе за счет платежей работника и работодателя, не расходуются на выплаты сегодняшним пенсионерам, а накапливаются и приносят доход до тех пор, пока плательщик не выходит на пенсию. Все сбережения плательщиков и весь его инвестиционный доход, полученный на эти сбережения, являются его личной собственностью, которая обеспечит выплату пенсии.

Основной задачей реформы, по мнению профессора Роик В., является достижение долгосрочной финансовой сбалансированности пенсионной системы, повышение уровня пенсионного обеспечения граждан и формирование стабильного источника для дополнительных доходов в социальную систему [37, с.16].

Как утверждает д.э.н. Соловьев А.К., суть реформы заключается в коренном изменении взаимоотношений между работником и работодателем: в повышении ответственности работников за обеспечение своей старости, а также в повышении ответственности работодателя за уплату страховых взносов за каждого работника. Существовавшая ранее система назначения пенсий не давала работнику возможности заработать нормальную пенсию, она лишь перераспределяла средства между группами с различным уровнем доходов и из одних регионов в другие, тогда как новая пенсионная модель в значительно большей мере является страховой и учитывает пенсионные права граждан в зависимости от размеров их зарплат и уплачиваемых пенсионных взносов [39, с. 20].

Размер пенсии в новой пенсионной модели определяется прежде всего не стажем работника, как в старой модели, а его реальным заработком и размером отчислений в Пенсионный фонд, производимых работодателем. Это должно стимулировать работников, а следом за ними и работодателей к отказу от разного рода «серых» зарплатных схем и вывести скрытые части зарплат из тени, тем самым увеличив поступления средств для выплаты пенсий сегодняшним пенсионерам.

Пенсионная реформа, по мнению доцента Вьюницкого В.И. [33, с.45], должна положительно сказаться и на состоянии экономики в целом, а также позволит привлечь значительные капиталы на финансовые рынки страны.

Для покрытия дефицита бюджета пенсионного фонда правительством были предприняты новые законодательные инициативы в отношении накопительной части трудовой пенсии. Сегодня пенсионные взносы, которые работодатели платят за каждого своего работника моложе 1967 года рождения, составляют 22% фонда оплаты труда: 16% из них идут на страховую часть будущей пенсии и фактически остаются в распоряжении Пенсионного фонда, который из этих денег платит пенсии нынешним пенсионерам, а оставшиеся 6% направляются в накопительную часть. Одни граждане распорядились перечислить 6% в какое-нибудь инвестиционное заведение, например, в негосударственный пенсионный фонд. Накопительная составляющая формируется за счет части единого социального налога, уплачиваемого работодателем, а ее размер привязан к заработной плате и, соответственно, к объему накопленных на индивидуальном счете гражданина средств (в т.ч. доходы от их инвестирования в негосударственном пенсионном фонде, управляющей компании).

Как сказано в Законе «Об обязательном пенсионном страховании»[10], страхователем может выступать не только государственный Пенсионный фонд, но и частные финансовые институты. Начиная с 2004 года, в пенсионной реформе принимают участие негосударственные пенсионные фонды – туда можно переводить накопления из ПФР.

Сведения о сумме пенсионных накоплений учитываются на индивидуальном лицевом счете застрахованного лица в системе персонифицированного учета ПФР.

В накопительной системе с начала пенсионной реформы не участвовали мужчины 1952 года рождения и старше и женщины 1956 года рождения и старше, то есть те, кто должен был выйти на пенсию в течение десяти лет после начала реформы. А граждане, родившиеся раньше 1967 года, до 1 января 2005 года участвовали в ней в ограниченном объеме – их накопительные поступления составляли 2% от размера легальной заработной платы, а с января 2005 года этот платеж возвращен в страховую часть. Сами же средства, перечисленные на специальную (накопительную) часть их лицевых счетов и останутся в их распоряжении до достижения ими пенсионного возраста.

Как утверждает к.э.н. Борисенко Н.Ю.[27,с.14], одна из основных задач, которую должна решить реформа, - обеспечить прозрачность пенсионной системы. Каждый работник ежегодно получал отчет о состоянии заработанных им пенсионных прав: общий объем перечисленных работодателем взносов, общий объем пенсионного капитала. Год от года застрахованные лица смогут отслеживать и результаты накопительного финансирования пенсий – точнее, объемы дополнительных доходов пенсионной системы.

Таким образом, можно выделить основные различия между новой пенсионной системой и старой:

- новая пенсионная модель, так же как и старая, основана на принципе солидарности поколений. Но в отличие от старой модели она основана на персонифицированном учете обязательств государства перед будущими пенсионерами. При этом на счетах граждан накапливаются не средства, а обязательства государства перед гражданами. Платежи за работающих поступают в ПФР и фиксируются на лицевых счетах, но деньги, как и раньше, направляются на выплату пенсий нынешним пенсионерам.

- старая система в основе своей являлась не столько распределительной, сколько перераспределительной – между группами с различным уровнем дохода, новая модель, оставаясь распорядительной, дополняется персонифицированным учетом и накоплением пенсионных прав гражданина и пенсионных обязательств государства.

Суммы страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии не расходуются на выплату пенсии нынешним пенсионерам, а инвестируются по правилам Федерального закона от 24.07.2002 N 111-ФЗ "Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации"[15]. После достижения гражданином пенсионного возраста он получит в виде накопительной части трудовой пенсии по старости именно свои деньги, а не деньги следующего поколения работающих граждан.

Изложенное положение подчеркивает концептуальный тезис нового пенсионного законодательства, свидетельствующий о том, что застрахованные лица обладают возможностью непосредственно влиять на размер своей предполагаемой трудовой пенсии, т.е. они являются активными субъектами системы обязательного пенсионного страхования. Следует отметить, что 2015 год стал отправной точкой реализации очередного этапа пенсионной реформы, направленного на усовершенствование пенсионной системы России. В частности, с 1 января 2015 г. вступил в силу Закон о страховых пенсиях, которым был введен новый порядок формирования пенсионных прав граждан и назначения страховой пенсии. В соответствии со ст. 8 названного Закона условиями назначения страховой пенсии по старости являются:

- 1) достижение пенсионного возраста;
- 2) наличие минимального страхового стажа;
- 3) наличие индивидуального пенсионного коэффициента.

При этом возраст выхода на пенсию (60 лет для мужчин и 55 лет для женщин) пока сохранен на прежнем уровне. Вместе с тем новый Закон направлен на стимулирование более

позднего выхода на пенсию: введены коэффициенты, увеличивающие фиксированный платеж и размер страховой пенсии. Они предусмотрены для тех, кто при достижении установленного возраста не обратился за назначением страховой пенсии или отказался от ее получения. Например, при назначении страховой пенсии позднее наступления права на пять лет она увеличится на 45%. Фиксированный базовый размер будет больше на 36%.

Заметно изменились требования к минимальному стажу для получения права на пенсию по старости: с 5 лет, необходимых ранее, он вырастет до 15 лет. При этом продолжительность страхового стажа, необходимого для назначения страховой пенсии по старости, будет увеличиваться постепенно: в 2015 году - шесть лет; в 2016 году - семь лет и так далее до достижения 15 лет в 2024 году.

Новым условием для назначения пенсии является наличие величины индивидуального пенсионного коэффициента не менее 30 (с 2025 года) с учетом переходных положений ст. 35 Закона о страховых пенсиях.

Кроме этого, указанным Законом предусматривается изменение порядка индексации фиксированного базового размера, устанавливаемого к страховой пенсии. Законом определена дата увеличения с 1 февраля каждого года. С 1 апреля Правительство РФ вправе только дополнительно увеличить это размер.

В заключение можно отметить, что Закон о страховых пенсиях практически не затронул интересы тех граждан, которые являлись пенсионерами на дату вступления его в силу. Они продолжают получать пенсию в размере не меньшем, чем прежний. А вот в отношении тех, кто только начинает трудовую деятельность, возникают сомнения в том, что при нынешних условиях они смогут приобрести право на пенсию в установленном Законом о страховых пенсиях возрасте. Впрочем, им тоже не стоит расстраиваться. Следует напомнить, что с начала возникновения пенсионного законодательства РФ это уже третий Закон, регулирующий пенсионное обеспечение. Первый из них был принят 20 ноября 1990 г., второй - 17 декабря 2001 г., действующий - 28 декабря 2013 г. Фактически пенсионное законодательство меняется каждые 10 лет. Поэтому, скорее всего, через 10 лет наступит время для очередной пенсионной реформы.

Несомненно, зависимость размера трудовой пенсии от поступивших страховых взносов с полной заработной платы мотивирует уплату страховых взносов и формирует увеличение доходной части бюджета ПФР.

1.2.3 Финансовая система обязательного пенсионного страхования

Финансовая система обязательного пенсионного страхования строится на основании Федерального Закона от 15 декабря 2001 года №167-ФЗ “Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации” [9], где сказано, что пенсионное страхование формируется и исполняется в соответствии с условиями, законодательно определенными Бюджетным кодексом РФ.

В статье 16 данного документа сказано, что средства бюджета ПФР являются федеральной собственностью, не входят в состав других бюджетов и изъятию не подлежат.

Бюджет Пенсионного фонда формируется строго, базируясь на прогнозных бюджетных показателях на основании Бюджетного Кодекса РФ.

Бюджет ПФР составляется на финансовый год с учетом обязательного сбалансирования доходов и расходов.

Бюджет ПФР и отчет о его исполнении утверждаются ежегодно по представлению Правительства РФ федеральными законами в порядке, определяемом Бюджетным кодексом РФ.

В составе бюджета ПФР отдельно учитываются суммы страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии, средства, направляемые на инвестирование, выплаты за счет средств пенсионных накоплений, а также расходы бюджета ПФР, связанные с формированием и инвестированием средств пенсионных накоплений, ведением специальной части индивидуальных лицевых счетов и выплатой накопительной части трудовой пенсии.

Согласно статье 17 Федерального Закона от 15 декабря 2001 года №167-ФЗ “Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации”, бюджет ПФР формируется за счет: страховых взносов; средств федерального бюджета; сумм пеней и иных финансовых санкций; доходов от размещения (инвестирования) временно свободных средств обязательного пенсионного страхования; добровольных взносов физических лиц и организаций, уплачиваемых ими не в качестве страхователей или застрахованных лиц и иных источников, не запрещенных законодательством РФ.

Средства федерального бюджета, выделяемые на выплату базовой части трудовых пенсий и пенсий по государственному пенсионному обеспечению, установленных в соответствии с Федеральными законами «О трудовых пенсиях в РФ» и «О государственном пенсионном обеспечении в РФ», включая организацию их доставки, на возмещение уплаты страховых взносов за период ухода за ребенком до достижения им возраста полутора лет и период прохождения военной службы по призыву в объеме, предусмотренном федеральным

законом, а также средства, образовавшиеся в результате превышения сумм поступлений единого социального налога (взноса) в части, зачисляемой в федеральный бюджет, над расходами, осуществляемыми на финансирование выплаты базовой части трудовой пенсии, - включаются в состав доходной и расходной частей бюджета ПФР.

В ст.18 Федерального Закона 167-ФЗ от 15.12.2001г. оговаривается расходование средств бюджета Пенсионного фонда РФ:

1. Средства бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации имеют целевое назначение и направляются на:

- выплату в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации трудовых пенсий и социальных пособий на погребение умерших пенсионеров, не работавших на день смерти, перевод средств в сумме, эквивалентной сумме пенсионных накоплений, учтенной в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица, в негосударственный пенсионный фонд, выбранный застрахованным лицом для формирования накопительной части трудовой пенсии;

- доставку пенсий, выплачиваемых за счет средств бюджета ПФР;

- финансовое и материально-техническое обеспечение текущей деятельности страховщика (включая содержание его центральных и территориальных органов);

- иные цели, предусмотренные законодательством Российской Федерации об обязательном пенсионном страховании.

Расходы, не предусмотренные бюджетом Пенсионного фонда Российской Федерации на соответствующий год, осуществляются только после внесения изменений в указанный бюджет в установленном федеральным законом порядке.

2. Средства, образовавшиеся в результате превышения сумм поступлений единого социального налога (взноса) в части, зачисляемой в федеральный бюджет, над расходами, осуществляемыми на финансирование выплаты базовой части трудовой пенсии, зачисляются в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации в полном объеме. Указанные средства расходуются в следующем порядке:

- на возмещение недостатка средств бюджета ПФР на выплату страховой части трудовой пенсии;

- на дополнительное повышение базовой части трудовой пенсии исходя из инфляции на очередной финансовый год.

Порядок использования временных свободных средств Пенсионного фонда Российской Федерации определяется в соответствии с законодательством. [10].

Финансирование расходов, связанных с досрочным выходом на пенсию безработных, осуществляется за счет средств Государственного фонда занятости населения Российской Федерации на возвратной основе.

ПФР выполняет еще одну важную задачу – финансирование материальной помощи престарелым и нетрудоспособным гражданам через органы социальной защиты населения. Межгосударственное и международное сотрудничество Российской Федерации по вопросам, относящимся к компетенции Пенсионного фонда, проведение научно-исследовательских работ в области государственного пенсионного страхования и разъяснительная работа среди населения и юридических лиц – это по-прежнему направления деятельности Пенсионного фонда России.

Для обеспечения финансовой устойчивости системы обязательного пенсионного страхования предусматривается создание Пенсионным фондом России резерва, который должен обеспечить безусловное выполнение обязательств по выплате пенсий перед нынешними пенсионерами. По Закону «Об обязательном пенсионном страховании» государство несет полную ответственность за выплату пенсий гражданам, в том числе субсидиарную ответственность за деятельность Пенсионного фонда России, и отвечает по его обязательствам перед застрахованными лицами [10].

Контроль за использованием средств бюджета ПФР осуществляется Счетной палатой РФ в соответствии с законодательством РФ, а также наблюдательным советом страховщика (ПФР), создаваемым в порядке, определяемом Правительством РФ.

Федеральным законом от 21 июля 2007г. № 182-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов» [18] утверждены показатели бюджета ПФР. Бюджет Фонда на 2008 г. и плановый период 2009 и 2010 годов сформирован в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 26.04.2007 г. №63-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ и приведении в соответствие с бюджетным законодательством отдельных законодательных актов РФ») и отвечает новым принципам построения бюджетной системы. Проводится поэтапное увеличение размеров пенсий. К 2019 году размер социальной пенсии должен достичь величины прожиточного минимума пенсионера.

Принятие бюджета ПФР на трехлетний период обеспечивает преемственность проводимой государством социальной политики по неуклонному уровню пенсионного

обеспечения и предсказуемость распределения бюджетных средств и при необходимости дает возможность производить ежегодную корректировку в соответствии с новыми задачами и макроэкономическими условиями их достижения.

Как известно, финансовая стабильность пенсионной системы непосредственным образом зависит от устойчивых положительных темпов роста экономики страны, влияния уровня инфляции, налоговой нагрузки, роста фонда заработной платы и других условий экономического развития.

Принятые государством на 2016– 2019 годы ориентиры по повышению уровня пенсионного обеспечения граждан позволяют сохранить стабильность финансовой системы пенсионного обеспечения в среднесрочной перспективе. А существуют ли проблемы в долгосрочной перспективе?

1.2.4 Проблемы и перспективы пенсионного обеспечения в России

При рассмотрении эффективности функционирования пенсионных систем аналитики обычно обращают внимание на три группы вопросов:

- уровень пенсий с позиции обеспечения качества жизни пенсионеров;
- объем и удельный вес финансовых ресурсов пенсионной системы по отношению к величине ВВП, что позволяет оценить с макроэкономических позиций положение дел с воспроизводством населения;
- финансовую устойчивость в средне- и долгосрочной перспективе с позиции демографических, экономических характеристик и структурных изменений национальных рынков труда.

Сегодня почти 60% пенсионеров получают пенсию, которая ниже прожиточного минимума или несущественно его превышает. Пенсионное обеспечение в России не обеспечивает даже скромные потребительские потребности пожилого населения. Даже средняя пенсия позволяет приобретать всего один набор потребительской корзины пенсионера.

Как отмечает В. Роик [38, с.10], нынешнюю пенсионную систему нельзя назвать страховой, поскольку она не обеспечивает даже в приемлемой мере увязку страховых взносов и пенсионных выплат. Работники, заработная плата которых была в период трудовой деятельности выше средней заработной платы по стране (у работников угольной, горной, металлургической, нефтяной, газовой и ряда других отраслей экономики), государство обеспечивает реализацию пенсионных прав в неполном размере. Диапазон нереализуемых

прав составляет 40-60% от тех объемов страховых сумм, которые были накоплены в течение трудового периода.

По оценкам ведущих экспертов [38, с.18], в средне- и долгосрочной перспективе государственное пенсионное обеспечение будет становиться все менее дееспособным. Это наглядно видно из статистики пенсионного обеспечения, когда коэффициент замещения перешел критическую черту в 30% и будет в дальнейшем все более снижаться.

Таким образом, долгосрочной тенденцией в пенсионной системе России является снижение коэффициента замещения, что свидетельствует о системном кризисе пенсионной системы страны, который можно преодолеть только путем коренных ее преобразований, а также с помощью государственного регулирования системы заработной платы в стране.

