

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Пермский национальный исследовательский политехнический университет»
Лысьвенский филиал

Факультет: профессионального образования

Направление : 38.03.04 Государственное и муниципальное управление

Кафедра: «Гуманитарные и социально-экономические дисциплины»

Заведующий кафедрой ГСЭ

Ю.А.Чурсина

«___»_____2017г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

НА ТЕМУ: «Роль органов местного самоуправления в благоустройстве территории муниципального образования (на примере управления жилищно-коммунального хозяйства Лысьвенского городского округа Пермского края)»

Студент группы ГМУ-12-1бз _____ Раскопин А.М.
(подпись студента)

Руководитель ВКР

_____ (Филипова В.П.)

Лысьва 2017 г.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	4
1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА В БЛАГОУСТРОЙСТВЕ ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ.....	7
1.1 Основные этапы и направления реформирования жилищно- коммунального хозяйства на государственном и муниципальном уровнях.....	7
1.2 Правовые основы, регулирующие деятельность жилищно- коммунального хозяйства в благоустройстве территории муниципального образования.....	17
1.3 Основы формирования благоустройства территории муниципального образования.....	21
2 АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ БЛАГОУСТРОЙСТВА ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ЛЫСЬВЕНСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ.....	26
2.1 Социально-экономическая характеристика муниципального образования Лысьвенский городской округ.....	26
2.2 Анализ деятельности органов местного самоуправления (Управления жилищно-коммунального хозяйства) в сфере благоустройства территории муниципального образования Лысьвенский городской округ.....	36
3 АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ЖИЛИЩНО- КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА В БЛАГОУСТРОЙСТВЕ ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ЛЫСЬВЕНСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ, ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ И ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ.....	52
3.1 Проблемы Управления жилищно-коммунального хозяйства в благоустройстве территории муниципального образования	

Лысьвенский городской округ.....	52
3.2 Предложения (мероприятия) Управления жилищно-коммунального хозяйства в благоустройстве территории муниципального образования Лысьвенский городской округ.....	55
3.3 Ожидаемые результаты от предложенных мероприятий в сфере благоустройства территории муниципального образования Лысьвенский городской округ.....	64
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	69
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	72
ПРИЛОЖЕНИЕ А Структура администрации Лысьвенского городского округа.....	77

ВВЕДЕНИЕ

Развитие современного общества невозможно без улучшения среды его обитания. Одним из элементов улучшения окружающей среды для населения городов является благоустройство территорий, приведение в надлежащее состояние как общегородских территорий, так и территорий многоэтажной жилой застройки, внутридворовых и иных территорий города.

Благоустройство городов – одна из актуальных проблем современного градостроительства. Оно решает задачи создания благоприятной жизненной среды с обеспечением комфортных условий для всех видов деятельности населения. Благоустройство городов включает ряд мероприятий по улучшению санитарно-гигиенических условий жилой застройки, транспортному и инженерному обслуживанию населения, искусственному освещению городских территорий и оснащению их необходимым оборудованием, оздоровлению городской среды при помощи озеленения, а также средствами санитарной очистки.

Задачи благоустройства городов сводятся к созданию здоровых, целесообразных и благоприятных условий жизни городского населения. В решении этих задач все большее значение приобретают внешнее благоустройство, функционально-пространственная структура и предметное оборудование открытых территорий, ландшафтный дизайн. Все более острыми становятся проблемы создания экологически чистых городов, проблемы охраны памятников исторического и культурного наследия народа.

Благоустройство городов неразрывно связано с градостроительством и является одной из важнейших его составных частей. Уровень развития благоустройства оказывает значительное влияние на условия труда и отдыха населения.

Система благоустройства и озеленения включает в себя комплекс программ и планов, составные части которых, имеют между собой тесные связи. В этом аспекте комплексное благоустройство означает разработку и реализацию той совокупности мероприятий, которые направлены на создание и

развитие эстетичности и социально-экологической организованной городской среды. Важнейшими составными частями этой среды являются приведение в порядок дворовых фасадов зданий; архитектурно-планировочная организация территории; реконструкция; освещение территорий, зданий, сооружений, зеленых насаждений; размещение малых архитектурных форм и объектов городского дизайна; размещение рекламы, элементов визуальной коммуникации и информации.

На сегодняшний день работе по благоустройству территории уделяется особое внимание. Решение данного вопроса отнесено в силу закона к компетенции органов местного самоуправления и является одной из их функций, реализация, которой осуществляется посредством использования муниципального имущества и средств местных бюджетов.

Актуальность темы выпускной квалификационной работы определяется тем, что именно благоустройство является той составляющей городской среды, которая может сформировать комфорт, эстетическую и функциональную привлекательность, качество и удобство жизни населения. Управление жилищно-коммунального хозяйства является одним из важнейших структурных элементов, обеспечивающих благоустройство территории.

Цель выпускной квалификационной работы – определить роль местного самоуправления в благоустройстве территории городского округа.

Для решения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- изучить нормативно-правовые основы, регулирующие деятельность органов местного самоуправления по благоустройству территории городского округа;
- дать социально-экономическую характеристику Лысьвенскому городскому округу;
- провести анализ деятельности органов местного самоуправления по благоустройству территории городского округа;
- предложить мероприятия по благоустройству территории городского округа и рассмотреть ожидаемые результаты.

Объект исследования – Лысьвенский городской округ Пермского края.

Предмет исследования – деятельность органов местного самоуправления (Управление жилищно-коммунального хозяйства) Лысьвенского городского округа в благоустройстве территории муниципального образования.

Методологической и теоретической основой при написании выпускной квалификационной работы послужили нормативно-законодательные акты, статистические данные Федеральной службы государственной статистики, данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю и Лысьвенскому городскому округу, статьи из периодической печати, учебные пособия, материалы научно-практических конференций. Так же, были использованы Интернет-ресурсы.

В ходе исследования были использованы методы анализа и синтеза, обобщения, сравнения, описания, статистики, логический метод.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников литературы и приложения.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА В БЛАГОУСТРОЙСТВЕ ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

1.1 Основные этапы и направления реформирования жилищно-коммунального хозяйства на государственном и муниципальном уровнях

Система управления сферой ЖКХ, которая начала формироваться в ходе реформ 1990-х годов, в корне отличалась от существовавшей в советский период. Управление коммунальным комплексом переходило на принцип разделения управленческих и хозяйственных функций. Кроме государственной собственности, появились новые формы собственности: муниципальная и частная собственность. Одновременно государство стало постепенно отстраняться от управления и финансирования деятельности жилищно-коммунального комплекса. Большое количество функций управления ЖКХ переходит к органам власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления. Предприятия жилищно-коммунальной сферы начали становиться самостоятельными субъектами рынка. Обслуживание жилищного фонда на низовом уровне осуществлялось жилищно-эксплуатационными управлениями, управлениями ЖКХ, жилищно-строительными кооперативами, муниципальными унитарными предприятиями, дирекциями единого заказчика и др.