Основные недостатки российской системы пенсионного страхования, по мнению академика Федотова Д.Ю.[42,с.61], следует искать в неэффективной системе формирования доходов фонда, являющихся материальной базой страхования (важнейшая проблема - низкий размер пенсий и пособий, вытекает из низкой доходной базы фонда, т.е. на выплаты направляется ровно столько средств, сколько удалось собрать). Среди причин, препятствующих полноте формирования доходов, главной является низкая налоговая культура россиян, большинство из которых стремится уклониться от уплаты обязательных платежей. Базой для исчисления обязательных платежей являются доходы населения, масштабы сокрытия, которых в нашей стране очень велики. В сфере частного бизнеса практика занижения доходов очень распространена, основная часть заработка наемным работникам негосударственного сектора выплачивается неофициально, выпадая тем самым из-под налогообложения.

По данным Пенсионного фонда России, легальная часть доходов населения составляет сейчас только 35,8%, исходя из чего, при такой широте охвата налогооблагаемой базы, во внебюджетные фонды поступает практически только треть платежей, необходимых для осуществления социальных выплат в полном объеме потребностей населения.

Главная проблема всех российских налогов, в том числе и единого социального налога, верно отмечена М.Д. Дубовой – это «теневая экономика, которая достигает 35-40% ВВП и самым серьезным образом влияет не только на макроэкономические процессы развития страны в целом, но является главным тормозом на пути проводимых реформ» [35, с.45].

Вопросы формирования доходной базы Пенсионного фонда РФ активно рассматриваются в отечественной экономической литературе: в условиях крупного профицита федерального бюджета и значительных ресурсов Стабилизационного фонда

размеры дотаций из федерального бюджета в ПФР уже в 2005 году не позволили сохранить размеры пенсий даже на уровне 2004 года. Федеральный бюджет не только не возместил в полном объеме выпадающие доходы, он недодал пятую часть от тех объемов дотаций, которые требовались для сохранения сложившегося в 2004 году уровня пенсионного обеспечения. Дефицит бюджета распределительной составляющей системы обязательного пенсионного страхования будет стремительно нарастать и к 2020 году будет – порядка 1,5 трлн. рублей. В период 2006-2020 годов будет иметь место дефицит базовой части пенсионной системы, который к 2020 году достигнет 0,5% ВВП [38,с 19]. В конечном итоге данная система хронического дефицита бюджета ПФР по текущим пенсиям вызовет устойчивое понижение коэффициента замещения. Например, с 2007 года коэффициент замещения понизился до 26- 25% и такая тенденция сохраняется в течении 10 лет. Это не позволит не только в ближайшее время, но и в среднесрочной перспективе одновременно обеспечить повышение минимальных размеров пенсий до уровня прожиточного минимума и сформировать право на страховую пенсию в размерах, соответствующих финансовому вкладу большинства застрахованных работников [38,с 20].

Сегодня пенсионная система вошла в фазу финансовой неустойчивости, которая будет все более усугубляться. Согласно расчетам специалистов ПФР, при сохранении неизменными норм пенсионного законодательства, а также ставок и границ шкалы ЕСН и страховых взносов, сложившихся к 2006 году, суммарный эффективный тариф снизится к 2020 году до 11% от фонда оплаты труда против 19,3% в 2015 году. Доля доходов по страховой (условно-накопительной) составляющей пенсионной системы к 2020 году снизится до 3,2% ВВП против 4% ВВП в 2015 году; доля доходов накопительной составляющей (без учета инвестиционного дохода), напротив, возрастет с 0,4 % ВВП в 2015 году до 0,7% ВВП к 2020 году, что объясняется увеличением с 2008 года тарифа страховых взносов (до 6% от фонда оплаты труда) на накопительную часть трудовой пенсии для лиц 1967 года рождения и моложе. Снижение эффективного тарифа для формирования распределительной составляющей бюджета ПФР (в связи с отвлечением средств на формирование накопительного элемента пенсионной системы) негативно отразится на темпах индексации размера страховой части трудовой пенсии. Коэффициент замещения будет неуклонно снижаться и к 2020 году его значение снизится до уровня 12-14% от средней заработной платы, т.е. практически в 2 раза.

В большинстве развитых стран коэффициент замещения составляет 50- 70%, и, как следствие этого, уровень жизни пенсионеров и продолжительность жизни являются

достаточно высокими. В соответствии с конвенцией Международной организацией труда, коэффициент замещения не должен опускаться ниже 40%.

В России размер накопительной составляющей трудовой пенсии в первые годы ее выплаты не превысит 2-3% средней заработной платы, и не будет оказывать заметного влияния на суммарный размер трудовой пенсии. Только в период 2015-2020 годов коэффициент замещения (при благоприятном варианте уровня доходности от инвестирования накопительной части трудовой пенсии) может увеличиться, однако его величина не превысит в 20-30 годы нынешнего столетия 5-6% от средней заработной платы и не сможет оказать существенного влияния на общий размер пенсий [37,с.10].

В статье «К вопросу об эффективности пенсионной реформы» доктора экономических наук В.В. Ильин и Н.А. Сердюкова [36,с.47] для решения вопроса финансовой устойчивости пенсионной системы, предлагают в качестве дополнительных источников формирования доходной части бюджета ПФР, использовать акциз на табачные изделия, акциз на алкогольные напитки, сборы с игорного бизнеса.

В числе первоочередных мер по сокращению дефицита ПФР авторы считают проводить разумную тарифную политику: «...от единого социального налога перейти к ежегодному установлению тарифов страховых взносов, размер которых позволил бы покрыть все расходы, связанные с выплатой страховой части трудовой пенсии. Для обеспечения нормального уровня жизни пенсионеров, в связи с необходимостью защиты от инфляции, начислять пенсию исходя из коэффициента замещения и из размера средней пенсии за год, при этом регулярно проводить перерасчет пенсий».

Многие специалисты в области пенсионного обеспечения свидетельствуют о необходимости дальнейшего реформирования пенсионной системы XXI века. Центральная задача, которую предстоит решить при разработке новой концепции пенсионной системы для России XXI века, состоит в определении оптимального сочетания взаимодействия классических институтов пенсионного обеспечения: обязательного социального страхования; коллективного (профессионального) и личного страхования; государственной социальной помощи, - которые в своей совокупности должны обеспечить социальную защиту всем гражданам страны путем резервирования необходимых средств и их перераспределения.

Пенсионная система XXI века должна полно учитывать изменившиеся экономические и социальные условия работающего населения; разнообразие форм собственности и трудовой деятельности; различную природу социальных и профессиональных рисков; значительную дифференциацию регионов по уровню заработной платы, по уровню цен на потребительские

товары, по природно-климатическим условиям проживания, по продолжительности периодов дожития пенсионеров [43,с.53].

Пенсионный фонд России осуществляет единую стратегию управления пенсионной системой на всем социальном пространстве России, являясь одной из немногих вертикально интегрированных структур в современной российской власти. Во всех краях, областях созданы отделения ПФР, которые реализуют государственную политику в области пенсионного обеспечения. Во все времена самыми приоритетными мероприятиями в области пенсионного обеспечения является - мероприятия по увеличению поступления доходов в бюджет ПФР, с целью предотвращения дефицита бюджета ПФР и как следствие улучшения уровня жизни пенсионеров.

2 ПРАКТИКА РЕАЛИЗАЦИИ ИННОВАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМ ПЕНСИОННЫМ ФОНДОМ (на примере Государственного учреждения- Управления Пенсионного фонда РФ в г. Лысьве)

2.1 Инновации в работе ПФР

В большинстве стран современного мира пенсионная система вызывает бурные общественные дискуссии. О надежности, справедливости, стабильности и предсказуемости этой системы спорят ученые, политики, общественные деятели, активисты профсоюзов, работодатели и простые граждане. Не составляет исключения и наша страна. В последнее время дискуссия о путях реформирования существующей в России пенсионной системы выплеснулась на страницы газет и журналов, стала предметом острых споров на радио и телевидении. Россиян беспокоит низкий размер существующих ныне трудовых пенсий, растущая нехватка средств в Пенсионном фонде, предложения правительства об изменении пенсионного законодательства и другие вопросы, связанные с реформой пенсионной системы. В основу реформы пенсионной системы, задуманной в начале 2000-х годов, была положена идея перехода от солидарной системы страхования пенсий к накопительной. Солидарная система предполагает, что пенсии выплачиваются за счет взносов работающих. Впервые она возникла в Германии в 1889 г., когда канцлер Бисмарк предложил ввести государственную пенсию с 70 лет. Пенсия предназначалась только наемным рабочим и не распространялась на сельских жителей, составлявших тогда в Германии большинство населения. Считалось, что крестьяне кормятся от земли и живут в семьях, в которых трудоспособные дети поддерживают родителей.

При такой системе соотношение численности пенсионеров и работников должно быть таким, чтобы за счет сравнительно небольших страховых взносов, вычитаемых из заработной платы, платить приемлемые по размеру пенсии. Во времена Бисмарка это правило легко выполнялось. Однако с ростом средней продолжительности жизни количество пенсионеров стало расти быстрее количества работающих граждан. Собираемых взносов перестало хватать для выплаты пенсий. Добиться баланса между поступлениями страховых взносов и выплатами текущих пенсий можно было за счет замены солидарной системы на распределительно-накопительную, что и попытались осуществить в России в 2002 г. Часть страховых платежей предполагалось направить на выплаты текущих пенсий, а другую часть

— на индивидуальные накопительные счета. По замыслу идеологов пенсионной реформы это могло улучшить пенсионное обеспечение, а заодно и увеличить бюджет Пенсионного фонда. Но этого не случилось. Дефицит бюджета Пенсионного фонда продолжал расти и в 2010 г. уже составлял 1,3 трлн руб. Стало ясно, что пенсионные накопления не покрывают текущие расходы на выплату пенсий в размере 5 трлн руб. ежегодно. И тогда правительство начало вторую пенсионную реформу, чтобы увеличить доходность Пенсионного фонда. Согласно Закона ФЗ-379 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам установления тарифов страховых взносов в государственные внебюджетные фонды» вместо единого социального налога были введены повышенные страховые взносы с работодателей во все три внебюджетных фонда: 26% — в Пенсионный фонд; 2,9% — в Фонд социального страхования; 5,1% — в Фонд обязательного медицинского страхования. Таким образом предполагалось увеличить доходность внебюджетных фондов ежегодно на 200 млрд руб. за счет увеличения нагрузки на бизнес.

Эксперты прогнозируют, что больше всего от этих нововведений пострадает малый и средний бизнес. Ужесточение налогового законодательства приведет к тому, что предприниматель начнет поиск альтернативных вариантов — будет пытаться увеличить стоимость товаров и услуг, что скажется на кармане потребителя, будет стремиться уменьшить заработную плату работникам своего предприятия или прибыль своего предприятия. Учитывая, что прибыль в малом и среднем бизнесе относительно невелика, этот шаг приведет к четвертому варианту — переводу заработной платы «в тень».

В связи с этим мы рискуем получить не рост доходов внебюджетных фондов, а их понижение. Об этом свидетельствует международная практика, которая показывает, что повышение налогов всегда приводит к понижению налоговых сборов. Необходимо искать другие пути повышения бюджета Пенсионного фонда. Многие, например, считают неизбежным увеличение пенсионного возраста. К этой мере, по мнению многих политиков и ученых, побуждает демографическая ситуация, которая продолжает ухудшаться: в 2010 г. на 100 пенсионеров в России приходилось 128 работающих граждан, в 2012 г. их стало 112, а к 2030 г. их количество станет равным.

В России тема повышения пенсионного возраста является одной из самых острых. По данным опросов социологических исследований, 98,6% россиян выступают против повышения пенсионного возраста. Среди ученых и политиков мнения по этому вопросу разделились. Так, например, один из ведущих отечественных экономистов, научный руководитель Высшей школы экономики Е. Ясин считает, что пенсионный возраст нужно

повышать, а от нынешней распределительно-накопительной пенсионной системы отказаться в пользу накопительной, чтобы лица старшего возраста могли сами влиять на размеры своих доходов.

Министерство труда и социальной защиты России вообще предлагает заменить пенсионный возраст на трудовой стаж, чтобы позволить гражданам самостоятельно выбирать возраст для выхода на пенсию. Прямое нормативное увеличение пенсионного возраста — устаревшая методика. Есть другой прекрасный регулятор — трудовой стаж. В 2002 г. от стажа мы фактически отказались, однако в рамках Стратегии развития пенсионной системы до 2030 г. планируется вернуть его значение. Величина трудового стажа, необходимая для получения трудовой пенсии, должна определяться исходя из реальных возможностей человека по его выработке. При этом важно законодательно определить, какие периоды жизни человека будут включаться в трудовой стаж. Для покрытия дефицита Пенсионного фонда предполагается задействовать и собственные средства граждан. С этой целью в 2008 г. была принята государственная программа софинансирования. В соответствии с этой программой гражданин может подать заявление в любой территориальный орган Пенсионного фонда самостоятельно или через своего работодателя о перечислении денег в счет накопительной части будущей трудовой пенсии (действовала эта программа с 1 октября 2008 г. по 1 октября 2013 г.). Сумма перечислений должна составлять не менее 2 тыс. руб., но не более 12 тыс. руб. В этом случае государство удваивает ваш взнос. И за это время можно накопить максимум 120 тыс. руб. и получить столько же от государства.

Существенно сэкономить средства на выплату пенсий можно было бы за счет корректировки порядка назначения и выплаты льготных пенсий. Их сегодня получают граждане, вынужденные трудиться на вредных и опасных производствах, а также те, кто работал в районах крайнего Севера и на приравненных к ним территориях. Каждый год среди 2,5 млн новых пенсионеров треть составляют те, кто уходит на пенсию раньше установленного законом срока. За каждый год, с учетом роста пенсий, они получают порядка 5 млрд руб. В России в ближайшее время, в соответствии со Стратегией развития пенсионной системы до 2030 г., произойдет изменение государственной политики в отношении граждан, по тем или иным причинам выходящих на пенсию раньше установленного срока. Наибольший процент таких пенсионеров «поставляют» вредные производства. С давних пор существуют списки профессий, дающих право на льготы по выходу на пенсию. В список 1 включены работники, занятые на подземных работах и на производствах с особо вредными и

особо тяжелыми условиями труда. В список 2 — с вредными и тяжелыми условиями труда. Число граждан, получающих досрочные пенсии, сегодня превышает 3,2 млн человек.

Для того чтобы обеспечить дополнительный источник финансирования досрочных пенсий, с 2013 г. вводится дополнительный тариф для работодателей, имеющих рабочие места на вредных производствах. По списку 1 он составит 4%, а по списку 2 — дополнительно 2% .

Сохраняя пенсию за «вредность», государство одновременно готовится принять законопроект о постепенном преобразовании института досрочных пенсий в корпоративные пенсионные системы. Этот проект предусматривает механизмы стимулирования работодателей к улучшению условий труда. Если они не хотят думать о здоровье своих работников, им придется платить работникам дополнительную корпоративную пенсию.

Для покрытия дефицита бюджета пенсионного фонда правительством были предприняты новые законодательные инициативы в отношении накопительной части трудовой пенсии. Сегодня пенсионные взносы, которые работодатели платят за каждого своего работника моложе 1967 года рождения, составляют 22% фонда оплаты труда: 16% из них идут на страховую часть будущей пенсии и фактически остаются в распоряжении Пенсионного фонда, который из этих денег платит пенсии нынешним пенсионерам, а оставшиеся 6% направляются в накопительную часть. Одни граждане распорядились перечислить 6% в какое-нибудь инвестиционное заведение, например, в негосударственный пенсионный фонд. Другие оставили решение вопроса о своих 6% на усмотрение Пенсионного фонда, который направляет их во Внешэкономбанк. Накопительная часть прирастает по законам финансового рынка со всеми его рисками, взлетами и падениями. Страховая часть ежегодно индексируется государством на величину инфляции.

В октябре 2012 г. в пенсионное законодательство были внесены изменения, в соответствии с которыми в срок до 31 декабря 2013 г. будущие пенсионеры могут изменить соотношение своей страховой и накопительной части — увеличить первую за счет уменьшения второй, или оставить все как есть. А есть еще и третья предполагаемая ситуация. Правительство предложило Госдуме рассмотреть возможность продления срока, в течение которого будущие пенсионеры должны определиться с направлениями пенсионных взносов до 31 декабря 2015 г. А пока, как значится в законопроекте, все пенсионные взносы в 2014 г. отправлять в страховую часть, то есть в бюджет Пенсионного фонда, откуда они прямым образом отправляются на выплату пенсий нынешним пенсионерам. Подсчитано, что всего по стране 6

«накопительных процентов» составляют примерно 250 млрд руб. Этими средствами планируются частично закрыть дефицит бюджета Пенсионного фонда.

Одновременно правительство поручило Центробанку России проанализировать финансовую состоятельность всех негосударственных пенсионных фондов (НПФ) и оставить на рынке только те, которые действительно имеют устойчивую финансовую базу. Всего предстоит проанализировать 116 НПФ, имеющих лицензию на деятельность в области обязательного пенсионного страхования. Затем, по мысли правительства, НПФ должны пройти перерегистрацию и превратиться в акционерные общества. На эту работу Министерство финансов просит для Центробанка у Госдумы 2 года — 2014 и 2015 гг.

Наряду с низкой доходностью Пенсионного фонда второй крупной проблемой существующей ныне в России пенсионной системы является проблема обеспечения более высокого уровня пенсий.