Первый этап реформы ЖКХ (1991-1996 гг.) коснулся в основном только управления и приватизации жилищного фонда. Началом его можно считать принятие закона РФ «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» от 04.07.1991 г. №1541-1, в соответствии с которым граждане страны получили право бесплатно приобрести в собственность занимаемые ими жилые помещения.[5]

Однако одновременно с правами владения, пользования и распоряжения жильем государство передало гражданам и обязанности по его содержанию.

Тем самым была изменена правовая основа эксплуатации жилых зданий: ранее ответственность за нее лежала на государстве, теперь эта ответственность возлагалась на собственников любой формы. Но ввиду отсутствия проработанного механизма для реализации данного положения и неготовности большинства населения к решению текущих жилищно-коммунальных проблем перед государством все острее начал вставать вопрос о необходимости принятия крупномасштабных мер, направленных на оздоровление состояния отрасли ЖКХ и ее развитие.

Одной из этих мер стало принятие закона РФ от 24.12.92 № 4218-1 «Об основах федеральной жилищной политики», вступившего в силу 21.01.1993г. и действовавшего до 01.03.2005г. Законом были сформулированы цели федеральной жилищной политики: обеспечение социальных гарантий в области жилищных прав граждан; осуществление строительства и реконструкции государственного, муниципального и частного жилищных фондов; создание условий для привлечения внебюджетных источников финансирования (средств населения, предприятий, учреждений, организаций, общественных объединений, отечественных и иностранных предпринимателей, кредитов банков и других источников); развитие частной собственности, обеспечение защиты прав предпринимателей и собственников в жилищной сфере; развитие конкуренции в строительстве, содержании и ремонте жилищного фонда, производстве строительных материалов, изделий и предметов домоустройства.

К концу первого этапа реформы ЖКХ (1996 г.) в большинстве регионов изменилась структура управления жилищно-коммунальным хозяйством на уровне республики, края, области. На смену ТПО ЖКХ (территориальное производственное объединение жилищно-коммунального хозяйства), совмещавших функции государственного управления и хозяйствования, пришли Министерства, Комитеты, Департаменты, выполняющие исключительно функции управления. В соответствии с новым законодательством изменились и их задачи. Основная тяжесть регулирования жилищно-коммунальных отношений была перенесена на уровень местного

самоуправления (города, населенного пункта). На муниципальном уровне начали создаваться «Службы заказчика» – организации по управлению жилищным фондом и реализации муниципального заказа по жилищно-коммунальному обслуживанию населения.

Законодательством Российской Федерации «Об основах федеральной жилищной политики» существовало, то что к 1998 г. сфера ЖКХ обязана переключиться в абсолютную безубыточность. Но к подтвержденному сроку делалось четко, то что осуществление заявленного полностью отдаленно к окончанию.[34, с.46]

Следующий период реформы ЖКХ (1997-2004 гг.) возник с принятием в мае 1997 г. «Концепции реформы жилищно-общественного хозяйства в Российской Федерации». Проект осуществления реформы ЖКХ существовал и рассчитан вплоть до 2003 года. «Концепцией» создавалась потребность формирования конкурентной борьбы в жилищно-общественной области, уменьшения расходов в обслуживании, увеличения свойства жилищно-общественных услуг, градационного перехода с экономного дотирования к совершенной плате данных услуг общественностью (вплоть до 2003 г). [36, с. 14]

Подводя результаты осуществления проектов реформы ЖКХ, власть Российской Федерации резюмировала многие положительные итоги:

- преодоление уменьшения прочности деятельности жилищно-общественного комплекса уже после экономического упадка 1998 г.;
- стабилизация экономического утверждения учреждений общественного комплекса;
- создание законодательных основ принципов выполнения настоящих рыночных переустройств в жилищно-общественном комплексе;
- осуществление перехода к концепции персонифицированных общественных счетов людей согласно квартплате и общественных услуг;
- появление в торге общественных услуг учреждений индивидуальных конфигураций имущества.

В 2003-2004 годах оказана национальная помощь в оплате постройки и перестройки 240 предметов общественной инфраструктуры в 63 субъектах Российской Федерации.

Реконструированы 8975 километров сетей водоснабжения и канализации, отопительные бойлерные единой мощностью 22220 Гкал/ч, очистные постройки в предметах водоснабжения и канализации единой производительностью 4938 тыс. куб. метров в день.

Вместе с этим существовало признание, того что положительных перемен условия присутствия осуществления вышеуказанного проекта достичь никак не получилось. Факторами данного указывались невысокая результативность применения экономных денег в жилищно-общественном комплексе, малое вовлечение денег внебюджетных ключей с целью финансирования постройки и модернизации предметов общественной инфраструктуры. [36, с. 14]

Главными трудностями осуществления проекта реформы ЖКХ стали недостатки ресурсов и недостаток результативных элементов с целью стимулирования положительных перемен в жилищно-общественном комплексе. В частности, ресурсы федерационного бюджета тратились в бесплатное субсидирование планов постройки и модернизации предметов общественной инфраструктуры в отсутствии конкретных критериев принятия заключений, то что никак не поспособствовало привлечению в раздел индивидуальных вложений.

Третий этап реформы жилищно-коммунального хозяйства начался после вступления в силу с 1 марта 2005г. «Жилищного кодекса Российской Федерации», который установил три формы управления многоквартирными домами (ст.161 ЖК РФ): непосредственное управление собственниками жилья; управление управляющей компанией; управление товариществом собственников жилья. [4]

Необходимо выделить, то что в первый раз в события нынешнего квартирному законодательства владельцам жилища была предоставлена абсолютная возможность без помощи других устанавливать метод управления

собственностью многоквартирного здания, и подбирать систему, что обязана реализовывать его сущность, восстановление и промышленный сервис. При этом городские здания и субъекты РФ, а кроме того адвокатские личности, обладающие имуществом в данных зданиях, сравнены в правах с жителями и избирают в единых собраниях владельцев наряду с ними, в согласовании с числом голосов, соразмерным собственной доле в льготе единого имущества в собственности в этом здании (ст.48 ЖК РФ). Данное было одним из основных деяний законодателя в направленности увеличения ответственности людей из-за положения жилища, где они живут, и стимулирования жителей к проявлению инициативы в постановлении задач нахождения квартирного фонда. В таком случае равно как прежде существовавший ЖК РСФСР первоначально был рассчитанный только в национальное руководство квартирным фондом, его вхождением и починкой.

Одновременно с правом самостоятельно определять судьбу многоквартирного дома государство возложило на собственников помещений такого дома бремя расходов на содержание общего имущества дома, в доле каждого собственника, пропорциональной его доле в праве общей собственности на общее имущество (ст.39 ЖК РФ).