Какие сегодня существуют варианты повышения размера пенсии? Вариант первый — обеспечить максимальную доходность накопительной части своей пенсии. Трудовая пенсия граждан, родившихся после 1967 г., состоит из трех частей. Первая, базовая, часть гарантирована государством всем, кто имеет стаж не менее 5 лет. Вторая часть, страховая, формируется посредством отчисления 16% фонда оплаты труда. Еще 6% размера вашей зарплаты — третья, накопительная часть. Это тот ресурс, распоряжаться которым вы можете самостоятельно. Граждане по собственному усмотрению могут инвестировать накопительную часть трудовой пенсии, переведя ее в государственные и негосударственные пенсионные фонды, задача которых как раз и состоит в том, чтобы, умело используя современные инвестиционные инструменты, обеспечить максимальную доходность накопительной части трудовой пенсии. Выбирая фонд, необходимо ориентироваться на то, как давно он работает на рынке, кто выступает его учредителем. Практика показывает, что неизменно стабильными являются те фонды, в число учредителей которых входят крупные организации или предприятия. Также необходимо обратить внимание на доходность выбранного вами фонда: средней считается доходность, превышающая инфляцию.

На сегодняшний день возникла проблема с выплатой накопительной части трудовой пенсии. По объективным возрастным показателям появилась категория граждан, которым пришла пора получать накопительную часть трудовой пенсии уже в этом году. Речь идет о гражданах, родившихся до 1967 г., которым с января 2002 г. перечислялись работодателями страховые взносы на накопительную часть трудовой пенсии в размере 2% годового фонда оплаты труда. Сейчас получатели этих перечислений стали претендовать на накопительные

выплаты. Но получить накопительную часть пенсии эти граждане не могут, поскольку до сих пор нет федерального закона, устанавливающего порядок этих выплат. Поэтому управляющие компании отказывают этим гражданам в выплатах и советуют обращаться в суд. Чтобы избежать такого неблагоприятного сценария, чиновники предлагают различные варианты решения проблемы: во-первых, сделать накопительную часть пенсии делом добровольным, чтобы снять с государства всю ответственность; во-вторых, передать деньги из накопительной части в собственность граждан, которую можно будет потратить досрочно, но только на определенные цели — лечение, обучение, ипотеку или передать по наследству; в-третьих, оставить малообеспеченных работников в солидарно-распределительной системе.

Важным шагом в деле повышения финансового благополучия российских пенсионеров явилось принятие Государственной Думой 28 декабря 2013 г. новых Федеральных законов № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» и № 424-ФЗ «О накопительной пенсии», формирующих новую пенсионную систему страны, которая начнет действовать с 1 января 2015 г.

Согласно этим законам, трудовая пенсия по старости сегодня будет состоять из двух страховых пенсий и одной накопительной. Накопительную пенсию можно рассчитать очень просто: все накопления необходимо поделить на количество месяцев так называемого ожидаемого периода выплаты, которая определяется федеральным законом на основе статистики. Иное дело — со страховой. В составе страховой пенсии будет установлена фиксированная выплата. Она есть и сегодня, и называется фиксированным базовым размером, который в 2013 г. составил 3610 руб., а в 2015 г. будет равен 3935 руб. А вот другая часть страховой пенсии будет рассчитываться по-новому на основе годовых пенсионных коэффициентов (баллов). Максимальное количество пенсионных коэффициентов, которые можно заработать за год работы, — 10. Стоимость коэффициента (балла) устанавливается государством и ежегодно увеличивается на уровень не ниже инфляции. В первый год вступления в силу новой пенсионной формулы (2015 г.) стоимость пенсионного балла составит 64,1 рубля. Их значение напрямую зависит от суммы уплаченных за конкретный год взносов в страховую пенсию. В конечном счете чем выше зарплата за конкретный год, тем выше и значение пенсионного коэффициента (ПК) за этот год.

Также величина ПК будет зависеть от размера максимальной зарплаты, облагаемой пенсионными взносами. Этот показатель будет устанавливаться правительством ежегодно. Например, в 2013 г. максимальная зарплата, облагаемая пенсионными взносами, определена на уровне 2,3 от средней годовой зарплаты по стране, которая, согласно статистике,

составила в 2013 г. 29 907 руб. Умножаем эту сумму на 2,3 и получаем ежемесячный максимум заработной платы, значение которого будет применяться при расчете ПК за 2013 г. — 68 786 руб. в месяц.

Отдельные коэффициенты вводятся также для всех социально значимых периодов: срочная служба в армии, уход за ребенком и т. д. Например, за каждый год срочной службы начисляется 1,8 ПК. Периоды ухода за ребенком (до 1,5 года на каждого ребенка) также будет засчитывается в стаж и соответственно получают коэффициенты. За каждый год отпуска по уходу за первым ребенком — 1,8 ПК, за вторым — 3,6 ПК, за третьим и всеми последующими — 5,4 ПК.

Важным нововведением является так называемая отложенная пенсия. Пенсионный возраст повышаться не будет. Но вводятся материальные стимулы для более позднего выхода на пенсию. Если гражданин придет оформлять пенсию не в 60, а в 65 лет, то фиксированная часть страховой пенсии будет увеличена на 36%, а страховая на 45%, если — в 70 лет, то соответственно первая часть страховой пенсии увеличивается в 2,11 раза, а вторая — в 2,32 раза. Этот коэффициент именуется коэффициентом отложенной пенсии.

При расчете страховой пенсии суммируются все коэффициенты, и годовые, и социально значимые. Потом полученная сумма умножается на стоимость одного пенсионного коэффициента на день, с которого назначается страховая пенсия по старости.

В новом пенсионном законодательстве изменяются требования к трудовому стажу. Сейчас минимальный трудовой стаж для получения права на пенсию — 5 лет. Новое законодательство предполагает, что этот минимум будет постепенно повышаться (в 2015 г. — до 6 лет, в 2016 — до 7 лет и т. д.). Таким образом, в 2025 г. минимальный общий трудовой стаж для получения пенсии по старости достигнет 15 лет. Устанавливается еще одно обязательное условие для выхода на пенсию: необходимо накопить 30 ПК. Эта мера призвана легализовать рынок труда и обратить внимание граждан на важность «белой» заработной платы.

Таковы основные нововведения, которые содержатся в новых законах о пенсионном обеспечении граждан РФ. По замыслу разработчиков этих документов данные нововведения должны привести к росту пенсий по сравнению с нынешним уровнем.

2.2 Опыт применения инновационных технологий

2.2.1 Характеристика, задачи и функции Управления

Согласно решения Совета Глав муниципальных образований при Губернаторе области 10.04.2001 года принято Решение о реорганизации органов пенсионного обеспечения Пермской области. 14.05.2001 г. подписан Указ Губернатора Пермской области № 116 о передаче администрацией области полномочий по назначению и выплате государственных пенсий Отделению Пенсионного фонда РФ по Пермской области. На основании этого, Постановлением Правления Пенсионного фонда РФ учреждено ГУ-Управление Пенсионного фонда РФ по г.Лысьва Пермской области и зарегистрировано постановлением Главы города № 854 от 09.07.2001 г. Управление входит в структуру Пенсионного фонда РФ и непосредственно подчиняется Отделению Пенсионного фонда РФ в Пермской области (крае) (далее Отделение). Финансирование расходов на содержание Управления осуществляется ПФР через Отделение, которое отвечает за своевременное и полное (согласно сметы) финансирование Управления. На самостоятельном балансе Управление работает с 01.12.2001 г. С возникновением Пермского края Управление переименовано в Управление Пенсионного фонда РФ (государственное учреждение) в г.Лысьве Пермского края. Официальное полное наименование учреждения с 2016года: Государственное учреждение Управление Пенсионного фонда Российской Федерации в г. Лысьве Пермского края. Сокращенное официальное название – УПФР в г. Лысьве Пермского края.

Управление является государственным учреждением, юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, текущий и иные счета в РКЦ г.Лысьва, печать с изображением Герба РФ со своим наименованием, а также соответствующие печати и штампы.

Управление в своей деятельности руководствуется Конституцией РФ, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, решениями Правления ПФР, Исполнительной дирекцией ПФР и Отделения, а также Положением «О Государственном учреждении - Управлении Пенсионного фонда РФ в г. Лысьве Пермского края», утвержденного Правлением Пенсионного фонда РФ от 01.12.2016 (далее – Положение).

Управление обеспечивает выполнение следующих основных задач:

- выявление, регистрацию и учет в установленном порядке плательщиков взносов в ПФР в соответствии с действующим законодательством;
- ведение государственного банка данных по всем категориям плательщиков взносов в ПФР;
- организацию и ведение индивидуального (персонифицированного) учета сведений о застрахованных лицах для целей государственного пенсионного страхования;

- организацию работы по учету поступления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, а также контроль за их своевременным и полным поступлением на государственное пенсионное страхование с учетом данных индивидуального (персонифицированного) учета;

- экономический анализ и прогнозирование доходной и расходной частей бюджета Управления;

- составление и представление в Отделение в установленном порядке заявок на финансирование выплаты государственных пенсий и социальных пособий на погребение умерших пенсионеров, не работавших на день смерти, ежемесячных денежных выплат, заменивших с 1 января 2005 года льготы некоторым категориям граждан;

- целевое и рациональное использование средств, выделяемых на выплату государственных пенсий и социальных пособий на погребение умерших пенсионеров, не работавших на день смерти;

- ведение бухгалтерского учета, составление предусмотренной бухгалтерской и статистической отчетности, а также представление ее в установленном порядке соответствующим органом;

- своевременное назначение (перерасчет) и доставку государственных пенсий, выплату государственных пенсий и социальных пособий на погребение умерших пенсионеров, не работавших на день смерти, назначение ежемесячных денежных выплат гражданам РФ;

- контроль за правильностью оформления документов, представляемых для назначения (перерасчета) государственных пенсий, выплаты пособий и ежемесячных денежных выплат;

- ведения базы данных по пенсионерам;

- ведение разъяснительной работы среди населения, плательщиков взносов по вопросам пенсионного обеспечения, пенсионного страхования и индивидуального (персонифицированного) учета в системе государственного пенсионного страхования;

- защиту конфиденциальной информации в соответствии с нормативными документами и указаниями Правления ПФР, Исполнительной дирекции ПФР и Отделения;

- представительство в суде и арбитражном суде при рассмотрении вопросов пенсионного обеспечения и страхования, уплаты взносов в ПФР;

- организацию архивирования документации, связанной с пенсионным обеспечением и сбором взносов в ПФР.

Финансирование учреждения осуществляется через Отделение за счет средств Пенсионного фонда РФ по основному бюджетному принципу целевого использования

денежных средств, предусмотренных в соответствующем финансовом году для исполнения бюджетных обязательств, на основании сводной бюджетной росписи и кассового плана.

Финансирование Управления состоит из следующих этапов:

- составление и утверждение бюджетной росписи. Роспись составляется в соответствии с функциональной и экономической классификацией расходов с поквартальной разбивкой;

- получение уведомления о бюджетных ассигнованиях на период действия утвержденного бюджета;

- в пределах выделенных средств Управление осуществляет расходы.

Организацией открыты в Расчетно-кассовом центре г.Лысьвы следующие счета в банке:

1. Текущий счет по средствам Пенсионного фонда РФ, направляемым на выплату государственных пенсий и пособий;

2. Текущий счет по средствам Пенсионного фонда РФ, направляемых на содержание Управления.

Управление является юридическим лицом и обязано отчитываться на общих основаниях перед Отделением ПФР по Пермскому краю, которое в свою очередь сдает консолидированную отчетность Правлению ПФР.

Структуру, численность и штатное расписание Управления утверждает управляющий Отделением Пенсионного фонда РФ в Пермском крае. Юридический адрес Управления - г. Лысьва, ул. Мира, 26.

Управление имеет четыре отдела: назначения и перерасчета пенсий; выплаты пенсий, персонафицированного учета и взаимодействия со страхователями и застрахованными лицами, взыскание недоимки, и финансово-экономический отдел, и 3 рабочих группы: социальных выплат; оценки пенсионных прав застрахованных лиц; автоматизации, и отдельно - административно-хозяйственная группа.

Схематично структура Управления представлена в приложении 1.

Руководство Управлением осуществляется начальником - Микрюковой Н.Н., который назначается на должность приказом управляющего Отделением.

Начальник Управления является распорядителем средств, выделяемых для выплаты пенсий и других выплат, социальных пособий на погребение умерших не работавших пенсионеров, а также средств, выделенных на содержание Управления, и несет ответственность за правильное использование этих средств.

Заместитель начальника Управления руководит деятельностью отдела назначения и перерасчета пенсий, отдела выплат, обеспечивает расстановку кадров и их обучение на рабочем месте. Организует контроль за целевым и рациональным использованием средств, выделенных на выплату государственных пенсий и социальных пособий на погребение умерших пенсионеров. В отсутствие начальника Управления осуществляет его функции.

Руководство отделами осуществляется начальниками отделов, а руководство групп осуществляют руководители групп, которые находятся в непосредственном подчинении начальника и заместителя начальника Управления. В таблице 2.1 рассмотрим состав и структуру численности сотрудников УПФ в г. Лысьве.

Табл. 2.1

Состав и структура численности сотрудников УПФ в г. Лысьве

Показатели	На 31.12 2015г.	На31.12 2016г.
Всего чел.	71	69
Образование: высшее, в т.ч. профильное	41 33	43 34
Средне-специальное в т.ч. профильное	30 22	26 20
Стаж работы в УПФ: до 1года	4	3
До 5 лет	9	11
От 5 лет до 10 лет	27	19
Более 10 лет	31	36

В Управлении на сегодняшний день работает 69 человек. 43 сотрудника имеют высшее образование, из них по профилю (экономическое, юридическое, математическое, муниципальное управление) – 43 человека; 3 работников в настоящее время получают высшее образование (обучаются на заочном отделении ВУЗов). Остальные 26 работников имеют среднее специальное образование.

Следует отметить, что 80% сотрудников 19 чел. имеют стаж работы более 5 лет и 36 работников трудятся более 10 лет - это говорит о постоянстве сотрудников и о том, что они имеют большой опыт работы в Пенсионном фонде. Тринадцать человек Управления - пенсионного возраста.

Каждые три года проводится аттестация работников органов ПФР. Аттестация проводится в целях повышения эффективности деятельности ПФР по подбору и расстановке кадров, стимулированию роста их квалификации и ответственности за результаты работы,

определению уровня их профессиональной подготовки, развитию инициативности и деловой активности.

Аттестация 2016 года показала, что в Управлении работают люди, способные взять на себя ответственность за решение задач государственной важности. Наряду с деловыми и профессиональными качествами, работникам УПФ присущи лучшие человеческие качества: сострадание, милосердие, понимание забот и тревог старшего поколения.

В современных условиях человеческий фактор играет всевозрастающую роль. Умение, трудовые навыки, инициативность, предприимчивость персонала становятся важным стратегическим ресурсом. Возрастает потребность в квалифицированных кадрах, способность управлять сложными производственными процессами, принимать оптимальные, профессиональные решения.

2.2.2 Анализ поступления страховых взносов в бюджет ПФР

Управление Пенсионного фонда Российской Федерации в г. Лысьве осуществляет свою деятельность по формированию доходной части бюджета и расходованию средств на пенсионное обеспечение граждан в соответствии с параметрами, утвержденными Федеральным законом «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации» на каждый год.

В соответствии с плановыми показателями доходной части бюджета Отделения ПФР, утвержденными на текущий год, разрабатываются плановые показатели по доходам для управлений (отделов) ПФР с ежемесячной разбивкой. Плановые показатели по доходам доводятся до Управлений приказом.

Плановые показатели по доходам разрабатываются в соответствии с доходной частью бюджета, сформированной на основе Бюджетного кодекса Российской Федерации, норм Налогового кодекса Российской Федерации и федеральных законов от 15 декабря 2001 года № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» и от 31 декабря 2001 года № 198-ФЗ «О внесении дополнений и изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации и в некоторые законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах».

Расчет поступлений страховых взносов на обязательное пенсионное страхование осуществляется исходя из прогноза Минэкономразвития России по фонду заработной платы и численности наемных работников.

Поступление страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, направляемых на страховую и накопительную части трудовой пенсии, рассчитаны исходя из тарифов страховых взносов, определяемых статьей 22 главы V Федерального закона от 15 декабря 2001 года № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации».

С 1 января 2008 года для лиц, производящих выплаты физическим лицам, в том числе: организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяются следующие тарифы страховых взносов:

для лиц 1966 года рождения и старше на финансирование страховой части трудовой пенсии отчисляется 14% с суммы до 280 000 рублей, для лиц 1967 года рождения и моложе на финансирование страховой части трудовой пенсии с аналогичной суммы начисляется 8% и 6% - на финансирование накопительной части трудовой пенсии.

Для лиц, выступающих в качестве работодателей организаций, занятых в производстве сельскохозяйственной продукции, крестьянских (фермерских) хозяйств, применяются следующие тарифы страховых взносов:

для лиц 1966 года рождения и старше на финансирование страховой части трудовой пенсии отчисляется 10,3% с суммы, не превышающей 280 000 рублей, для лиц 1967 года рождения и моложе на финансирование страховой части трудовой пенсии начисляется 4,3% и 6% на финансирование накопительной части трудовой пенсии.

Ставки страховых взносов, установленные ст. 33 Федерального закона от 15.12.2001 г. № 167 –ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», действующие в переходный период в течение 2005 – 2007 гг., с 1 января 2008г. не применяются.