Параллельно с мероприятиями по реализации положений нового Жилищного кодекса РФ начался второй этап реализации Федеральной целевой программы «Жилище», в рамках которого в действие вступила подпрограмма «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры», рассчитанная на 2006-2010 годы и сменившая собой прекратившую действие подпрограмму «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального комплекса Российской Федерации». Данная подпрограмма была призвана служить инструментом реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», объявленного Президентом РФ В.В. Путиным 05.09.2005 г. на его встрече с правительством, парламентом и главами регионов в рамках «Программы приоритетных национальных проектов». Цели

и задачи программы соответствовали целям и задачам указанного национального проекта.

Целью подпрограммы заявлено создание условий для приведения жилищного фонда и коммунальной инфраструктуры в соответствие со стандартами качества, обеспечивающими комфортные условия проживания.

Подпрограммой были поставлены следующие задачи: модернизация объектов коммунальной инфраструктуры; повышение эффективности управления объектами коммунальной инфраструктуры; привлечение средств внебюджетных источников (в том числе средств частных инвесторов, кредитных средств и личных средств граждан) для финансирования проектов модернизации объектов коммунальной инфраструктуры.

К окончанию срока действия Федеральной целевой программы «Жилище» (2010 год) ожидалось следующие **итоги**: снижение уровня износа объектов коммунальной **сферы**, **улучшение** качества предоставления коммунальных услуг, улучшение экологической **сферы**, создание **хороших выгод** для привлечения внебюджетных средств для финансирования проектов модернизации объектов коммунальной **среды**.

С целью предложения содействия ходу реформирования сферы в июле 2007 г. сформирована национальная компания «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», учредителем которой считается Российская Федерация, а координацию работы реализовывало Министерство регионального формирования РФ.[6]

Целями деятельности Фонда в соответствии с Законом РФ №185-ФЗ от 21.07.2007г. **считаются формирование не опасных и подходящих обстоятельств проживания людей и поощрение реформирования жилищно-общественного хозяйства, развития результативных элементов управления квартирным фондом, введения ресурсосберегающих технологий посредством предоставления экономической помощи за счет средств Фонда.**

Деятельность Фонда содействия реформированию ЖКХ заключается в предоставлении финансовой поддержки регионам Российской Федерации при

реализации региональных адресных программ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов и региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда. Финансовая поддержка оказывается по заявкам субъектов РФ, которые должны соответствовать определенному набору требований, установленных вышеуказанным Федеральным законом. Срок действия Фонда установлен до 01.01.2018 года, после чего Фонд подлежит ликвидации. [6]

По состоянию на 01.01.2016г. общий объем расходов на реализацию региональных адресных программ по капитальному ремонту многоквартирных домов и переселение граждан из аварийного жилья за все время существования Фонда составил 114608,3 миллионов рублей. За время существования Фонда отремонтированы 105908 многоквартирных домов, расселены 6300 аварийных дома, построено 15919 жилых помещений для переселения граждан из аварийного жилья. [37]

Очередной этап в модернизации ЖКХ стартовал в 2010 г. с принятием Концепции федеральной целевой программы «Комплексная программа модернизации и реформирования жилищно-коммунального хозяйства на 2010-2020 гг.» (утв. распоряжением Правительства РФ от 02.02.2010 г. № 102-р). Программа состоит из 12 разделов. Цели и задачи Программы сформированы с учетом приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации. Среди основных мероприятий Программы следует выделить:

- развитие конкурентных отношений в сфере управления и обслуживания жилищного фонда;
- совершенствование системы управления имуществом комплексом коммунальной сферы с использованием концессионных соглашений и иных механизмов государственно-частного партнерства;
- достижение финансовой устойчивости предприятий коммунальной сферы;
- завершение перевода льгот и субсидий по оплате жилья и коммунальных услуг в денежную форму, составляющего основу реформы ЖКК;

– развитие системы ресурсо- и энергосбережения.

Подразумевается сформировать эффективные аппаратуры перестройки жилища, увеличение производительности и прочности деятельности общественной инфраструктуры посредством ее глубокой модернизации и обновления. Основными приборами формирования обстоятельств с целью результативного инвестирования в общественную инфраструктуру ради снятия потерь и перегрузки в экономную концепцию считаются проекты единого формирования концепций общественной среды, трансформация к применению долговременных тарифов и выводу концессионных договоров.

В перспективе увеличение объемов жилищного строительства является одним из важнейших механизмов решения жилищной проблемы в целом в стране и в отдельных городах. Необходимые объемы жилищного строительства должны определяться на основе городского жилищного баланса с учетом объемов выбытия ветхого и аварийного, морально устаревшего жилищного фонда, а также объемов модернизации и капитального ремонта жилищного фонда. [32, с. 38]

Следующим шагом в реформировании ЖКК в России стала разработка в 2011 г. государственной программы «Обеспечение качественным жильем и услугами ЖКХ населения России».

Основная цель программы – обеспечение населения доступным и качественным жильем, создание комфортной городской среды для человека и эффективного жилищно-коммунального хозяйства, развитие эластичной концепции расселения жителей, учитывающей разнообразие областных и государственных укладов существования. Подобное определение миссии дает возможность никак не только лишь исполнять квартирные потребности жителей, однако и гарантирует значительное свойство существования в полном.

Значительная часть мероприятий программы реализуется в рамках федеральной целевой программы «Жилище», которая утверждена на период до 2020 г. В данной программе большое внимание уделено безопасности

предоставляемых жилищно-коммунальных услуг, в том числе безопасности строительства и эксплуатации жилья, ужесточение экологических требований к качеству питьевой воды и очистке сточных вод. Впервые выдвинута цель по увеличению средней обеспеченности общей площадью жилья на уровне 25-27 кв. м общей площади на человека к 2015 г. и 28-35 кв. м – к 2020 г.

Выполнение программы осуществляется в два этапа:

1-й этап (2012-2015 гг.) включает:

- исследование нормативной основы с целью осуществлении проекта;
- исследование документов территориального планирования и градостроительства;
- отработку элементов координации помощи квартирному вопросу со стороны институтов формирования;
- формирование кредитно-экономических элементов квартирного сооружения и общественной инфраструктуры;
- развитие в населенных пунктах с общественностью наиболее 100 тыс. чел. конкурентноспособного рынка услуг согласно управлению квартирной недвижимостью индивидуальными организациями;
- раздельное осуществление обязанностей согласно обеспечиванию квартирами категорий людей, российским законодательством.

2-й этап (2016-2020 гг.):

- предоставление стабильного и результативного функционирования абсолютно всех институтов рынка жилища и квартирного возведения, которые обеспечивают равновесие спроса и предложения на рынке жилища;
- повышение размеров квартирного возведения;
- предоставление граней общегосударственной помощи предоставления квартирами определенных категорий людей.[32, с. 39]

С целью прогноза и оценки свершения стратегических целей формирования квартирной области в городе существует возможность последующей концепции добавочных указателей и характеристик:

- количество зарегистрированных договоров найма жилого помещения в частном жилищном фонде;
- доля средств, направляемых на поддержку арендного жилищного сектора в общем объеме расходов бюджета города, направляемых на улучшение жилищных условий;
- энергоэффективность многоквартирных домов, кВт/ч на кв. м;
- соотношение цены 1 кв. м жилья на первичном и вторичном рынках жилья в городе к среднероссийскому значению соответствующих показателей;
- доля не используемых для проживания жилых помещений;
- доля жилья эконом-класса в структуре годового ввода жилья;
- доля площади жилых помещений, ежегодно выбывающих из состава жилищного фонда;
- доля многоквартирных домов, в которых проведена комплексная модернизация;
- соотношение бюджетных расходов, направленных на дотирование предприятий жилищно-коммунального хозяйства, и бюджетных расходов, направляемых на поддержку граждан при оплате жилищно-коммунальных услуг. [32, с. 39]

Отдельные муниципальные образования также принимают средне- и долгосрочные программы по решению проблем ЖКК, учитывающие достигнутый уровень развития ЖКК данной территории, ее национальные, социальные и экономические особенности.

Подводя промежуточные итоги текущего этапа реформирования ЖКХ в Российской Федерации, нужно отметить, что этот процесс носит длительный, комплексный, крупномасштабный характер и затрагивает все сферы жизни государства и общества: экономическую, правовую, социально-политическую, экологическую, демографическую и другие.

В настоящее время наблюдается позитивная тенденция к некоторому повышению ответственности государства перед населением в области жилищно-коммунального хозяйства (в сравнении с 90-ми годами), и с другой

стороны, усилению государственного контроля за надлежащим исполнением своих обязательств в этой сфере субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями и коммерческими организациями, действующими на рынке жилищно-коммунальных услуг.

1.2 Правовые основы, регулирующие деятельность жилищно-коммунального хозяйства в благоустройстве территории муниципального образования

Законодательство Российской Федерации в области регулирования деятельности жилищно-коммунального комплекса имеет развитую структуру и охватывает практически все сферы этой отрасли.

Основополагающий принцип, на котором должна базироваться деятельность отечественного жилищно-коммунального комплекса, заложен в статье 7 Конституции Российской Федерации, провозглашающей Россию «социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека». Кроме того, в статье 40 Конституции говорится, что органы государственной власти и органы местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления права на жилище.[1]

Важнейшим условием для осуществления этого права является нормальное устойчивое функционирование всего жилищно-коммунального комплекса, обеспечивающего жилищный фонд всеми необходимыми коммунальными ресурсами.

Одним из основных системообразующих законодательных актов является, безусловно, Жилищный кодекс Российской Федерации. [4]

Кодекс устанавливает основные начала жилищного законодательства, предмет регулирования жилищного законодательства, круг участников жилищных отношений, их основные права и обязанности, объекты жилищных прав. Также в ч.1 статьи 5 ЖК РФ законодатель развивает норму ст.72 Конституции Российской Федерации о том, что жилищное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов

Российской Федерации. Часть 2 ст.5 ЖК РФ формулирует структуру системы жилищного законодательства, состоящую из настоящего Кодекса, принятых в соответствии с Кодексом других федеральных законов, а также изданных в соответствии с ними указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, принятых законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

В Жилищном кодексе в соответствии с Конституцией РФ четко разграничены полномочия Российской Федерации, органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области жилищных отношений (ст.ст.12, 13, 14 ЖК РФ).

Гражданский Кодекс РФ, § 6 гл. 30 «Энергоснабжение», регламентирует отношения по снабжению потребителей электроэнергией, а также отношения по снабжению через присоединенную сеть тепловой энергией, газом, нефтью и нефтепродуктами, водой и иными товарами. Общий признак договоров снабжения – это способ подачи товаров потребителю через присоединенную сеть. Вместе с тем ст. 548 ГК РФ устанавливает приоритет специальных нормативных актов перед ним, т.е. ГК РФ в регулировании жилищно-коммунальных отношений отводится роль восполнения пробелов в специальном законодательном регулировании. Кроме того, ГК РФ содержит нормы, регламентирующие выполнение подрядных работ (гл. 37 «Подряд»).

В круг нормативных правовых актов, регулирующих деятельность по предоставлению коммунальных ресурсов, входит помимо ЖК РФ Федеральный закон от 30 декабря 2004 г. № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса». Данный Закон изначально закреплял общие принципы тарифной политики государства для организаций коммунального комплекса, обеспечивающих электроснабжение, теплоснабжение, водоснабжение, водоотведение и очистку сточных вод,

утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов, а также определял пределы надбавок к ценам (тарифам) для потребителей и надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса. Но согласно грани принятия специализированных законов границы воздействия этого Федерального закона были сжаты. В частности, в взаимосвязи с вступлением в силу Федерального закона от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» из сферы регулирования Закона о регулировании тарифов исключены нормы об установлении тарифов на электроснабжение. Согласно Федеральному закону от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении» регулируемые тарифы на подключение к системам коммунальной инфраструктуры в сфере теплоснабжения, тарифы организаций коммунального комплекса на подключение к сетям инженерно-технического обеспечения в сфере теплоснабжения сохраняли свое действие до 31 декабря 2010 г.

В целях реформирования системы управления ЖКХ был принят Федеральный закон от 21 июля 2007 г. № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», который установил правовые и организационные основы оказания финансовой поддержки субъектам РФ и муниципальным образованиям в целях проведения капитального ремонта многоквартирных домов, переселения граждан из аварийного жилищного фонда, модернизации систем коммунальной инфраструктуры и предусмотрел создание такой некоммерческой организации, как государственная корпорация Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

Целями деятельности Фонда являются формирование не опасных и подходящих обстоятельств проживания людей, поощрение реформирования ЖКХ, развития результативных элементов управления квартирным фондом, введения ресурсосберегающих технологий посредством предоставления экономической помощи за счет денег Фонда. В частности, устанавливалось, что на территории муниципального образования, претендующего на получение финансовой поддержки, обязательно должно быть зарегистрировано

определенное количество коммерческих организаций коммунального комплекса и организаций, управляющих многоквартирными домами, с долей участия субъектов РФ и (или) муниципальных образований в уставном капитале таких организаций не более чем 25%. [11]

Федеральным законом от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрен поэтапный переход к оказанию жилищно-коммунальных услуг с использованием энергосберегающего оборудования. Зданиям планируют присваивать классы энергоэффективности с обязательным информированием об этом (например, на фасаде). За нарушение указанных требований будут взиматься административные штрафы.

Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» направлен на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения как одного из основных условий реализации конституционных прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду.

Федеральный закон от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» определяет правовые, экономические и организационные основы отношений в области газоснабжения в Российской Федерации и направлен на обеспечение удовлетворения потребностей государства в стратегическом виде энергетических ресурсов.

Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» регулирует отношения, возникающие в связи с подготовкой, заключением, исполнением и прекращением концессионных соглашений с российскими и иностранными инвесторами.