Согласно ст.14 п.2 Федерального закона Российской Федерации от 15.12 2001 года № 167-ФЗ все предприятия, организации, зарегистрированные в качестве страхователей обязаны своевременно и в полном объеме уплачивать страховые взносы в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации.

Поступления, регулируемые Пенсионным фондом РФ:

а) Страховые взносы на выплату страховой части трудовой пенсии (уплачиваются работодателями – страхователями за наемных работников);

б) Страховые взносы на выплату накопительной части трудовой пенсии (уплачиваются работодателями – страхователями за наемных работников);

в) Фиксированный платеж, направляемый на выплату страховой части трудовых пенсий (уплачивается индивидуальными предпринимателями, нотариусами, адвокатами, детективами и физическими лицами за другое физическое лицо в добровольном порядке).

Минимальный размер фиксированного платежа устанавливается исходя из стоимости страхового года, ежегодно утверждаемой Правительством Российской Федерации. С 01.01.2008г. минимальный размер фиксированного платежа на выплату страховой части трудовых пенсий составляет 2576 руб.[26]. Максимальный размер – ограничения не имеет.

г) Фиксированный платеж, направляемый на выплату накопительной части трудовых пенсий (уплачивается индивидуальными предпринимателями, нотариусами, адвокатами, детективами и физическими лицами за другое физическое лицо в добровольном порядке). Его уплачивают лица 1967 года рождения и моложе. Минимальный размер фиксированного платежа, направляемого на выплату накопительной части трудовой пенсии с 01.01.2008г. составляет 1288 рублей (исходя из стоимости страхового года, ежегодно утверждаемой Правительством Российской Федерации)[26]. Максимальный размер – ограничения не имеет.

д) Задолженность по страховым взносам, которая выявлена у страхователей на 15.01.2001года после подписания актов-сверок передачи остатков в Налоговую инспекцию;

е) Задолженность по пеням и штрафам, которая выявлена у страхователей на 15.01.2001года после подписания актов-сверок передачи остатков в Налоговую инспекцию;

ж) Единый минимальный налог (установлен Глава 26.2 II части Налогового кодекса). Взыскание единого минимального налога Пенсионным фондом не производится. Мероприятия и функции по взысканию налога возложены на ИМНС.

и) Штрафы и пени, поступающие в бюджет Пенсионного фонда за несвоевременное представление индивидуальных сведений, за несвоевременную регистрацию;

к) Средства от Федеральной службы занятости населения для выплаты пенсий и пособий, назначенных досрочно, гражданам, признанным безработными, социальные пособия на погребения умерших пенсионеров, не работавших на день смерти;

Выполнение плановых показателей по доходам в условиях реформы пенсионной системы является основным критерием оценки работы управлений ПФР и Отделения в целом.

На уровне Управления осуществляются ежемесячный контроль поступления страховых взносов, недоимки, пеней и иных финансовых санкций, средств на выплату пенсий, назначенных досрочно гражданам, признанным безработными, а также анализ исполнения плановых показателей по доходам.

В данном направлении работают несколько отделов Управления:

отдел персонифицированного учета и взаимодействия со страхователями и застрахованными лицами занимается контролем за поступлением текущих платежей и работой по взысканию недоимки;

юридическая группа проводит мероприятия по принудительному взысканию недоимки, направляет иски в Арбитражный суд.

Отдел назначения и перерасчета пенсий и финансово-экономический отдел координируют свои действия по вопросу назначения досрочной пенсии и получения полного финансирования данных выплат от городского Центра занятости населения.

В экономическом отделе анализируются показатели плановых и фактических сборов страховых взносов, производится расчет процента выполнения плана, указываются причины отклонения от плановых показателей, мероприятия по увеличению собираемости доходов.

Курирует все вопросы по поступлению страховых взносов на обязательное пенсионное страхование заместитель начальника Управления. Выполнение плановых показателей находится на постоянном контроле начальника Управления.

Ежемесячно Управление отчитывается по выполнению плана по поступлению страховых взносов на обязательное пенсионное страхование в бюджетный отдел Отделения ПФР по Пермскому краю. К отчету прикладывается пояснительная записка, в которой указываются причины, почему произошло перевыполнение, либо не выполнение плана.

На основании запланированных и выполненных поступлениях по доходам, можно рассчитать процент выполнения плана. Рассмотрим исполнение плановых показателей по доходам в УПФ за 2005–2007 годы. Данные представлены в таблице 2.2.

Табл. 2.2

Выполнение плановых показателей по доходам за 2014 – 2016гг.

Отчетный период	План (тыс.руб.)	Факт (тыс.руб.)	Выполнение плана (%)
2014 год	285252,00	288210,20	101,00

2015 год	311401,00	329182,50	105,20
2016 год	392750,00	402064,00	102,40

Анализируя плановые и фактические данные по поступлению страховых взносов за 2014 – 2016 годы, можно сделать вывод о том, что в Управлении ежегодно идет выполнение плановых показателей. В 2015г. самый большой процент выполнения плана – 105,20%, в 2016г. план выполнен на 102,40%, что на 1,40 % больше, чем в 2014 году и на 2,80% меньше, чем в 2015 году.

В приложении 2 представлен годовой план и анализ его выполнения в разрезе каждого поступления за 2014, 2015, 2016годы.

В 2014 году бюджет по доходам исполнен в сумме 288210,2 тыс. руб. или 101% к плану.

По страховым взносам на страховую часть трудовой пенсии на сумму 246758,2 тыс. руб. (99,6%), в т.ч.- страховых взносов на 243813,4 тыс. руб. (99% от плана) и страховых взносов в виде фиксированного платежа в сумме 2944,8 тыс. руб. или 132,3% к плану.

По страховым взносам на накопительную часть трудовой пенсии в сумме – 35000,6 тыс. руб. (115,2%), в т.ч. по страховым взносам – 33588,1 тыс. руб. (114,8%) и по страховым взносам в виде фиксированного платежа в сумме 1412,5 тыс. руб. (126,8%).

Недоимка по взносам в ПФР прошлых лет в сумме 4233 тыс. руб., что составило 82,5% от плана.

Поступление пеней и штрафных санкций по взносам в ПФР прошлых лет – 2218,4 тыс. руб. (выполнение плана составило 118,3%).

В 2015году бюджет по доходам исполнен в сумме 329182,5 тыс. руб. или 105,2% к плану.

По страховым взносам на страховую часть трудовой пенсии в сумме 285548,9 тыс. руб. или 106,2 % к плану, в т.ч. страховых взносов на 282248,7 тыс. руб. (105,9% от плана) и страховых взносов в виде фиксированного платежа в сумме 3300,2 тыс. руб. или 133,1% к плану.

По страховым взносам на накопительную часть трудовой пенсии в сумме –39814,5 тыс. руб. (108,6%), в т.ч. по страховым взносам – 38939,7 тыс. руб. (108,3%) и по страховым взносам в виде фиксированного платежа в сумме 874,8 тыс. руб. (128,1%).

Недоимка по взносам в ПФР прошлых лет в сумме 2508,5 тыс. руб., что составило 100,4% от плана.

Поступление пеней и штрафных санкций по взносам в ПФР прошлых лет –1310,6 тыс. руб. (выполнение плана составило 72,2%).

С 2003 года в бюджет ПФР уплачивается единый минимальный налог, однако функции по его взысканию и его начисление возложены на налоговые органы. Единый минимальный налог уплачивают страхователи, перешедшие на упрощенную систему налогообложения взамен ЕСН, если сумма начисленного в общем порядке единого социального налога меньше суммы начисленного единого минимального налога. Он введен в действие главой 26.2 второй части налогового кодекса.

Данные о поступлении единого минимального налога в рассматриваемом периоде (2014-2016гг.) отсутствуют, т.к. анализ в ИМНС не проводится.

Сравнивая выполнение плана в 2016г. по сравнению с 2015г., можно отметить, что снизилось выполнение плана по страховым взносам на накопительную часть трудовой пенсии – на 6,6% и поступление пеней и штрафных санкций по взносам в ПФР прошлых лет – на 46%. По остальным показателям произошло увеличение выполнения плана.

Структура доходов пенсионного обеспечения Управления в 2016году подробно представлена в приложении 3.

Общая сумма доходов Управления в 2016 году составила 402064,1 тыс. руб., что на 11113,1 тыс. руб. больше, чем было установлено плановыми показателями (102,8%), и на 72881,5 тыс. руб. больше по сравнению с 2015годом. Выполнение плана в 2016г. составило 102,4% - это на 3,8% меньше, чем в 2015 году.

Наибольший удельный вес в структуре доходов в 2016 году занимают страховые взносы на обязательное пенсионное страхование, из них страховые взносы: на страховую часть трудовой пенсии 344820,7 тыс. руб.(85,8%), на накопительную часть трудовой пенсии 52906,8 тыс. руб.(13,2%).

Страховые взносы в виде фиксированного платежа: на страховую часть трудовой пенсии составили 3161,2 тыс. руб. (0,79%), на накопительную часть - 928,6 тыс. руб. (0,23%).

Пени и иные финансовые санкции по взносам в ПФР – 151,8 тыс. руб.(0,04%).

Причины выполнения плановых показателей Управления по сбору страховых взносов на обязательное пенсионное страхование в 2016году:

1. По сбору страховых взносов на страховую часть трудовой пенсии план выполнен на 102,6 % (344820,7 тыс. руб.)

Причинами перевыполнения плана являются: оплата недоимки прошлых лет в добровольном порядке на общую сумму 7933,7 тыс.руб.; 3411 тыс. руб. - оплата недоимки через службу судебных приставов (СП); 1367,1тыс. руб. оплата пени; 332108,9 тыс.руб. текущие платежи.

2. По сбору страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии план выполнен на 102,6 % (52906,8 тыс.руб.). Это произошло по причине оплаты недоимки прошлых лет в добровольном порядке предприятий, на общую сумму 993,2 тыс. руб.; оплата недоимки через службу судебных приставов – 543 тыс. руб.; 172,8 тыс. руб. – оплата пени, 51197,8 тыс.руб. – текущие платежи.

3. По страховым взносам в виде фиксированного платежа на выплату страховой части трудовой пенсии выполнение составило 124,3 % (3161,2 тыс.руб.). Причина: 650 тыс. руб. – оплата недоимки прошлых лет в добровольном порядке; 532,3 тыс. руб. – оплата недоимки через службу СП; 67,6 тыс. руб. – оплата пени; 1911,3 тыс. руб. – текущие платежи.

4. По страховым взносам в виде фиксированного платежа на накопительную часть трудовой пенсии поступило 928,6 тыс. руб., план выполнен на 109,2% по причине: 215,8 тыс. руб. – оплата недоимки прошлых лет в добровольном порядке; 199,8 тыс.руб. – оплата недоимки через службу СП; 27,1 тыс.руб. – оплата пени; 485,9 тыс.руб. – текущие платежи.

5. Пени и штрафы по взносам в Пенсионный фонд – поступило на сумму 151,8 тыс. руб., в т.ч. 2,9 тыс.руб. – доплата по графикам реструктуризации организаций.

6. Единый минимальный налог - данные о поступлении единого минимального налога в рассматриваемом периоде отсутствуют, т.к. анализ в ИМНС не проводится.

Сравнивая выполнение плана в 2016г. по сравнению с 2015г., можно отметить, что снизилось выполнение плана по страховым взносам на страховую часть трудовой пенсии – 3,4%, в т.ч. по страховым взносам в виде фиксированных платежей на 8,8%. Снизилось выполнение плана по страховым взносам на накопительную часть трудовой пенсии – на 5,9%, в т.ч. по страховым взносам в виде фиксированных платежей на 18,9%. Уменьшилось поступление пеней и штрафных санкций по взносам в ПФР прошлых лет – на сумму 1158,8 тыс. руб.

Значительную роль при планировании сбора страховых взносов имеет количество страхователей.

Рассмотрев состав и структуру плательщиков в УПФ в г.Лысьве.

По состоянию на 31.12.2016г. в УПФ состоит на учете 3928 страхователей, из них: наибольший удельный вес (55,7%) или 2189 человек составляет категория индивидуальных

предпринимателей, адвокатов, нотариусов и глав крестьянско-фермерских хозяйств; (44,3%) или 1739 - страхователей, уплачивающих страховые взносы за наемных работников.

Самое большое количество страхователей, вставших на учет УПФ наблюдается на 31.12.2014г.- 5082. В течение 2015г. снизилась общая численность плательщиков на 1436 и составила 3646. А в 2016г. снова наблюдается увеличение – на 282 плательщика и общее их число составило -3928.

В течение 2014-2016гг. произошли следующие изменения количества плательщиков:

- увеличилось количество организаций - на 146. Образовались новые организации, а также некоторые индивидуальные предприниматели изменили форму собственности в течение отчетного периода.

К организациям, занятым в производстве сельско-хозяйственной продукции относятся садово-огороднические товарищества. Движений по этой категории плательщиков не наблюдалось.

Наблюдается увеличение количества индивидуальных предпринимателей (далее – ИП), использующих труд наемных работников. Их количество на 31.12.2014 года составляло 543 человек, в 2015г. их число увеличилось на 4 чел., в 2016г. их число еще увеличилось на 49 чел. и составило – 596 человек. Это объясняется социальной – экономической обстановкой в городе. За последние два года произошли коренные изменения в работе градообразующих предприятий города, сменились собственники, руководителями предприятий стали иногородние лица. На предприятиях города произошли большие сокращения работников предприятий, в основном инженерно – технического состава, все это повлияло на увеличение различных категорий плательщиков страховых взносов.

Наибольший удельный вес в структуре плательщиков занимают ИП. В 2014г их численность составляла 3422 чел. За 2015 их число уменьшилось на 1471 человек, это объясняется тем, что в 2014 году ИП проходили перерегистрацию в налоговых органах и не прошедшие перерегистрацию были автоматически сняты с учета. Но в 2016г. снова наметился рост данной категории плательщиков, количество вновь поставленных на учет предпринимателей составило 153 человека и на 31.12.2016г их общее количество составило 2104 человека - наибольший удельный вес (53,56%) в общей структуре плательщиков.

Физические лица, добровольно уплачивающее страховые взносы за другое физическое лицо, эта категория была введена после принятия 167 Федерального закона "Об обязательном пенсионном страховании в РФ" от 15.12.2001года (статья 29) и подлежит обложению фиксированным платежом.

Наблюдается положительная тенденция снижения количества невыясненных плательщиков, в 2005г. их было – 16, а за 2006 год их количество стало равняться нулю. Данная категория включает в себя лиц, неверно уплативших страховые взносы (например, зарегистрированных в другом районе, а уплативших взносы в Лысьвенском районе), либо лиц, уплативших страховые взносы, а на учете в ПФ не числящихся.

С 1 января 2003года ведение государственного реестра юридических и физических лиц передано от органов местного самоуправления Налоговой инспекции. Процедура регистрации намного упростилась. Теперь не обязательно приходиться для регистрации в ПФ. Данные о смене каких – либо данных, либо регистрация физических или юридических лиц реализуется через функцию "Одно окно", когда данные о плательщиках передает по каналам электронной связи Федеральной налоговой службы в Отделение ПФРФ по Пермскому краю, а далее Управлениям и отделам ПФР. В данном случае информация не теряется, она является согласованной (т.е. идентичной) с органами ФНС. В основном это и повлияло на снижение количества невыясненных плательщиков.

Для получения реального представления о том, какая из категорий плательщиков представляет наибольший удельный вес по сумме страховых взносов, показатели по составу и структуре плательщиков необходимо сопоставить с показателями сбора страховых взносов. Эти данные представлены ниже.

Анализируя изменения динамики поступления страховых взносов по абсолютной величине, можно отметить, что наибольший удельный вес по сумме страховых взносов имеют организации - АО и ООО. Так в 2014г. сумма поступлений по данной категории плательщиков составила 217954,35 тыс. руб. (76,21%), в 2015г. – 243182,6 тыс.руб. (74,17%), темп прироста составил 11,58%. А в 2016г. – 290984,5 тыс. руб. (72,4%), т.е. сумма увеличилась на 73030,15 тыс. руб., темп прироста составил 33,51%. Это объясняется увеличением уровня заработной платы, изменением в законодательстве, которые касаются хозяйственных субъектов, создание для них более благоприятного экономического и налогового климата, способствует увеличению поступающих платежей.

Вырос уровень поступления страховых взносов в ПФР бюджетных организаций, в 2014г. –49047,6 тыс. руб. (удельный вес составил 17,15%), в 2015г. – 67574,4 тыс.руб.(удельный вес 20,61%), темп прироста составил 37,77%, в 2016г.- 88541,28 тыс. руб.(удельный вес 22,03%), увеличение размера страховых взносов произошло на 20966,88 тыс. руб. или 31,03%. Основной причиной увеличения поступлений является рост

заработной платы бюджетных работников. Увеличение ФОТ соответственно способствовало увеличению размера страховых взносов в Пенсионный фонд.

По категории индивидуальных предпринимателей, нотариусы, адвокаты – в 2014г. – 3889,5 тыс. руб.(удельный вес 1,36%), в 2015г. – 3082тыс. руб., что на 807,5 тыс. руб. (или на 20,76%) меньше чем в 2014году. В 2016г. – сумма поступлений увеличилась на 1419,42 тыс. руб. (или на 46,06%) по сравнению с 2015годом, и составила 4501,42 тыс. руб.(удельный вес 1,12%).