В п.11 ч.1 ст.4 данный Закон устанавливает, что объектами концессионного соглашения являются системы коммунальной инфраструктуры и иные объекты коммунального хозяйства, в том числе объекты водо-, тепло-, газо- и энергоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, переработки и

утилизации (захоронения) бытовых отходов, объекты, предназначенные для освещения территорий городских и сельских поселений, объекты, предназначенные для благоустройства территорий. [15]

В целом в настоящее время можно говорить о том, что в современной России сформирована законодательная база, регулирующая развитие системы управления ЖКК. Так, в пореформенный период в Российской Федерации было принято свыше 230 законодательных и иных правовых актов, обеспечивающих проведение жилищной реформы в стране. [29, с. 61]

Перечень перечисленных источников, регулирующих сферу ЖКХ, не является исчерпывающим. На федеральном уровне источниками правового регулирования деятельности в данной сфере выступают и иные нормативные правовые акты – указы Президента РФ, постановления Правительства РФ и нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти.

Законодательство субъектов РФ, регулирующее сферу жилищно-коммунального хозяйства, не должно противоречить федеральному законодательству.

Необходимо констатировать, что в действующем законодательстве отсутствует четкое закрепление районного (муниципального) уровня и уровня субъекта РФ в управлении и распределении ответственности за проводимые преобразования в ЖКХ. Основная нагрузка по решению практических вопросов ложится на органы местного самоуправления. Фактически реформа в сфере ЖКХ отдана на откуп органам местного самоуправления, которые не имели и не имеют достаточных финансовых ресурсов, законодательных и иных стимулов для поддержания объектов жилищно-коммунального назначения в надлежащем состоянии. [31, с. 228]

1.3 Основы формирования благоустройства территории муниципального образования

Одним из жизненно важных вопросов местного значения является организация благоустройства территории муниципального образования. Она подразумевает проведение органами местного самоуправления самостоятельно

или через создаваемые ими муниципальные унитарные предприятия, а также физическими и иными юридическими лицами работ по содержанию территории населенных пунктов, проезжей части дорог, тротуаров, площадей и других объектов благоустройства, направленных на создание благоприятных, здоровых и культурных условий жизни, трудовой деятельности и досуга населения в границах муниципального образования.

Благоустройство территории муниципального образования представляет собой комплекс мероприятий, направленных на создание благоприятных, здоровых и культурных условий жизни, трудовой деятельности и досуга населения в границах муниципального образования и осуществляемых органами государственной власти, органами местного самоуправления, физическими и юридическими лицами.

К видам работ по благоустройству территории относятся:

1) уборка территории, включающая в себя регулярную очистку тротуаров и иных территорий с твердым покрытием от грязи, мусора, снега и льда, газонов – от мусора, вывоз мусора, твердых бытовых отходов, снега, уход за зелеными насаждениями;

2) содержание элементов внешнего благоустройства;

3) озеленение территории муниципального образования;

4) содержание и эксплуатация дорог;

5) освещение населенных пунктов муниципального образования.

Данные виды работ осуществляются для создания на определенной территории всех необходимых условий, способствующих нормальной жизнедеятельности населения. [35]

Правовую основу деятельности органов местного самоуправления в сфере благоустройства территории муниципального образования составляют Федеральный закон от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и иные федеральные законы. В соответствии с ними органы местного самоуправления организуют:

1) благоустройство и озеленение территории городского округа, использование и охрану городских лесов, расположенных в границах городского округа;

2) освещение улиц и установку указателей с названиями улиц и номерами домов;

3) сбор, вывоз, хранение, утилизацию и переработку бытовых и промышленных отходов;

4) оказание ритуальных услуг и содержание мест захоронения. [7]

Элементы благоустройства территории муниципального образования и их классификация приведены в таблице 1:

Таблица 1 – Элементы благоустройства территории

Элемент	Классификация
Малые архитектурные формы	Декоративные бассейны, фонтаны, беседки, водопады, теневые навесы, лестницы, парапеты, оборудование для игр детей и отдыха взрослого населения, городская садово-парковая мебель, ограждения
Коммунальное оборудование	Урны и контейнеры для мусора, устройства для уличного освещения, стоянки велосипедов, телефонные будки
Произведения монументального искусства	Декоративные композиции, скульптуры, произведения монументальной живописи, памятники
Устройства объектов наружной рекламы и информации	Билборды, промостойки, медиафасады, стритлайны
Знаки городской адресации	Информационные стенды, номерные знаки домов, щиты со схемами адресации застройки кварталов, микрорайонов
Знаки охраны памятников истории и культуры	Указатели, знаки, отметки

Деятельность органов местного самоуправления предполагает проведение специальных мероприятий, решение определенных задач. Так, основополагающими задачами по благоустройству территорий города являются:

- привлечение инвестиций в сферы коммунального хозяйства и жилищного строительства;
- упорядочение земельных отношений и правил оборота недвижимости;
- предупреждение отрицательных последствий социального и имущественного расслоения населения;

– постоянный мониторинг экологической ситуации в городе. [26, с. 46].

Для решения названных вопросов местного значения органы местного самоуправления:

1) утверждают правила благоустройства территории муниципального образования;

2) финансируют мероприятия по организации благоустройства и озеленения территории муниципального образования, включая текущее содержание и ремонт объектов благоустройства (парков, скверов, городских лесов, зеленых зон и др.), строительство, реконструкцию, эксплуатацию, текущий и капитальный ремонт сетей уличного освещения, озеленение территории, обеспечение санитарного содержания территорий муниципального образования, включая отлов бродячих животных;

3) в случае необходимости создают муниципальные унитарные предприятия, оказывающие услуги по благоустройству и озеленению территории муниципального образования;

4) формируют и размещают муниципальный заказ по ремонту и обслуживанию объектов благоустройства, озеленению и освещению территорий, улично-дорожной сети и объектов безопасности движения муниципального образования;

5) принимают и организуют выполнение муниципальных программ благоустройства и озеленения территории муниципального образования;

6) приобретают и обеспечивают содержание имущества, предназначенного для организации благоустройства и озеленения и находящегося в муниципальной собственности;

7) осуществляют контроль, организацию эксплуатации с проведением своевременного ремонта сетей наружного освещения;

8) обеспечивают организацию и проведение торжественных и праздничных мероприятий в муниципальном образовании;

9) привлекают субъектов предпринимательской деятельности и население к благоустройству и озеленению территории муниципального образования. [25, с. 14].

Финансовое обеспечение мероприятий, связанных с благоустройством территории муниципального образования, относится к расходным обязательствам муниципального образования и осуществляется в пределах средств, предусмотренных в местном бюджете на эти цели, и в соответствии с объемом фактически выполненных работ по муниципальному заказу.

Таким образом, в первой главе рассмотрены основные этапы реформирования жилищно-коммунального хозяйства и нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность ЖКХ.

Как видно из проведенного анализа реформа в сфере жилищно-коммунального хозяйства продолжается и еще далека от своего завершения, на данном этапе имеет позитивные последствия.

Законодательство Российской Федерации в жилищно-коммунальной сфере представляет собой довольно развитую систему, охватывающую практически все стороны этого института и находится в состоянии динамичного развития и постоянной адаптации к изменяющимся условиям.

Организация благоустройства территории муниципального образования представляет собой комплекс мероприятий, направленных на создание благоприятных, здоровых и культурных условий жизни, трудовой деятельности и досуга населения в границах муниципального образования и осуществляемых органами государственной власти, органами местного самоуправления, физическими и юридическими лицами.

2 АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ БЛАГОУСТРОЙСТВА ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ЛЫСЬВЕНСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ

2.1 Социально-экономическая характеристика муниципального образования Лысьвенский городской округ

Образование Лысьвы относят к 1785 году. Ее история тесно связана с династиями Шаховских, Шуваловых, Строгановых. Зарождалась Лысьва как территория чугуноплавильного завода.

Лысьвенский городской округ Пермского края, как административно-территориальная единица края, образован в соответствии с Законом Пермского края от 1 декабря 2011 г. № 865-ПК, административным центром является город Лысьва. Форма городского округа была избрана как наиболее отвечающая целям развития территории.

Всего на территории городского округа располагается 60 населенных пунктов. Численность населения Лысьвенского городского округа на 01.01.2016 года составляет порядка 74,371 тысяч человек, из них 63,6 тысячи человек – жители города, а 10,8 тысяч проживает в сельской местности.

Основу экономики территории сегодня составляет промышленное производство, средний бизнес, сельское хозяйство, деревообработка. Основными предприятиями территории являются ООО «Электротяжмаш-Привод», ООО «Лысьванефтемаш», ЗАО «Лысьвенский металлургический завод», ООО «Лысьвенский завод эмалированной посуды» Развитие промышленного сектора – приоритет территории. Для этого с целью привлечения реальных инвестиций подготовлены «под ключ» ряд инвестиционных площадок. 30.03.2016 года была открыта первая линия Листопрокатного комплекса, к 2020 году, планируется ввести в эксплуатацию второй прокатный цех. [38]

Лысьва активно участвует в реализации приоритетных национальных проектов в сфере образования, здравоохранения и жилищной сфере.

Приоритетом для администрации стало благоустройство территории и повышение комфортности для проживания.

Так в 30.03.2016 года состоялось открытие физкультурно-оздоровительного комплекса с бассейном.

В 2016 году Межгосударственным союзом Городов-Героев Лысьве было присвоено почетное звание «Город трудовой доблести и славы».

Глава муниципального образования «Лысьвенский городской округ» Шувалов Виталий Валерьевич.

Организационная структура администрации Лысьвенского городского округа отображена в Приложении А. Определяющим фактором, положенным в основу формирования структуры местной администрации, являются ее компетенции в соответствии с предусмотренными федеральным законом вопросами местного значения и распределением полномочий между органами местного самоуправления, закрепленным в уставе Лысьвенского городского округа. Выделено шесть групп вопросов, которые входят в компетенцию местной администрации:

- 1) вопросы социально-экономического развития территории;
- 2) вопросы муниципального хозяйства;
- 3) финансовые вопросы;
- 4) социальные вопросы;
- 5) административно-организационные вопросы;
- 6) исполнение переданных государственных полномочий.

Указанные группы полномочий распределяются между отраслевыми и функциональными структурными подразделениями, в результате чего создана линейно-функциональная структура местной администрации, которая включает:

- 1) руководящее звено: главу администрации, заместителей главы;
- 2) структурные подразделения, которые находятся в подчинении главы администрации, одного из его заместителей или в соподчинении между собой:

– отраслевые структурные подразделения, ведающие отдельными отраслями муниципальной деятельности (жилищно-коммунальное хозяйство, образование, культура, здравоохранение, транспорт и т.п.);

– функциональные структурные подразделения, исполняющие одну или несколько функций во всех отраслях (экономика, финансы, орган по управлению муниципальным имуществом и др.);

3) территориальные органы управления;

4) аппарат администрации, обеспечивающий и организующий ее деятельность: юридическая, кадровая, информационная службы, делопроизводство, работа с обращениями граждан, бухгалтерия и др. [33, с. 406]

Лысьвенский городской округ Пермского края является индустриальным районом с развитой инфраструктурой и торговыми отношениями.

Основные показатели социально-экономического развития Лысьвенского городского округа за 2015-2016г.г. отображены в таблице 2:

Таблица 2 – Основные показатели социально-экономического развития Лысьвенского городского округа за 2015-2016г.г.

Показатели	Ед. измер.	2016 год	2015год	Абсолют. отклонение	Относит. отклонение
ПРОМЫШЛЕННОСТЬ					
Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами	млн.руб.	25640	21865	+3775	117,27%
ФИНАНСЫ ПРЕДПРИЯТИЙ					
Сальдированный финансовый результат, в отраслях экономики (прибыль/убыток)	млн.руб.	894	446,2	+448	200,36%
Доля убыточных предприятий к общему количеству	%	18,5	29,6	– 11,1	62,50%
Кредиторская задолженность	млн.руб.	7921,1	8277,3	– 356	95,70%
Дебиторская задолженность	млн.руб.	7908,4	7202,3	706	109,80%
Просроченная кредиторская задолженность	млн.руб.	568,3	541,4	27	104,97%
Просроченная дебиторская задолженность	млн.руб.	230,3	283,5	– 53	81,23%

СТРОИТЕЛЬСТВО					
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования	млн.руб.	2929,2	1489,2	+1440	196,70%
ПОТРЕБИТЕЛЬСКИЙ РЫНОК					
Оборот розничной торговли, в действующих ценах	млн.руб.	9848,7	9692,6	-156,1	98,41%
Оборот общественного питания, в действующих ценах	млн.руб.	252,2	298,3	-46,1	84,55%
УРОВЕНЬ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ					
Среднесписочная численность работающих на крупных и средних предприятиях и организациях (в среднем с начала года)	чел.	15674	16596	-922	94,44%
Фонд заработной платы работников списочного состава, включая совместителей по крупным и средним предприятиям и организациям	млн.руб.	4364	4373,6	-9,60	99,78%
Номинальная начисленная средняя зарплата одного работника по крупным и средним предприятиям и организациям	руб.	23202,1	21961,1	+1241,00	105,65%
Реальная зарплата одного работника (рост отчетн. пер. по отношению к соотв. пер. прошлого года)	%	92	102	-10	92,30%
Просроченная задолженность по выплате заработной платы	млн.руб.	0	0	0	0,00%
Численность зарегистрированных безработных	чел.	959	746	+213	128,55%
Уровень безработицы к ЭАН	%	2,72	2,07	+0,65	131,40%

Как видно из таблицы 2 и согласно оперативным данным статистической отчетности за январь-декабрь 2016 года крупными и средними предприятиями промышленности Лысьвенского городского округа отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами на сумму 25,6 млрд.рублей. К соответствующему периоду 2015 года объем отгрузки товаров, работ, услуг увеличился на 3,77 млрд.рублей (17,3%). [24]