По категории индивидуальных предпринимателей, использующих труд наемных работников поступление страховых взносов в 2014г. – 13899,2 тыс. руб.(удельный вес 4,86%), в 2015г произошло уменьшение суммы на 1046,6 тыс. руб. (или на 7,53%), а в 2016г снова намечилось увеличение поступлений на 3585,6 тыс.руб. (темп прироста составил 27,9%) и сумма составила 16438,2 тыс.руб. Удельный вес в общей сумме поступлений страховых взносов в 2007г составил 4,09%.

Проанализируем, какие платежи занимают наибольший удельный вес в доходах УПФ (приложение 4).

В результате анализа наибольший удельный вес в общей сумме доходов занимают страховые взносы на страховую часть трудовой пенсии. В 2014 году - 84,60% (243813,4тыс. руб.), в 2015 году - 85,74% (282248,7тыс. руб.), в 2016 году - 85,76% (344820,7тыс. руб.). Темп прироста страховых взносов в 2015г составил 15,76% по сравнению с 2014г. В 2016г. темп прироста страховые взносы на страховую часть трудовой пенсии по сравнению с 2015годом составил 22,17%.

Поэтому можно сделать вывод о том, что сумма страховых взносов, направленная на выплату страховой части пенсии ежегодно увеличивается.

С каждым годом увеличивается и поступление страховых взносов, направленное на выплату накопительной части трудовой пенсии. В 2014г. их общая сумма составила 33588,1 тыс.руб., в 2015г. произошло увеличение на 5351,6 тыс. руб.(темп прироста составил 15,93%) и сумма составила – 38939,7 тыс.руб. В 2016 году по сравнению с 2015 годом их сумма увеличилась на 13967,1 тыс. руб., прирост составил 35,87% и общая сумма составила 52906,8 тыс.руб. Удельный вес страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии в 2014г. составлял 11,65%, в 2015г. – 11,83%, в 2016г. - 13,16%.

Фиксированные платежи на страховую часть трудовой пенсии в 2014г. составили 2944,8 тыс.руб. (1,02%), в 2015г. – 3300,2 тыс. руб. (1%), а в 2016г – 3161,2 тыс. руб. (0,79%). В 2016г. наблюдается снижение темпа роста данных платежей на 4,21% по сравнению с 2015г.

Фиксированные платежи на накопительную часть трудовой пенсии в 2014г. составили 1412,5 тыс. руб. (0,49%), в 2015г. – 874,8 (0,27%), темп роста снизился на 38,70%. В 2016г. сумма платежей увеличилась на 53,8 тыс. руб. (темп роста 6,15%) и общая сумма составила 928,6 тыс. руб., но удельный вес в общей сумме доходов в 2016г. снизился и составил 0,23%.

Суммы недоимки по взносам в ПФР в 2014г. 4233 тыс.руб. (1,47%), в 2015г. – 2508,5 (0,76%), темп роста снизился на 40,74%. В 2016 году поступления составили всего 95 тыс. руб. (0,02%), темп роста по сравнению с 2015г. снизился на 96,21%. Наибольшую сумму недоимки по уплате страховых взносов имеют страхователи-работодатели. Ряд предприятий находится в стадии банкротства. Наибольшую задолженность имеют организации следующих отраслей: промышленность, жилищно-коммунальное хозяйство, транспорт.

Поступления пеней и штрафных санкций в 2014г. составили 2218,4 тыс. руб. (0,77%), в 2015г. – 1310,6 тыс. руб. (0,4%), темп роста снизился на 40,92%. В 2016 году сумма пеней и штрафных санкций составила 151,8 тыс. руб. (0,04%), по сравнению с 2015 годом темп роста снизился на 88,42%.

Своевременная и в полном объеме уплата страховых взносов в ПФР имеет огромную социальную значимость, поскольку новая модель начисления пенсий напрямую связана с теми взносами, которые за него уплачивает страхователь (работодатель). Неуплата страховых взносов в ПФР означает, что на лицевой счет застрахованного лица не поступят начисленные работодателем страховые взносы на страховую и накопительную часть трудовой пенсии и не будут инвестированы. Увеличение суммы перечисляемых страховых взносов в ПФР создает базу для повышения размеров пенсий.

2.2.3 Анализ исполнения бюджета по расходам на пенсионное обеспечение

Управлением производится финансирование расходов в пределах установленной структуры расходов бюджета Пенсионного фонда РФ, в том числе за счет средств:

- единого социального налога (взноса), в части зачисляемой в Федеральный бюджет, для выплаты базовой части трудовых пенсий по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца и расходов, связанных с их доставкой.

- страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, которые направляются на выплату страховой части трудовых пенсий, компенсационных выплат неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами,

социальные пособия на погребение не работающим пенсионерам, расходы на доставку страховой части трудовых пенсий и пособий;

- федерального бюджета на выплату пенсий по государственному пенсионному обеспечению, пособий, ежемесячных доплат к государственным пенсиям, дополнительному ежемесячному материальному обеспечению гражданам РФ за выдающиеся достижения и особые заслуги перед РФ, социальные пособия на погребение и оказание услуг по погребению согласно гарантированному перечню этих услуг, расходы на доставку пенсий и пособий;

- федерального бюджета, передаваемых территориальным органам ПФР на выплату пенсий, назначенных досрочно, гражданам, признанным безработными, социальные пособия на погребения умерших пенсионеров, не работавших на день смерти, и оказание услуг по погребению согласно гарантированному перечню этих услуг, расходы на доставку пенсий и пособий;

- средств, передаваемых ПФР из целевого бюджетного фонда Министерства РФ по атомной энергии на выплату дополнительного ежемесячного пожизненного материального обеспечения работникам, осуществляющим трудовую деятельность в организациях ядерного оружейного комплекса РФ, расходы на их доставку;

- страховых взносов по дополнительному тарифу для работодателей – организаций, использующих труд членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации на выплату доплаты к пенсии членам летных экипажей воздушных судов гражданской авиации, расходы на ее доставку.

Кроме того, Управление ПФР производит оплату услуг по доставке пенсий, пособий и других выплат в пределах средств, предусмотренных бюджетом ПФРФ на оплату услуг по доставке пенсий, пособий и других выплат, утвержденным федеральным законом о бюджете Пенсионного фонда РФ на очередной финансовый год.

Доставка пенсий, пособий, других выплат производится Управлением в г.Лысьве через организации федеральной почтовой связи (почтовые отделения Лысьвенского района), кредитными организациями (отделения Сбербанка РФ).

Бухгалтерский учет исполнения бюджета ПФР, в том числе операций по выплате и доставке пенсий, пособий и других выплат, осуществляется в Управлении ПФ РФ в г.Лысьве в книгах и регистрах мемориально–ордерной формы бухгалтерского учета в соответствии с требованиями Инструкции по бухгалтерскому учету и отчетности по исполнению бюджета

ПФ РФ, утвержденной постановлением Правления ПФР от 30.01.1995г. №18 и согласованной с Министерством финансов РФ 30.01.1995г.№3-М-8.

Исполнение бюджета в целом по расходам на пенсионное обеспечение за 2014 – 2016 годы характеризуется данными, приведенными в приложении.

Выплата пенсий по обязательному пенсионному страхованию – основная часть расходов на пенсионное обеспечение (с 80,3% в 2014 году до 81,6% в 2016 году).

В 2014г. выплата пенсий по обязательному пенсионному страхованию составила 684926 тыс. руб., в т.ч. на базовую часть трудовой пенсии 278213,9 тыс. руб., на страховую часть – 406712,1 тыс. руб.

В 2015г. – 785430,7 тыс. руб., в т.ч. на базовую часть трудовой пенсии 322441,9 тыс. руб., на страховую часть трудовой пенсии 462988,8 тыс. руб. В 2015г увеличился удельный вес расходов на пенсии по обязательному пенсионному страхованию, темп роста по сравнению с 2014г. составил 14,67% .

За 2016год выплата составила 896699,44 тыс. руб. По сравнению с 2015 годом увеличение на 111268,74 тыс.руб. В том числе: на базовую часть трудовой пенсии израсходовано 368879,81 тыс. руб., на страховую часть трудовой пенсии – 527819,63 тыс.руб. Удельный вес расходов на пенсии по обязательному пенсионному страхованию в 2016году составил 81,85%, что на 14,17 % больше, чем в 2015году.

Продолжает расти численность пенсионеров, вышедших на пенсию раньше установленного пенсионного возраста. Расходы на выплату досрочных пенсий, передаваемых Фонду Минтрудом России, составили в 2014г. – 302,2 тыс. руб., в 2015г. – 325,7 тыс.руб. (увеличение на 7,78%), в 2016г. - 361,52 тыс. руб. (увеличение по сравнению с 2015г. на 35,82 тыс. руб. или на 11%).

На выплату пенсий по государственному пенсионному обеспечению в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 166–ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (социальные пенсии; за выслугу лет федеральным государственным служащим, военнослужащим; пенсии гражданам, пострадавшим в результате радиационных и техногенных катастроф; участникам и инвалидам ВОВ). В 2014г. израсходовано 48729,3 тыс. руб., в 2015г. – 57405,25 тыс. руб., что на 8675,95 тыс. руб. или 17,8% больше, чем в прошлом году. В 2016году израсходовано 65121,91 тыс. руб., что на 7716,66 тыс.руб. или на 13,44 % больше, чем в 2015 году.

Расходы на дополнительное пенсионное обеспечение в 2015г составили 4,85 тыс. руб., в 2015г. – 5,37 тыс. руб. (увеличились на 0,52 тыс. руб. или 10,72%). В 2016 году

расходы увеличились на 0,17 тыс.руб. или на 3,17% по сравнению с 2015 годом и составили 5,54 тыс. руб.

Расходы на ежемесячную денежную выплату (ЕДВ) и дополнительное ежемесячное материальное обеспечение (ДЕМО), в которое включаются выплаты дополнительного ежемесячного материального обеспечения гражданам, осуществлявшим трудовую деятельность в организациях ядерного оружейного комплекса в 2014 году составили 117965,8 тыс.руб. в 2015 году – 128823,3 тыс. руб., что на 10857,5 тыс. руб. или 9,2% больше, чем в 2014 году. В 2016 году составили 132779,98 тыс.руб., что на 3956,68 тыс. руб. или на 3,07% больше, чем в 2015 году.

Следует отметить, что 2014-2016 годы прошли в условиях стабильного финансирования и своевременной выплаты пенсий без их задержек, присущих 1998-1999 годам. Основной задачей Управления в 2014, 2015 годах и по итогам 2016 года является постепенное повышение реального уровня пенсионного обеспечения граждан. В этих условиях основными направлениями пенсионной службы оставались: постоянный контроль за движением денежных ассигнований через банковские структуры и доставочные предприятия (почтовые отделения), за своевременным и целевым использованием денежных средств, а также дальнейшее совершенствование технологии доставки, проверка предприятий связи по организации доставки и выплаты пенсий.

Управление Пенсионного фонда осуществляет систематический контроль за правильностью выплаты пенсий.

При проверке почтовых отделений работниками УПФ выявляются следующие нарушения: выплата пенсии другому лицу без доверенности, или по ненадлежащей оформленной доверенности, выплата пенсии раньше графика без разрешения начальника УПФ. Имеется ряд случаев выдачи пенсии по выплатной ведомости родственникам умершего пенсионера и т.д.

Пенсионный фонд финансирует из своих средств выплату трудовых пенсий в РФ и государственных пенсий. Но данные выплаты финансируются из разных бюджетов, и их назначение и выплата осуществляются в соответствии с разными федеральными законами - Федеральный закон от 15.12.2001г. №166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в РФ» и Федеральный закон от 31.12.2013г. №400-ФЗ «О трудовых пенсиях в РФ».

Право на получение пенсий по государственному пенсионному обеспечению (за выслугу лет, по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца, социальная), не

связано с уплатой страховых взносов на обязательное пенсионное страхование и их финансирование производится за счет средств федерального бюджета.

Поэтому для планирования расходования средств на выплату пенсий и прочих социальных пособий в Управлении, необходим анализ численности и состава пенсионеров. Кроме того, данный анализ необходим для планирования средств, поступающих в Пенсионный фонд, так как эти средства формируются в виде отчислений от фонда оплаты труда, начисленных работникам, занятых на предприятиях и данные отчисления считаются ресурсами пенсионной системы. За счет средств страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, недоимки прошлых лет, средств Единого социального налога, пеней и штрафов, поступающих в бюджет Пенсионного фонда РФ происходит реализация конституционных прав граждан.

По данным статистической отчетности за 2014-2016 года (таблица 2.3) проанализируем численность и состав пенсионеров, выявим определенные тенденции и сделаем выводы.

Таблица 2.3
Данные о количестве получателей пенсий (чел.)

Показатели	На 31.12. 2014г.	На 31.12. 2015г.	На 31.12. 2016г.
Получатели трудовых пенсий,	23929	23858	23640
в т.ч. по старости,	19018	19227	19383
по инвалидности	2994	2905	2829
по случаю потери кормильца	1917	1726	1428
Получатели государственных пенсий	1719	1834	1919
Общее количество пенсионеров	25648	25692	25559

Общая численность получателей пенсий на 31.12.2014 года составила 25648 чел., в 2015г. их количество увеличилось на 44 чел. и составило на конец года – 25692, а в 2016г. количество получателей пенсии наоборот уменьшилось на 133 чел. (по сравнению с 2015г) и составило – 25559 чел.

Основная часть пенсионеров получает трудовые пенсии в соответствии с Федеральным законом 400-ФЗ «О трудовых пенсиях в РФ» от 31.12.2013г. В основном это получатели пенсии по старости. В 2014г. их количество составило 23929 чел. или 93,3% от общей

численности; в 2015г. - 23858 (92,9%); в 2016г. - 23640 (92,5%), что на 218 получателей меньше чем в 2015 году. В 2016 году так же уменьшилось число получателей трудовых пенсий по инвалидности (по сравнению с 2015г.) на 165 чел. и по случаю потери кормильца (далее СПК) на 489 человек.

В 2016г. по сравнению с 2014г. увеличилось количество получателей государственных пенсий - на 200 человек, а число получателей трудовых пенсий по случаю потери кормильца наоборот уменьшилось. Это объясняется тем, что некоторые получатели трудовых пенсий выбрали более выгодный вариант размера пенсии, и им была назначена социальная пенсия в соответствии с Федеральным законом №166-ФЗ.

Положительным моментом является увеличение количества работающих пенсионеров: в 2014г. – 3387 чел.(13%), в 2015г – 4282 чел.(17%), в 2016г. – 5146 чел.(20%), в основном они являются получателями трудовой пенсии по старости. Работая, они отчисляют страховые взносы тем самым, пополняют доходы ПФР. А также они ежегодно имеют возможность повышать размер своей пенсии с 1августа, не обращаясь в УПФ с заявлением о перерасчете пенсии по страховым взносам.

Лица, получающие пенсию по случаю потери кормильца, являются не работающей категорией, так как данный вид выплат осуществляется до тех пор, пока пенсионер не достигнет дееспособного возраста, либо не закончит учебное заведение. Следует отметить, что количество получателей пенсии по утере кормильца остается относительно высоким. Это связано с тем, что тяжесть экономического кризиса обрушилась, прежде всего, на трудоспособное население, смертность среди которого возросла в 2- 2,5 раза. Особое значение приобретает проблема смертности мужчин.

Согласно демографическим и социальным законам численность пенсионеров должна ежегодно увеличиваться, но в 2016 году по сравнению с 2015 годом население Лысьвенского района пенсионного возраста уменьшилось на 20 человек. В 2015г. умерли 1196 получателей пенсии, в 2016г. – 1216 чел.

Причинами снижения численности пенсионеров являются:

- сокращение продолжительности жизни пенсионеров;
- демографическая ситуация (снижение рождаемости в годы войны и послевоенное время и, как следствие, снижение числа новых назначений пенсий, поскольку эта возрастная категория граждан выходит в настоящее время на пенсию по старости).

Основной задачей Пенсионного фонда Российской Федерации является постепенное повышение реального уровня пенсионного обеспечения граждан. Реализуя поставленную

задачу, в течение 2014 - 2016 года осуществлялись перерасчеты пенсий и компенсационных выплат в соответствии с нормативными актами Президента Российской Федерации и Правительства.

Величина прожиточного минимума пенсионеров напрямую зависит от полученной им пенсии. Связано это с тем, что неработающий пенсионер в любом случае не может потратить больше, чем получает пенсию, так как покрывать другие расходы ему все равно будет нечем, и они пытаются жить в отведенные им рамки пенсии.

Несмотря на увеличение размеров пенсий за 2014-2016 год, говорить о повышении уровня жизни пенсионеров не приходится. Рост пенсий не успевает за ростом цен. Покупательная способность пенсий продолжает снижаться. Если раньше по ценам 1990 года пенсионер затратил бы на приобретение продуктов питания примерно 1/3 часть пенсии, то сейчас более 80% пенсии идет на то, чтобы как-то прокормить себя.

Далее рассмотрим обеспеченность выплаты трудовых пенсий в Лысьвенском районе за счет поступления собственных средств Управления.

Для расчета показателя обеспеченности расходов на выплату страховой части трудовой пенсии собственными поступлениями средств, сравниваются средства на выплату страховой части трудовой пенсии (поступившие доходы) с фактическими расходами на выплату страховой части трудовой пенсии.