Структура видов деятельности промышленного производства по объему отгруженной продукции представлена на рисунке 1:

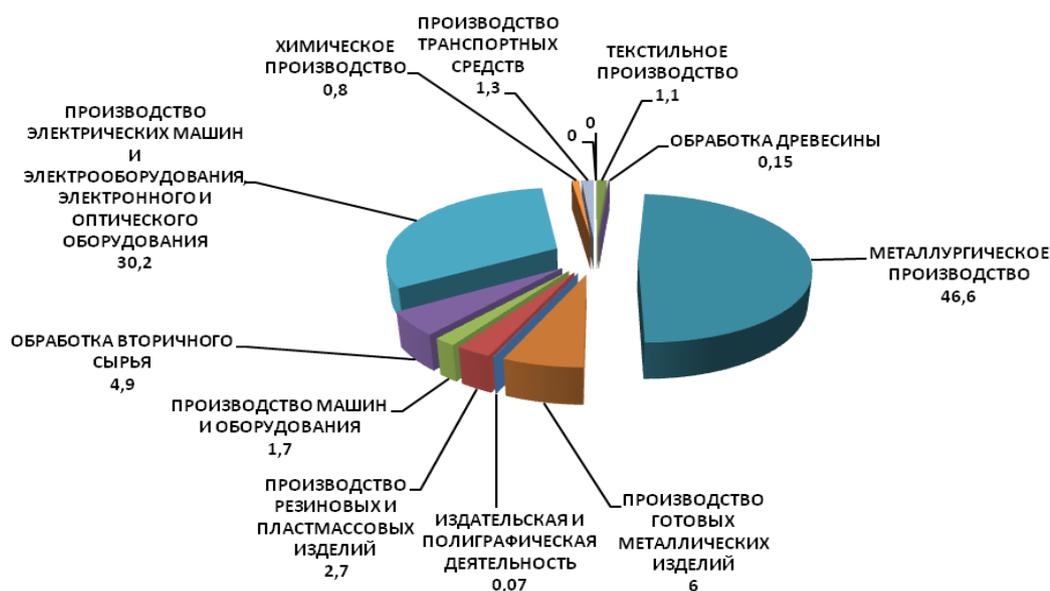


Рисунок 1 – Структура объема отгруженной продукции по видам экономической деятельности, %

Определяющее влияние на динамику показателей промышленности в целом в 2016 году, как и в 2015 году, оказывают виды деятельности: «Металлургическое производство» (46,6%), «Производство электрических машин и электрооборудования» (30,2%).

По оперативным данным статистической отчетности по результатам деятельности за январь-декабрь 2016 года сальдированный финансовый результат по итогам деятельности обследованных предприятий и организаций муниципального образования составил +894 млн.рублей. На аналогичную дату прошлого 2015 года сальдированный финансовый результат составлял +446,2 млн.рублей.

Сальдированный финансовый результат сложился из положительного результата работы в сумме 1078,6 млн. рублей и убытка 184,6 млн. рублей. С прибылью сработало 22 из 27 обследованных организаций. Удельный вес прибыльных организаций в общем числе организаций составил 81,5 %. К уровню прошлого 2015 года сумма полученной прибыли увеличилась на 17 %.

Дебиторская задолженность предприятий обследованных отраслей на начало 2017 года составила 7908,4млн.рублей, в том числе 230,3 млн.рублей (2,9%) – просроченные неплатежи. Удельный вес организаций, имеющих просроченную дебиторскую задолженность составил 51,9% (14 из 27 организаций). На аналогичную дату прошлого года удельный вес просроченной дебиторской задолженности составлял 3,9%, сумма просроченной дебиторской задолженности – 283,5 млн. рублей, удельный вес организаций, имеющих просроченную дебиторскую задолженность составлял 57,7%.

Кредиторская задолженность предприятий обследованных отраслей на начало 2016 года составила 7921,1млн.рублей, в том числе 568,3 млн.рублей просроченные неплатежи. Удельный вес просроченной кредиторской задолженности в общем объеме кредиторской задолженности составил 7,2 %. В сравнении с аналогичным периодом прошлого года объем кредиторской задолженности уменьшился на 356,2 млн.рублей (4,3%), просроченной увеличился – на 27 млн.рублей (5%).

В целом по учтенному кругу предприятий превышение кредиторской задолженности над дебиторской составило 1,002 раза. На аналогичную дату прошлого года – 1,15 раза.

Продолжается реализация крупного инвестиционного проекта по строительству листопрокатного комплекса ЗАО «ЛМЗ». За январь-декабрь 2016 года объем инвестиций в основной капитал по крупным и средним предприятиям и организациям муниципального образования к уровню 2015 года увеличился на 96,7 % и составил 2929,2 млн.рублей.

Важным направлением развития Лысьвенского городского округа является повышение инвестиционной привлекательности территории. Качество инвестиционного потенциала – один из ключевых факторов инвестиционной привлекательности городского округа.

Основным источником инвестиций в основной капитал стали привлеченные средства. Финансирование инвестиции в основной капитал за счет привлеченных средств составило 2621,9 млн.рублей или 89,5 % общей

суммы инвестиций. Наибольшая доля привлеченных средств приходится на кредиты банков – 2487,9 млн.рублей (94,9 % объема привлеченных средств). Объем бюджетного финансирования за 2016 год составил 125,4 млн. рублей, из них за счет бюджета субъекта Федерации проинвестировано – 57 млн.рублей, из федерального бюджета – 23 млн.рублей.

Структура инвестиций в основной капитал по источникам привлеченных средств представлена на рисунке 2:

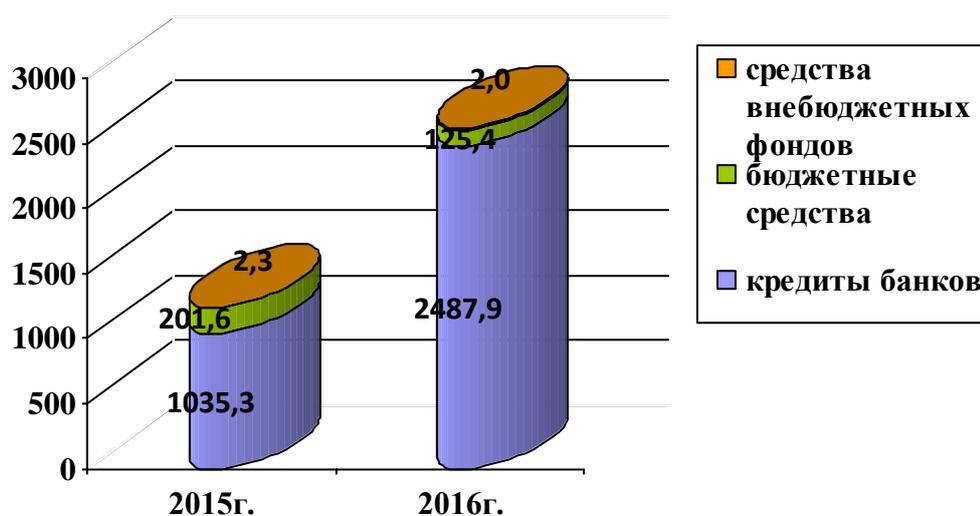


Рисунок 2 – Источники финансирования инвестиций в основной капитал за счет привлеченных средств, (млн.руб.)