Средства на выплату страховой части трудовой пенсии включают: страховые взносы на обязательное пенсионное страхование, фиксированные платежи на страховую часть трудовой пенсии, суммы поступлений недоимки и пеней прошлых лет, единый минимальный налог.

Данные анализа обеспеченности собственными средствами расходов на выплату страховой части трудовых пенсий представлены в таблице 2.5.

Таблица 2.5

Анализ обеспеченности собственными средствами расходов на выплату страховой части трудовых пенсий в УПФ

Показатели	2014г.	2015г.	2016г.	Изменение в 2015г к 2014г.		Изменения в 2016г.к 2015г	
				тыс.руб	%	тыс.руб.	%
Поступило собственных средств,тыс.руб	253209,60	289368,00	348228,70	36158,40	14,28	58860,7	0,3
Расходы ПФР на выплату страховой части	406712,10	462988,80	527819,60	56276,70	13,84	64830,8	14

трудовой пенсии, тыс.руб							
Обеспеченность выплаты пенсий собственными средствами, %	62,3	62,5	66,0		0,2		3,5

Согласно проведенному анализу, можно сделать вывод о том, насколько Управление владеет средствами для выплаты страховой части пенсий по Лысьвенскому району.

Можно отметить, что в 2014 году и в 2015 году Управление было лишь на 62,3% и 62,5% обеспечено собственными средствами для выплаты страховой части трудовой пенсии. Однако в 2016 году (по сравнению с 2015 годом), при росте расходов по выплате пенсий на 64830,83 тыс. рублей или на 14%, наблюдается увеличение поступления дохода на 58860,7 тыс. рублей или 20,34%.

Показатель обеспеченности в течение 2016 года имел тенденцию к повышению от 57,8% в 1 квартале, во 2 квартале - 64,6%, в 3 квартале - 63,8% и до 75% в 4 квартале и на конец года составил 66%. Это на 3,7% выше по сравнению с 2014г. и на 3,5% выше, чем в 2015году.

Однако в 2016 году Управление все еще остается дотационным, разница между собственными доходами и расходами на выплату пенсий финансируется из бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации.

Мобилизация просроченной задолженности плательщиков перед ПФР становится все более серьезной, актуальной и одной из самых сложных задач в пенсионной системе. Решение данной задачи становится самым большим резервом для стабилизации финансового положения Фонда.

3 МЕРОПРИЯТИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ РАБОТЫ УПРАВЛЕНИЯ ПЕНСИОННОГО ФОНДА В Г. ЛЫСЬВЕ

3.1 Инновации в назначении пенсии

На текущий период приходится активная фаза реформирования пенсионной системы в нашей стране. Законодательство по пенсионному обеспечению меняется стремительно, и многие физические и юридические лица не успевают осваивать все изменения и дополнения в этой сфере социального обслуживания. Данная проблема стала одной из самых актуальных в социально-общественной жизни страны, ее освещение занимает ведущие рубрики в СМИ, вызывая повышенный интерес граждан к различным вопросам пенсионного обеспечения. Количество вопросов и запросов по пенсионному обслуживанию, поступающих от граждан на "горячую линию" территориальных отделений Пенсионного фонда, значительно увеличилось.

Масштабные перемены в пенсионном законодательстве происходят в последние три года. Это - самый пик реформирования.

Быстро меняющиеся правила и нормативы в сфере пенсионного обеспечения нуждаются в обстоятельном разъяснении. Ведь эта тема крайне болезненна для миллионов граждан. Вот почему последовательное и доступное разъяснение вопросов, связанных с пенсионным обеспечением, стало основной целью книги. Задача - помочь гражданам реализовать свои права на получение заслуженной пенсии, научить их ориентироваться в новых законах и использовать на собственное благо все преимущества, которые потенциально заложены в основе новой реформы.

Под инновацией (англ. "innovation" - нововведение, новшество, новаторство) понимается использование новшеств в виде новых технологий, видов продукции и услуг, новых форм организации производства и труда, обслуживания и управления. Понятия "новшество", "нововведение", "инновация" нередко отождествляются, хотя между ними есть и различия.

Под новшеством понимается новый порядок, новый метод, изобретение, новое явление. Словосочетание "нововведение" в буквальном смысле означает процесс использования новшества. С момента принятия к распространению новшество приобретает новое качество и становится нововведением (инновацией). Период времени между появлением новшества и воплощением его в нововведение (инновацию) называется инновационным лагом.

В соответствии с международными стандартами инновация определяется как конечный результат инновационной деятельности, получивший воплощение в виде нового или

усовершенствованного продукта, внедренного на рынке, нового или усовершенствованного технологического процесса, используемого в практической деятельности, либо в новом подходе к социальным услугам.

Для повышения эффективности системы при поддержке государства в процессы работы Пенсионного фонда в рамках реформирования пенсионной системы внедряются инновации.

Наиболее глобальной инновацией является новая пенсионная формула. В процессе реформирования пенсионной системы экспертами была предложена принципиально новая методика расчета пенсии на основе системы баллов. Данная методика расчета должна стимулировать граждан на более поздний выход на пенсию, легальный длительный трудовой стаж, на получение легальной заработной платы. Согласно новой формуле, пенсия в таком случае составит до 40% от заработной платы. На сайте Пенсионного фонда для ознакомления с новой методикой расчета внедрена программа «Пенсионный калькулятор», которая рассчитает будущую пенсию исходя из стажа и заработной платы. Разумеется, результат не будет точным, так как расчет производится исходя из текущих показателей, но поможет понять, какие шаги необходимо предпринимать для повышения своей будущей пенсии[5].

Согласно ч. 1 ст. 39 Конституции РФ каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

Пенсия в России - это гарантированная ежемесячная выплата для обеспечения граждан в старости, в случае полной или частичной нетрудоспособности, потери кормильца, а также в связи с достижением установленного стажа работы в определенных сферах трудовой деятельности.

2. Современное состояние пенсионной системы

Современная пенсионная система России состоит из трех уровней:

- 1) обязательное пенсионное страхование;
- 2) государственное пенсионное обеспечение;
- 3) негосударственное (добровольное) пенсионное обеспечение, включает в себя также корпоративное пенсионное обеспечение.

В рамках пенсионной модели России выделяется четыре вида пенсий:

- 1) страховая пенсия;
- 2) пенсия по государственному пенсионному обеспечению;
- 3) накопительная пенсия;
- 4) пенсия по негосударственному пенсионному обеспечению.

До 2015 года страховая и накопительная пенсия были двумя частями трудовой пенсии по старости. Сейчас это отдельные виды пенсий.

Страховая пенсия - это ежемесячная денежная выплата, компенсирующая гражданину доход, который он получал в период трудовой деятельности, а также компенсирующая доход, который утратили нетрудоспособные члены семьи застрахованного лица в связи с его смертью.

Страховая пенсия выплачивается в трех случаях:

- страховая пенсия по старости назначается застрахованным лицам при достижении пенсионного возраста и наличии необходимого страхового стажа и минимальной суммы индивидуальных пенсионных коэффициентов. До 2015 года страховая пенсия по старости называлась страховой частью трудовой пенсии по старости;

- страховая пенсия по инвалидности назначается инвалидам I, II или III группы при наличии страхового стажа. До 2015 года страховая пенсия по инвалидности называлась трудовой пенсией по инвалидности;

- страховая пенсия по случаю потери кормильца назначается нетрудоспособным членам семьи умершего кормильца, состоявшим на его иждивении. До 2015 года страховая пенсия по потере кормильца называлась трудовой пенсией по потере кормильца.

Государственная пенсия - это ежемесячная выплата, право на получение которой определяется согласно Закону о государственном пенсионном обеспечении.

В соответствии с Законом о государственном пенсионном обеспечении назначаются следующие виды пенсий по государственному пенсионному обеспечению:

- государственная пенсия за выслугу лет назначается федеральным государственным служащим, военнослужащим, космонавтам и работникам летно-испытательного состава;

- государственная пенсия по старости назначается гражданам, пострадавшим в результате радиационных или техногенных катастроф;

- государственная пенсия по инвалидности назначается военнослужащим; гражданам, пострадавшим в результате радиационных или техногенных катастроф; участникам Великой Отечественной войны; гражданам, награжденным знаком "Жителю блокадного Ленинграда"; космонавтам;

- государственная пенсия по случаю потери кормильца назначается нетрудоспособным членам семей погибших (умерших) военнослужащих; граждан, пострадавших в результате радиационных или техногенных катастроф, космонавтов;

- социальная пенсия назначается нетрудоспособным гражданам, постоянно проживающим в Российской Федерации.

Накопительная пенсия - это ежемесячная пожизненная выплата пенсионных накоплений, сформированных за счет страховых взносов работодателей и дохода от их инвестирования.

Накопительная пенсия формируется у застрахованных лиц 1967 года рождения и моложе, которые до конца 2015 года сделали выбор в ее пользу. До 2015 года накопительная пенсия называлась накопительной частью трудовой пенсии по старости.

Негосударственное (дополнительное) пенсионное обеспечение - негосударственные пенсии, выплачиваемые в рамках договоров с негосударственными пенсионными фондами, финансируемые за счет взносов работодателей и работников в свою пользу и дохода, полученного от их инвестирования.

Негосударственное пенсионное обеспечение также называют добровольным пенсионным обеспечением. Чтобы получать пенсию по негосударственному пенсионному обеспечению, нужно заключить соответствующий договор с негосударственным пенсионным фондом и осуществлять добровольные взносы на протяжении периода, предусмотренного договором.

С 2015 года страховая и накопительная части пенсии преобразованы в отдельные виды пенсий: страховую пенсию и накопительную пенсию. Порядок назначения и выплаты средств пенсионных накоплений не изменился.

Таким образом, пенсионная система России представляет собой совокупность юридических норм, специально созданных государственных, а также частных структур, призванных обеспечивать регулярность выплат гражданам, достигшим пенсионного возраста.

В системе обязательного пенсионного страхования у работающих граждан формируются страховые пенсии и пенсионные накопления. Страховые пенсии бывают трех видов:

- 1) по старости;
- 2) по инвалидности;
- 3) по случаю потери кормильца.

Выплаты из средств пенсионных накоплений назначаются и выплачиваются в виде срочной или единовременной пенсионной выплаты либо накопительной пенсии.

Пенсионные права граждан формируются в индивидуальных пенсионных коэффициентах, или пенсионных баллах. Все ранее сформированные пенсионные права были

конвертированы без уменьшения в пенсионные баллы и учитываются при назначении страховой пенсии.

Условиями возникновения права на страховую пенсию по старости являются:

- достижение возраста 60 лет - для мужчин, 55 лет - для женщин (отдельные категории граждан имеют право на назначение страховой пенсии по старости досрочно);

- наличие страхового стажа не менее 15 лет (с 2024 года) с учетом переходных положений ст. 35 Закона о страховых пенсиях;

- наличие минимальной суммы пенсионных баллов - не менее 30 (с 2025 года) с учетом переходных положений ст. 35 Закона о страховых пенсиях.

Количество пенсионных баллов зависит от начисленных и уплаченных страховых взносов в систему обязательного пенсионного страхования и длительности страхового (трудового) стажа.

За каждый год трудовой деятельности гражданина при условии начисления работодателями или им лично страховых взносов на обязательное пенсионное страхование у него формируются пенсионные права в виде пенсионных баллов.

Максимальное количество пенсионных баллов за год с 2021 года - 10, в 2016 году - 7,83. Вариант пенсионного обеспечения в системе обязательного пенсионного страхования влияет на начисление годовых пенсионных баллов. При формировании только страховой пенсии максимальное количество годовых пенсионных баллов - 10, так как все страховые взносы направляются на формирование страховой пенсии. При выборе формирования одновременно и страховой, и накопительной пенсии максимальное количество годовых пенсионных баллов - 6,25, так как 27,5% страховых взносов направляются на формирование пенсионных накоплений.

Граждане 1967 года рождения и моложе, сделавшие до 31 декабря 2015 г. выбор в пользу формирования страховой и накопительной пенсии в системе обязательного пенсионного страхования, могут в любой момент отказаться от формирования накопительной пенсии и направить 6% страховых взносов на формирование только страховой пенсии.

Также гражданам 1967 года рождения и моложе, в пользу которых страховые взносы по обязательному пенсионному страхованию начнут начисляться работодателем впервые после 1 января 2015 г., представляется возможность выбора варианта пенсионного обеспечения (формировать только страховую пенсию или формировать и страховую пенсию, и накопительную) в течение пяти лет с момента первого начисления страховых взносов. Если

гражданин не достиг возраста 23 лет, указанный период увеличивается до окончания года, в котором ему исполняется 23 года.

При выборе варианта пенсионного обеспечения следует учитывать, что страховая пенсия гарантированно увеличивается государством за счет ежегодной индексации. Средства же накопительной пенсии инвестирует на финансовом рынке выбранный гражданином негосударственный пенсионный фонд или управляющая компания. Доходность пенсионных накоплений зависит от результатов их инвестирования, т.е. может быть и убыток от их инвестирования. В этом случае к выплате гарантируется лишь сумма уплаченных страховых взносов. Пенсионные накопления не индексируются.

У всех граждан 1966 года рождения и старше вариант пенсионного обеспечения - формирование только страховой пенсии.

Получение права на страховую пенсию зависит от года назначения страховой пенсии (см. табл.1).

Таб.1

Право на страховую пенсию в зависимости от года ее назначения

Год	Минимальный страховой стаж	Минимальная сумма индивидуальных пенсионных коэффициентов	Максимальное значение годового индивидуального пенсионного коэффициента	
			при отказе от формирования накопительной пенсии	при формировании накопительной пенсии
2015	6	6,6	7,39	7,39
2016	7	9	7,83	7,83
2017	8	11,4	8,26	5,16
2018	9	13,8	8,70	5,43
2019	10	16,2	9,13	5,71
2020	11	18,6	9,57	5,98
2021	12	21	10	6,25
2022	13	23,4	10	6,25
2023	14	25,8	10	6,25
2024	15	28,2	10	6,25
2025 и позднее	15	30	10	6,25

В 2016 году независимо от выбора варианта пенсионного обеспечения в системе обязательного пенсионного страхования у всех граждан формируются пенсионные права только на страховую пенсию исходя из всей суммы начисленных страховых взносов.

Страховая пенсия по старости рассчитывается по формуле:

$$\text{СП} = \text{ИПК} \times \text{СИПК} + \text{ФВ},$$

где:

СП - страховая пенсия;

ИПК - сумма всех пенсионных баллов, начисленных на дату назначения гражданину страховой пенсии;

СИПК - стоимость пенсионного балла в году назначения страховой пенсии. В 2016 году это 74,27 руб. Ежегодно индексируется государством;

ФВ - фиксированная выплата. На 1 февраля 2016 г. это 4558,93 руб. Ежегодно индексируется государством.

Таким образом, расчет страховой пенсии в 2016 году осуществляется по формуле:

$$\text{СП} = \text{ИПК} \times 74,27 + 4558,93.$$

При определении суммы всех пенсионных баллов учитываются пенсионные баллы за каждый календарный год:

- когда осуществлялась трудовая деятельность: количество пенсионных баллов за год трудовой деятельности зависит от размера дохода, с которого начислялись страховые взносы на обязательное пенсионное страхование, и выбранного варианта пенсионного обеспечения.

В 2015 году максимальное количество пенсионных баллов - 7,39;

- периода прохождения военной службы по призыву - 1,8;

- периода ухода одного из родителей за первым ребенком до достижения им возраста полутора лет - 1,8;

- периода ухода одного из родителей за вторым ребенком до достижения им возраста полутора лет - 3,6;

- периода ухода одного из родителей за третьим или четвертым ребенком до достижения каждым из них возраста полутора лет - 5,4;

- периода ухода, осуществляемого трудоспособным лицом за инвалидом I группы, ребенком-инвалидом или за лицом, достигшим возраста 80 лет, - 1,8;

- периода проживания супругов военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, вместе с супругами в местностях, где они не могли трудиться в связи с отсутствием возможности трудоустройства, но не более пяти лет в общей сложности - 1,8;

- периода проживания за границей супругов работников, направленных в дипломатические представительства и консульские учреждения РФ, постоянные представительства РФ при международных организациях, торговые представительства РФ в иностранных государствах, представительства федеральных органов исполнительной власти, государственных органов при федеральных органах исполнительной власти либо в качестве представителей этих органов за рубежом, а также в представительства государственных учреждений РФ (государственных органов и государственных учреждений СССР) за границей и международные организации, перечень которых утверждается Правительством РФ, но не более пяти лет в общей сложности - 1,8;

- периода службы и (или) деятельности (работы), предусмотренные Федеральным законом от 04.06.2011 N 126-ФЗ "О гарантиях пенсионного обеспечения для отдельных категорий граждан", а именно: гражданам РФ, проходившим военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, иную службу или осуществлявшим деятельность (работу), в период которой на них не распространялось обязательное пенсионное страхование, уволенным со службы (с работы) начиная с 1 января 2002 г. и не приобретшим право на пенсию за выслугу лет, на пенсию по инвалидности или на ежемесячное пожизненное содержание, финансируемые за счет средств федерального бюджета, периода службы (работы), имевшей место не ранее чем с 1 января 2002 г., - 1,8.

Также на сумму пенсионных баллов (ИПК) существенно влияет обращение за назначением страховой пенсии через несколько лет после достижения пенсионного возраста. За каждый год более позднего обращения за назначением пенсии страховая пенсия будет увеличиваться на соответствующие премиальные коэффициенты (см. табл. 2).

Таб. 2

Коэффициенты для расчета страховой пенсии при отсрочке обращения за ее назначением

Период более позднего обращения за назначением страховой пенсии	Коэффиц иент увеличения фиксированной выплаты	Коэффиц иент увеличения фиксированной выплаты при наличии права на досрочное назначение пенсии	Коэффиц иент увеличения суммы ИПК	Коэффиц иент увеличения суммы ИПК при наличии права на досрочное назначение пенсии
1	1,056	1,036	1,07	1,046

2	1,12	1,07	1,15	1,1
3	1,19	1,12	1,24	1,16
4	1,27	1,16	1,34	1,22
5	1,36	1,21	1,45	1,29
6	1,46	1,26	1,59	1,37
7	1,58	1,32	1,74	1,45
8	1,73	1,38	1,9	1,52
9	1,9	1,45	2,09	1,6
10 и более лет	2,11	1,53	2,32	1,68

Например, если гражданин обратится за назначением пенсии через пять лет после достижения пенсионного возраста, то фиксированная выплата вырастет на 36%, а сумма его индивидуальных пенсионных коэффициентов - на 45%; а если через 10 лет, то фиксированная выплата увеличится в 2,11 раза, а сумма его индивидуальных пенсионных коэффициентов - в 2,32 раза.

Инвалидам I группы, гражданам, достигшим 80-летнего возраста, гражданам, работавшим или проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, имеющих страховой стаж, страховая пенсия назначается в повышенном размере за счет увеличенного размера фиксированной выплаты либо применения "северных" коэффициентов.

Для назначения страховой пенсии по старости надо обратиться со всеми необходимыми документами в территориальный орган Пенсионного фонда по месту регистрации или в многофункциональный центр. Если вы проживаете по адресу, который не имеет подтверждения регистрацией, то следует обратиться в Пенсионный фонд по месту фактического проживания.

Для того чтобы получать пенсию, будущему пенсионеру понадобятся следующие документы:

- заявление;
- паспорт (вид на жительство - для иностранных граждан и лиц без гражданства);
- свидетельство обязательного пенсионного страхования;
- трудовая книжка.

При отсутствии трудовой книжки, а также когда в ней содержатся неправильные или неточные сведения либо отсутствуют записи об отдельных периодах работы, в подтверждение периодов работы принимаются:

- письменные трудовые договоры, оформленные в соответствии с трудовым законодательством, действовавшим на день возникновения соответствующих правоотношений;

- договор гражданско-правового характера, предметом которого является выполнение работ или оказание услуг, оформленный в соответствии с гражданским законодательством, действовавшим на день возникновения соответствующих правоотношений, документ работодателя об уплате обязательных платежей и акт о приеме-сдаче работ;

- трудовые книжки колхозников;

- справки, которые выдают работодатели или государственные (муниципальные) органы;

- выписки из приказов;

- лицевые счета и ведомости на выдачу заработной платы;

- военный билет.

От будущего пенсионера могут потребовать представить также следующие документы:

- об изменении фамилии, имени, отчества (свидетельство о заключении брака, свидетельство о перемене имени, свидетельство о расторжении брака);

- справку о среднемесячном заработке за 60 месяцев подряд до 1 января 2002 г. в течение трудовой деятельности;

- о нетрудоспособных членах семьи;

- подтверждающие нахождение нетрудоспособных членов семьи на иждивении;

- подтверждающие место жительства, пребывания или фактического проживания на территории Российской Федерации;

- подтверждающие место постоянного жительства гражданина РФ за пределами территории Российской Федерации;

- подтверждающие стаж на соответствующих видах работ (справки, уточняющие особый характер и условия работы);

- об образовании;

- о рождении ребенка (свидетельство о рождении);

- о воспитании ребенка до 18-летнего возраста;

- подтверждающие, что ребенок признавался инвалидом с детства или ребенком-инвалидом;

- подтверждающие родственные отношения с инвалидом с детства;

- о наличии заболевания (гражданам, больным гипопитарным нанизмом (лилипутам), и диспропорциональным карликам);

- о работе в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях (справки работодателя).

Кроме этого, могут потребоваться:

- расчетные книжки или справки, выданные профсоюзными органами, с участием которых были заключены договоры о работе лиц у отдельных граждан, с указанием заработка рабочих и служащих соответствующей профессии и квалификации, занятых на государственных предприятиях и в организациях бытового обслуживания населения;

- копии лицевых счетов, выдаваемые архивными организациями.

страховая пенсия по старости назначается при одновременном соблюдении следующих условий.

Во-первых, гражданин должен достигнуть установленного возраста. По общему правилу мужчины выходят на пенсию по достижении 60 лет, женщины - 55 лет. При этом для ряда категорий граждан предусмотрен досрочный выход на страховую пенсию по старости (ст. ст. 30 - 32 Закона о страховых пенсиях).

Во-вторых, страховой стаж гражданина должен быть не менее установленного в ч. 2 ст. 8 Закона о страховых пенсиях. Продолжительность страхового стажа, необходимого для назначения страховой пенсии по старости, в 2016 году составляет семь лет. Продолжительность страхового стажа, необходимого для назначения страховой пенсии по старости, ежегодно увеличивается на один год до достижения стажа 15 лет (ч. ч. 1, 2 ст. 35 Закона о страховых пенсиях).

В-третьих, требуется наличие определенной величины индивидуального пенсионного коэффициента, так называемых пенсионных баллов. С 1 января 2016 г. страховая пенсия по старости назначается при наличии величины индивидуального пенсионного коэффициента не ниже 9 с последующим ежегодным увеличением на 2,4 до достижения величины коэффициента 30 (ч. 3 ст. 35 Закона о страховых пенсиях).

Получить сведения о состоянии своего лицевого счета и уточнить, где находятся средства пенсионных накоплений, можно несколькими способами:

1) обратиться в местное отделение Пенсионного фонда с соответствующим заявлением. Сотрудники Пенсионного фонда подготовят выписку с вашего лицевого счета;

2) подать заявление на едином портале государственных услуг.

Некоторые негосударственные пенсионные фонды предоставляют своим клиентам возможность самостоятельно контролировать состояние своего лицевого счета. Например, в открытом акционерном обществе "Негосударственный пенсионный фонд Согласие" для этого есть специальный онлайн-сервис - пенсионный терминал.

С развитием информационных технологий федеральные органы государственной власти, государственные внебюджетные фонды и их территориальные органы, исполнительные органы государственной власти, местная администрация и иные органы местного самоуправления осуществляют государственные и муниципальные услуги в электронной форме на едином портале государственных и муниципальных услуг.

С января 2015 года изменился порядок обращения граждан, выходящих на пенсию, за назначением выплат. Теперь с письменного согласия работника данную процедуру может осуществить работодатель (п. 3 ст. 21 закона «О страховых пенсиях» от 28.12.2013 № 400-ФЗ). Для этого не позднее 9 месяцев до выхода работника на пенсию плательщик страховых взносов формирует пакет документов, который включает в себя:

- трудовой договор;
- трудовую книжку;
- СНИЛС;
- паспортные данные и иные документы, в зависимости от вида устанавливаемой пенсии.

Бумаги сканируются в цветные изображения с расширением не менее 300 dpi и под реестр направляются в территориальное отделение по телекоммуникационным каналам связи за электронной подписью страхователя. Если на пенсию выходят несколько сотрудников, то на каждого оформляется отдельный пакет документов.

При получении файлов ответственный работник ПФ отправляет страхователю расписку о получении документов за своей ЭЦП. После окончания процедуры обработки и регистрации информации в единой базе работодателю направляется протокол принятия бумаг. Если каких-то документов не хватает, страхователь будет также извещен по ТКС. Передача документов по телекоммуникационным каналам связи позволяет оперативно обмениваться информацией с территориальным отделением, а также подчеркивает заботу работодателя о своих сотрудниках, что положительно отражается на имидже компании.

Развитие электронных сервисов Пенсионного фонда

В 2016 году на сайте ПФР были запущены новые электронные услуги, сегодня в «Личном кабинете гражданина» уже 24 таких услуги. В связи с этим во всех подразделениях ПФР в городах и районах области была развёрнута регистрация граждан на Едином Портале госуслуг.

Зарегистрированным можно без визита в Пенсионный фонд подать заявления на назначение пенсии, установление выплаты по инвалидности, смену способа доставки, о выдаче сертификата на материнский капитал и о распоряжении им и так далее.

Работа со страхователями в 2017 году:

2017 год будет отмечен в истории Пенсионного фонда тем, что функции администрирования страховых взносов будут переданы в ФНС России. Это не новшество, настал момент, когда государство приняло решение вновь централизовать бюджетные и внебюджетные отчисления. Важно, что с 1 января все страховые отчисления за будущие периоды работодатели должны будут производить не на счета ПФР, а в налоговую службу.

В 2017 году Пенсионный фонд России продолжит прием отчётов о стаже – это новый отчет, форма будет доведена позже. За непредставление в установленный срок, либо представление неполных и (или) недостоверных сведений по этим трём отчетам будет взиматься штраф в размере 500 рублей за каждого работника.

А если на предприятии со среднесписочной годовой численностью 25 чел. и более есть работники, участвующие в Государственной Программе софинансирования страховых взносов, и они отчисляют их через бухгалтерию, то отчетность по этой программе должна сдаваться обязательно в электронном виде. Даже если этот реестр будет только на 1 человека. Иначе грозит штраф – 1000 рублей.

О необходимости произвести существенные изменения в пенсионной системе России власти говорят уже давно. Министерства финансов и экономического развития готовят конкретные предложения, среди которых — повышение пенсионного возраста. В свою очередь министр финансов заверил, что в этом году все действенные предложения будут окончательно сформированы и внесены. К пенсионной реформе в 2017 году всё будет готово. Судя по последним данным, предстоящая в 2017 году реформа в пенсионной системе вберёт в себя ряд предложенных сегодня мер:

- расширение накопительных возможностей;
- создание гарантийного резерва;
- изменятся условия для госслужащих.

Механизм накоплений

В 2017 году может заработать новый механизм, позволяющий добровольно накапливать будущие пенсионные выплаты. Для этих целей по-прежнему можно будет переводить деньги на счета в ПФ и в банках. Предположительно механизм будет введён к концу 2017 – началу 2018 года. Ещё в апреле новые возможности россиян по накоплению пенсии только рассматривались как теоретически возможные. А именно обговаривался оборот средств через негосударственные ПФ или специальные счета в передовых российских банках. В настоящий момент предложение обрастает деталями и в скором времени поступит на обсуждение в Правительство РФ. Будут расписаны конкретные способы организации накоплений. Над проектом работают Минфин совместно с Центробанком России.

Сподвижники новых идей предлагают существенно увеличить пенсионный возраст. Их оппонентам не ясны выгоды от столь решительной меры. Но большинство представителей государственной власти пришли к единому мнению: повышать порог нужно, только, как лучше это сделать и на сколько именно поднять допустимый для продолжения работы предел. Одни предлагают вводить изменения постепенно, с каждым годом прибавляя к пенсионному возрасту один год, другие выдвигают предложение сделать резкий шоковый переход.

Новая реформа пенсионных выплат в России 2017 год принесёт с собой не мало глобальных перемен, к которым не готовы большинство граждан нашей страны. Остаётся только надеяться на плавный переход к суровым реалиям и на быстрый – к позитивным изменениям.

3.2. Предложения по совершенствованию работы Управления

Одним из важнейших направлений деятельности органов ПФР является своевременное и качественное назначение пенсий. Выполнение этих функций зависит от ответственного отношения работодателей-страхователей к своим обязанностям в рамках закона № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании» и контроля за их исполнением.

Поэтому необходимо использование передовых форм и методов работы отделений ПФР во всех территориальных органах.

Совершенствование работы УПФР в г. Лысьве может быть проведено по двум направлениям:

- совершенствование организации электронного взаимодействия со страхователями;
- оптимизация организационных действий.

1. Совершенствование организации электронного взаимодействия со страхователями

Анализ проведенных Управлением документальных проверок представленных страхователями индивидуальных сведений о трудовом стаже, зарплате, начисленных и уплаченных страховых взносов за застрахованных лиц, показывает, что до сих пор остается большое количество недостоверной информации, которая может привести к неверной оценке пенсионных прав граждан, завышению размеров пенсий и увеличению расходов из бюджета ПФР. Все это доказывает необходимость контроля в системе обязательного пенсионного страхования.

1. Предлагаю усилить контроль за предоставлением индивидуальных сведений страхователями.

2. В коллективные договоры работодателей необходимо включить положение о полной уплате взносов в пенсионный фонд.

3. На законодательном уровне - за нарушение платежной дисциплины страхователей по обязательному пенсионному страхованию ввести более строгие меры наказания, вплоть до уголовной ответственности.

4. Управлению необходимо проводить дополнительные меры по обеспечению наполняемости доходной части бюджета ПФР, среди которых могут быть:

а) продолжение практики совместной работы с налоговыми органами (ФНС России) по организации системной работы со всеми категориями страхователей, направленной на обеспечение поступления текущих платежей на обязательное пенсионное страхование, взыскание недоимки по взносам, пеней и штрафов.

Развитие для этих целей информационного обмена на основе информационно-коммуникационных технологий. Расширить мероприятия по легализации зарплат.

Применение вместе с налоговыми органами дополнительных мер совместной работы со страхователями, находящимися в процедурах банкротства.

б) Продолжение взаимодействия с органами Федеральной службы судебных приставов (ФССП России), прокуратуры, органами по труду, объединениями работодателей и профсоюзов по обеспечению взыскания недоимки по страховым взносам и пеней за несвоевременную и в полном объеме уплату страховых взносов на обязательное пенсионное страхование.

В целом реализация указанных предложений позволит повысить доходность бюджета Пенсионного фонда и возможность увеличения размера пенсий.

2. Оптимизация организационных действий, в частности это касается порядка назначения, перерасчетов, выплаты пенсий и приема граждан.

а) Рассмотрим необходимость создания единого программно-технического комплекса.

На сегодняшний день в Управлении три несовместимых между собой программных комплекса. Для улучшения и повышения эффективности начисления, перерасчета и выплаты пенсий, для усиления контроля за целевым и обоснованным расходованием средств на выплату пенсий предложено усовершенствовать организацию назначения пенсий на основании данных персонифицированного учета застрахованных лиц путем объединения баз данных. Такое объединение будет возможно при создании отделом автоматизации единого программно-технического комплекса, включающего следующие программы: «АРМ по назначению и выплате пенсий», «АРМ ПУ (персонифицированного учета) застрахованных лиц», «АРМ взаимодействия».

Сложность в создании единой информационной системы в Управлении Пенсионного фонда Российской Федерации по г.Лысьва состоит в том, что программное обеспечение, первоначально было разработано для разных отделов, работа которых ранее не была связана между собой.

При проведении анализа работы по назначению пенсий на основании данных персонифицированного учета застрахованных лиц в 2016г. рассмотрено и утверждено 1421 пенсионных дел в соответствии с пенсионным законодательством. Сроки рассмотрения дел следующие: до 10 дней рассмотрено 817 дела (57,49%), до 1 месяца - 430 дела (30,26%), до 2 месяцев-146 дел (10,27%), до 3 месяцев - 28 дел (1,97%).

Управление старается выполнить план по срокам назначения и перерасчета пенсий: назначение пенсий в срок до 10-ти дней и выполнить перерасчет в течение 5 дней с даты приема заявления, но при этом остается длительным период, исчисляемый от даты регистрации заявления до момента назначения пенсии.

Основными причинами длительного рассмотрения документов являются:

- несвоевременное представление индивидуальных сведений работодателями;
- отсутствие актуальной базы застрахованных лиц в целом по России (жители Пермского края работают в организациях, зарегистрированных на территории других областей или вахтовым методом);
- разобщенность специалистов (специалисты отделов назначения пенсий и персонифицированного учета находятся в разных зданиях);

- но главная причина связана с увеличением документооборота, увеличением времени рассмотрения поданных документов для назначения пенсии, отсутствием единой автоматизированной программы по застрахованным лицам и пенсионерам.

До вступления в действие нового пенсионного законодательства, оформление пенсий происходило на основании трудовой книжки, справки о зарплате и других необходимых документов. С первого квартала 2017 года в отдел персонифицированного учета работодатель должен дополнительно представить индивидуальные сведения о стаже и зарплате лиц, выходящих на пенсию.

Специалистом отдела персонифицированного учета на расписке от работодателя делается отметка о том, что индивидуальные сведения на указанное лицо сданы. Затем работодатель предоставляет в отдел назначения и перерасчета пенсий документы, необходимые для назначения пенсий и расписку с отметкой отдела персонифицированного учета. Отдел назначения и перерасчета пенсий принимает все указанные документы и делает письменный запрос в отдел персонифицированного учета и взаимодействия со страхователями и застрахованными лицами о предоставлении сведений индивидуального лицевого счета (на это уходит пять и свыше дней).

В 2016 году было сформировано 1420 выписок из лицевого счета, из них 611 выписки (т.е. 43 %) были представлены в срок свыше 5 дней.

Далее, при получении выписки из индивидуального лицевого счета в отделе назначения и перерасчетов пенсий оформляется «личное дело пенсионера» и принимается решение о назначении пенсии. После этого заполняется сопроводительная ведомость о назначении пенсии и возвращается в отдел персонифицированного учета.

Из всего выше перечисленного следует, что ведется много переписки, очень усложнен документооборот между отделами. Из-за этого нарушаются сроки назначения пенсий. В результате усложнения схемы назначения (перерасчета) пенсий значительно увеличилось время (8-12 дней) на рассмотрение каждого пенсионного дела.

Для устранения указанных недостатков предлагается создание локальной сети. При создании локальной сети, специалисты отдела назначения и перерасчета пенсий при получении документов для назначения (перерасчета) пенсий смогут самостоятельно произвести сверку по застрахованному лицу, по работодателю, по уплате страховых взносов, поступивших за застрахованное лицо, и сформировать выписку из лицевого счета плательщика страховых взносов. Сроки назначения пенсий сократятся на 3-5 дней, что крайне важно.

При создании корпоративной сети имеем следующее: сокращение сроков по назначению пенсий и условное высвобождение специалистов, уменьшение размера ущерба пенсионерам, которым пенсия была назначена в срок свыше 10 дней.

б) Изменить организационную структуру Управления и создать мобильную клиентскую службу.

Реализация пенсионной реформы в нашей стране должна сопровождаться масштабной информационной компанией по разъяснению ее задач, основных направлений и этапов продвижения к главной цели – повышению уровня пенсионного обеспечения граждан. В этой многоплановой деятельности особое место должно отводиться совершенствованию работы с обращениями граждан, застрахованных лиц, представителей организаций и страхователей, поступающими в Пенсионный фонд России.

Ежедневно в Управление обращается огромное количество граждан по различным вопросам. Наиболее актуальными обращениями, поступающими в УПФ являются вопросы правильности начисления пенсий и увеличения их размеров, осуществление ежемесячных денежных выплат и предоставление мер государственной поддержки, вопросы, касающиеся перерасчетов размеров пенсий и их индексации, права на установление различных видов пенсий, правил исчисления трудового стажа, а также вопросы пенсионного страхования и инвестирования пенсионных накоплений. Так количество обращений граждан составило: в 2014г.- 19378, в 2015г.- 23117, в 2016г.- 23439.

Большой поток граждан, ежедневный их прием, увеличивает нагрузку на специалистов, что сказывается на качестве выполняемой работы. Много времени отнимают консультационно-разъяснительные вопросы, группировка, уточнения и проверка принятых документов. Кроме того, отделы Управления находятся в разных зданиях, что создает массу неудобств в работе. Увеличиваются расходы на телефонные разговоры с работниками других отделов, транспортные расходы, и самое дорогое – время для передачи и обработки документов, что отражается на результатах работы.

Для совершенствования работы с обращениями граждан и улучшения качества обслуживания населения, предлагаю изменить организационную структуру Управления и создать мобильную клиентскую службу. Для приема сельских граждан. Мобильная клиентская служба УПФР - это современный, передвижной офис, использование которого ориентировано на жителей населенных пунктов, отдаленных от зданий территориальных органов ПФР. Служба представляет собой аналог стационарной клиентской службы. Спецавтомобиль с логотипом ПФР оборудован необходимыми техническими средствами,

позволяющими в режиме реального времени даже в самых отдаленных районах использовать информацию, хранящуюся в базе данных ПФР. Специалисты Отделения ПФР оказывают помощь по всем вопросам, относящимся к компетенции Пенсионного фонда. В мобильную клиентскую службу посетители могут обратиться по вопросам пенсионного законодательства, социальных выплат, перерасчета пенсий работающим пенсионерам, надбавки на иждивенцев, уточнить размер пенсии, получить сведения о трудовом стаже и заработной плате, учтенных при назначении пенсии, об индексации пенсий с 01.02.2016 г., использование средств материнского (семейного) капитала» и т.д.

В состав мобильной клиентской службы будут входить четыре специалиста: из отдела персонифицированного учета, из группы оценки пенсионных прав застрахованных лиц, из отдела назначения и перерасчета пенсий, из отдела выплаты пенсий.

В функции специалистов будет входить: прием индивидуальных сведений застрахованных лиц; прием документов для оценки пенсионных прав застрахованных лиц: о стаже, заработке, справки уточняющие льготный характер работ; прием документов для назначения и перерасчета пенсий; предоставление консультаций гражданам, застрахованным лицам, организациям и страхователям по вопросам, входящим в компетенцию органов ПФР; выдача справок о стаже и размере пенсии; смена паспортных данных и адресов; прием заявлений о смене способа выплаты пенсии.

Принятые документы будут коллективно оцениваться и обрабатываться. Документы, требующие длительный процесс обработки, будут сгруппированы и переданы в другие отделы для дальнейшей работы.

Таким образом, созданная в Управлении мобильная клиентская служба поможет освободить специалистов от консультационно–разъяснительной работы, от группировки и оценки документов. Это позволит организовать работу других отделов, для выполнения ими в большем объеме изыскания неплательщиков и принудительного взимания страховых взносов и пеней, для более внимательной проверки документов при назначении и перерасчете пенсий. Также появление данной группы улучшит отношение населения к Пенсионному фонду, уменьшится «неразбериха и нервотрепка» клиентов.

Развитие пенсионной системы во многом зависит от организованной, эффективной работы территориальных органов ПФР.

Осуществление указанных мероприятий будет иметь целый ряд благоприятных социальных и экономических последствий краткосрочного и долгосрочного характера.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Острота накопившихся проблем привела к необходимости реформирования пенсионной системы, в основе которой стоит переход к пенсионному страхованию. Основная цель пенсионного страхования - сохранение дохода застрахованного лица при наступлении нетрудоспособного периода. Реализуется эта цель с помощью страховых платежей в течение установленного периода. В современных условиях проведения пенсионной реформы существует ряд проблем: неэффективная система формирования доходной базы фонда, и как следствие - низкий уровень обеспечения качества жизни пенсионеров. Данные проблемы можно проследить на примере УПФ РФ в г.Лысьве.

В данной работе проведен анализ формирования и использования средств Пенсионного фонда на основе данных УПФ РФ в г.Лысьве Пермского края за период 2014 – 2016 годы.

Анализируя выполнение плановых показателей по доходам, можно отметить, что Управление ежегодно выполняет план по доходам: 2014 – 288210,2 тыс. рублей (101%), 2015г. – 329182,5 тыс. рублей (105,2%), 2016г. – 402064,1 тыс. рублей (102,4%).

Анализируя расходы на пенсионное обеспечение граждан, можно отметить, что расходы с каждым годом увеличиваются. Основную часть расходов (81,6% в 2016г.) на пенсионное обеспечение составляют выплаты пенсий по обязательному пенсионному страхованию. Из них выплаты страховой части трудовой пенсии составляют 59% (в 2016г.).

Постепенно увеличивается средний размер пенсий. Так в 2016 году средний размер пенсии составил 10208 руб., что на 804,15 руб. больше, по сравнению с 2015г. и превысил уровень прожиточного минимума. Количество получателей пенсий в размере прожиточного минимума и ниже уменьшилось по сравнению с 2015г. на 2942 чел. Однако, 22,7% (5823 чел.) пенсионеров находятся в тяжелом материальном положении.

Сравнивая поступившие доходы на страховую часть трудовой пенсии можно рассчитать обеспеченность выплаты страховой части трудовых пенсий собственными средствами. С каждым годом коэффициент обеспеченности увеличивается: в 2014г- 62,3%, в 2015г -62,5%, в 2016г.- 66%. Поступление доходов с каждым годом увеличивается, а значит и есть потенциал улучшить материальное положение пенсионеров.

Однако в работе УПФ существует ряд проблем, связанных с взысканием просроченной задолженности, которые не позволяют довести до 100% обеспеченности выплаты пенсий в районе собственными средствами, а также проблемы организационного характера.

В третьей главе выпускной квалификационной работы я предлагаю ряд мероприятий, которые помогут повысить эффективность работы Управления по взысканию недоимки в ПФР; сократить сроки назначения и перерасчета пенсий; сократить расходы по доставке и выплате пенсий и улучшить качество обслуживания посетителей.

Судебная практика, имеющаяся в Учреждении Пенсионного фонда, показывает, что необходима предварительная работа специалистов, заключающаяся в разъяснении пенсионных законов и прав работодателям. Рассчитывать на то, что плательщики сядут за изучение действующего законодательства, не приходится. Понимание пенсионного законодательства плательщиком является одним из важнейших условий успешного сбора страховых взносов.

Недобросовестный страхователь – это реальность, которая не может не беспокоить. Важно напомнить, что неуплата страховых взносов в Пенсионный фонд означает, что на лицевой счет застрахованного лица не поступят начисленные работодателем страховые взносы на страховую и накопительную часть трудовой пенсии и не будут инвестированы. Кроме того, не будет зачтен страховой стаж, необходимый для права на трудовую пенсию. В целях защиты прав застрахованных лиц Управление Пенсионного фонда использует целый ряд мер воздействия к работодателям – должникам: обращение в органы местного самоуправления, органы прокуратуры, заседания комиссии по работе с должниками с участием налоговой инспекции и службы судебных приставов.

Проведенный анализ формирования средств пенсионного фонда в г. Лысьве позволяет внести следующие предложения руководству ПФ:

1. Усилить контроль за предоставлением индивидуальных сведений страхователями.
2. В коллективные договоры работодателей необходимо включить положение о полной уплате взносов.
3. Ввести более строгие меры наказания за нарушение платежной дисциплины страхователей по обязательному пенсионному страхованию, вплоть до уголовной ответственности.
4. Продолжить практику совместной работы с налоговыми органами по организации системной работы со всеми категориями страхователей, направленной на обеспечение поступления текущих платежей на обязательное пенсионное страхование. Необходимо развитие информационного обмена на основе информационно-коммуникационных технологий. Расширить мероприятия по легализации зарплаты.

5. Продолжить взаимодействия с органами Федеральной службы судебных приставов (ФССП России), прокуратуры, органами по труду, объединениями работодателей и профсоюзов по обеспечению взыскания недоимки по страховым взносам и пеней за несвоевременную и в полном объеме уплату страховых взносов на обязательное пенсионное страхование.

Для решения организационных проблем по вопросам назначения, перерасчетов пенсий, а также рационального использования средств Пенсионного фонда в Управлении необходимо:

- усовершенствовать организацию назначения пенсий на основании данных персонафицированного учета застрахованных лиц путем объединения баз данных программ «АРМ по назначению и выплате пенсий», «АРМ ПУ (персонафицированного учета) застрахованных лиц», «АРМ взаимодействия», что позволит назначать и производить перерасчеты пенсии в более короткие сроки и уменьшить размер ущерба пенсионерам при назначении пенсий;

- создание мобильной клиентской службы даст возможность освободить специалистов от консультационно-разъяснительной работы для выполнения ими в большем объеме изыскания неплательщиков и принудительного взимания страховых взносов и пеней, а также для более внимательной проверки документов при назначении и перерасчете пенсий;

Реализация предлагаемых мероприятий будет способствовать своевременному и в полном объеме начислению пенсий, улучшению материального обеспечения пенсионеров. Улучшит качество обслуживания и поможет создать атмосферу взаимопонимания и ответственности граждан к проводимой пенсионной реформе. Нужно добиваться ликвидации в системе обязательного пенсионного страхования недоимки как явления. Чтобы каждый гражданин был заинтересован в своем будущем и будущем своих поколений. Также не надо забывать, что успех проводимой пенсионной реформы зависит и от устойчивых положительных темпов роста экономики страны.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Официальные законодательные и распорядительные документы:

1. Конституция РФ, принята Федеральным Конституционным Законодательством 12.12.1993г. (редакция от от 21.07.2014 N 11-ФКЗ).
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (СПС Консультант Плюс).
3. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 02.02.2006).
4. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ (ред. от 31.12.2005).
5. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 09.05.2005).
6. Федеральный закон №340-1 от 20.11.1990г. «О государственных пенсиях в РСФСР».
7. Федеральный закон №27-ФЗ от 01.04.1996г. «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного Пенсионного страхования» принят Государственной Думой 08.12.1995г. (ред. от 31.12.2002 №198-ФЗ).
8. Федеральный закон РФ от 21.11.1996 № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» (ред. от 30.06.2003).
9. Федеральный закон РФ от 27.11.2001 № 155 – ФЗ «О дополнительном социальном обеспечении членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации».
10. Федеральный закон №167-ФЗ от 15.12.2001г. «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», принят Государственной Думой 30.11.2001г. (ред. от 19.07.2007 № 140-ФЗ)
11. Федеральный закон РФ от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном Пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (ред. от 22.08.2004).
12. Федеральный закон РФ от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (ред. от 14.02.2005).
13. Федеральный закон РФ от 31.12.2001 № 198-ФЗ «О внесении дополнений и изменений в Налоговый кодекс РФ и некоторые законодательные акты РФ о налогах и сборах» (ред. от 29.07.2004).
14. Федеральный закон РФ от 29.05.2002 № 57-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в часть вторую Налогового кодекса РФ и в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ред. от 22.07.2005).

15. Федеральный закон РФ от 24.07.2002 № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации» (ред. от 02.02.2006).
16. Федеральный закон РФ от 23.06.2003 № 76-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц».
17. Федеральный закон от 22.08.2004 № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты РФ и признании утратившими силу некоторых законодательных актов РФ в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон об общих принципах организации законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ и об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» о замене льгот в натуральной форме на денежные компенсации гражданам, которые пользуются льготами.
18. Федеральный закон от 21 июля 2007 г. № 182-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов»
19. Федерального закона от 26.04.2007 г. №63-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ и приведении в соответствие с бюджетным законодательством отдельных законодательных актов РФ»
20. Федеральный закон от 04.11.2005 № 137 – ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты РФ и признании утратившими силу некоторых положений законодательных актов РФ в связи с осуществлением мер по совершенствованию административных процедур споров».
21. Закон СССР от 14.07.1956г. «О государственных пенсиях»
22. Закон СССР №1480-1 от 15.05.1990г. «О пенсионном обеспечении граждан в СССР».
23. Постановление Верховного Совета РФ от 27.12.1991 № 2122-1 «Об утверждении положения о Пенсионном фонде РФ» (ред. от 05.08.2000).
24. Постановление Правительства РФ от 15.03.1997 № 318 «О мерах по организации индивидуального (персонифицированного) учета сведений о застрахованных лицах для целей государственного пенсионного страхования» (ред. от 12.02.2004).
25. Постановление Правительства РФ от 01.10.2001. № 699 «О порядке и условиях проведения реструктуризации задолженности по страховым взносам в государственные социальные внебюджетные фонды, начисленным пеням и штрафам, имеющимся у организаций по состоянию на 1 января 2001 года».

26. Постановление Правительства РФ от 07.04.2008г. № 246 «О стоимости страхового года на 2008 год»

27. Указ Президента РФ от 27.09.2000 г. № 1709 «О мерах по совершенствованию пенсионного обеспечения в Российской Федерации».

28. Указ Президента РФ от 30.03.2005 года № 363 «О мерах по улучшению материального положения некоторых категорий граждан РФ в связи с 60-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов».

29. Указ Президента РФ от 01.08.2005 года № 887 «О мерах по улучшению материального положения инвалидов в следствие военной травмы».

Ведомственные нормативные документы:

30. Приказ Минфина РФ от 10.02.2006 № 25н «Инструкция по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях».

Научные труды:

31. Борисенко Н.Ю. Вопросы пенсионной реформы//Финансы и кредит.-2004.-№ 6. - С. 12-16.

32. Вульф Л. Трудный бюджет//Пенсионное обеспечение.-2005.-№ 3.С.14-20.

33. Вьюницкий В.И. Что ждет пенсионную систему// Пенсия.- 2015.- № 4.- С. 43-49.

34. Голышева М.К. Пенсионный фонд России перед вступлением в XXI век. М.: изд-во Таймс- 2002.- 325с.

35. Дубова М.Д. Роль единого социального налога в реализации социальной политики государства // Финансы – 2012. – №12 – С.40 – 44.

36. Ильин В.В.,Сердюкова Н.А. К вопросу об эффективности пенсионной реформы// Финансы. 2016.№ 5

37. Роик В. Пенсионная реформа: стартовые коллизии и необходимость концептуальной корректировки// РЭЖ – 2003. - №11-12 – С.15-16.

38. Роик В. Формирование института негосударственных пенсий: концептуальные предложения// Пенсионные фонды и инвестиции. 2006. №3

40. Соловьев А.К. Актуарное обоснование вариантов развития пенсионной системы//Пенсия.- 2005.- № 11– С.19-21.

41. Соловьев А.К. Финансовая система обязательного пенсионного страхования в России. М.: изд-во Финансы и статистика, 2013.- 481с.

42. Уланова Л.И. Основы пенсионного страхования в России/ Учебно-методическое пособие – М.: изд-во Финансы и статистика, 2011.-274с.

43. Федотов Д.Ю. О формировании доходов внебюджетных фондов России//Финансы – 2013.- №7 – С.41-43.
44. Ярбилова С. Развитие пенсионной системы// Пенсионные фонды и инвестиции. 2016.№ 6
Учебно-методическая литература:
45. Финансы. Денежное обращение. Кредит: Учебник для вузов/Под ред. проф. Г.Б. Поляка. – М.: ЮНИТИ – ДАНА. 2-е изд. 2003. – 512 с.
46. Финансы: Учебник для вузов/Под. Ред. Проф. М.В. Романовского, проф. О.В. Врублевский, проф. Б.М. Сабанти.- М.: Юрайт – М, 2004. – 504 с.