По результатам января-декабря 2016 года из общего объема инвестиций направлено на жилища 35,4 млн.рублей (1,2%), на здания (кроме жилых) – 68,2 млн. рублей (2,3 %), на сооружения – 1322,9 млн.рублей (45,2%), на приобретение машин и оборудования – 1435,6 млн.рублей (49%), транспортные средства – 42,5 млн.рублей (1,4%), производственный и хозяйственный инвентарь –15,4 млн.рублей (0,5%).

Оборот розничной торговли за январь-декабрь 2016 года составил 9848,7 млн.рублей, к аналогичному периоду 2015 года в сопоставимых ценах произошло снижение на 3,2 %. Оборот общественного питания в сопоставимых ценах уменьшился к уровню прошлого года на 15,5% и составил 252,2 млн. рублей.

Среднесписочная численность работающих на крупных и средних

предприятиях муниципального образования за январь-декабрь 2016 года составила 15 674 человек, что меньше соответствующего периода прошлого года на 922 человек (5,6%).

Суммарный фонд заработной платы работников списочного состава по крупным и средним предприятиям муниципального образования за 2016 год составил 4,36 млрд. рублей. К соответствующему периоду прошлого года произошло снижение на 0,2%.

По данным статистической отчетности за январь-декабрь истекшего 2016 года среднемесячная начисленная заработная плата работников по Лысьвенскому городскому округу составила 23202,2 рублей, что выше уровня 2015 года на 1241,1 рубль или на 5,7%. Реальный рост среднемесячной заработной платы в 2016 году составил 92,3 %.

Среднемесячная заработная плата одного работника за январь-декабрь 2016 года обеспечивала 2,5 прожиточного минимума по Пермскому краю в расчете на душу трудоспособного населения.

Уровень средней заработной платы по Пермскому краю за 2016 год составил 31956,7 рублей. [24]

Задолженность по заработной плате по обследованному кругу предприятий на 01 января 2017 года отсутствует.

Ситуация на рынке труда в истекшем году ухудшилась. С начала текущего года отмечается рост численности безработных. По состоянию на 1 января 2017 года численность ищущих работу граждан, состоящих на учете в центре занятости населения со статусом безработного составила 959 человек, что выше уровня 2015 года на 213 человека. Уровень безработицы составил 2,72 %, на аналогичную дату прошлого года – 2,07 %.

За 2015год при содействии ЦЗН было трудоустроено 1413 человек, направлено на профобучение 193 человека, участвовали в общественных работах 147 человек. [24]

Анализируя систему здравоохранения Лысьвенского городского округа необходимо отметить активное участие Администрации городского округа в

целевых программах федерального и регионального уровня в целях получения субсидиарного финансирования, обновление материально-технической базы и основных фондов учреждений здравоохранения, доступность медицинских услуг, в том числе для населения сельских территорий, реализацию целевой программы «Кадры», направленной на улучшение жилищных условий работников социальной сферы и/или создание условий для указанных категорий, а также наличие возможностей и условий развития востребованных специализированных медицинских услуг. [16]

В системе общего образования на территории Лысьвенского городского округа работают 24 общеобразовательных учреждения, в том числе: 2 начальных учреждения, 4 – основных, 15 – средних, 3 – коррекционных. В системе дошкольного образования на территории муниципального образования работают 28 дошкольных образовательных учреждений, 12 структурных подразделений и 1 начальная школа-сад, реализующих программу дошкольного образования. Число детей, посещающих дошкольные учреждения, составило 4500 человек и в динамике это число постоянно увеличивается.

Вместе с этим наблюдается дефицит педагогов в школах. Немаловажной проблемой остается процесс увеличения числа педагогов предпенсионного и пенсионного возраста.

В качестве положительных тенденций развития системы образования в Лысьвенском городском округе можно выделить развитие дистанционного обучения в школах, формирование условий для развития некоммерческих детских садов, создание новых специальностей на уровне среднего профессионального образования, участие органов местного самоуправления в федеральных и региональных целевых программах.

Культурная жизнь Лысьвенского городского округа достаточно насыщенная, о чем свидетельствует широкая сеть культурных учреждений и статистические показатели активности деятельности. В Лысьвенском городском округе находится Драматический театр, 20 культурно-досуговых

учреждений, 23 библиотеки, 12 музеев, 2 детские музыкальные школы, 2 культурно-развлекательных центра и парк.

В целом, культурная жизнь Лысьвенского городского округа характеризуется постоянно возрастающей активностью: растет количество посещений культурных мероприятий местными жителями, учреждения культуры городского округа активно позиционируют себя на внешних мероприятиях, проходящих в Пермском крае и в Российской Федерации. [16]

Среди положительных тенденций развития молодежной политики Лысьвенского городского округа стоит отметить постепенное увеличение финансирования мероприятий для молодежи и организационного обеспечения работы с молодым населением, высокий уровень активности среди молодого населения, организационная помощь со стороны молодежи в организации мероприятий, проходящих на территории городского округа, широкий спектр проводимых мероприятий для молодого населения.

На территории Лысьвенского городского округа функционирует 141 спортивный объект, из них: 1 стадион, 62 плоскостных спортивных сооружения, 66 спортивных залов, манеж, лыжная база и другие. Из 141 спортивных объектов 125 находятся в муниципальной собственности.

Среди положительных тенденций в развитии спортивной политики Лысьвенского городского округа стоит отметить наличие сети спортивных учреждений, позволяющих оказывать широкий спектр доступных услуг в области физической культуры и спорта, рост доли населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом. [16]

Лысьвенский городской округ относится к числу муниципальных образований Пермского края с повышенным уровнем преступности. По итогам 2016 года зафиксирован рост уровня преступности на 31,9%, зарегистрировано 1922 преступления, по краю рост преступности составил 12,2%.

Данный рост обусловлен несколькими причинами: постановка на учет преступлений 2015 года (возбужденных из необоснованно отказных материалов), рост преступлений совершаемых лицами освобожденными по

амнистии (выявлено 28 амнистированных лиц, вновь совершивших 46 преступлений), рост уличной преступности (поставлено на учет 35 преступлений компетенции ст. 264.1 УК РФ, управление ТО в состоянии опьянения).

Таким образом, Лысьвенский городской округ обладает большим потенциалом для своего дальнейшего развития.

2.2 Анализ деятельности органов местного самоуправления (управления жилищно-коммунального хозяйства) в сфере благоустройства территории муниципального образования Лысьвенский городской округ

Управление жилищно-коммунального хозяйства является структурным подразделением администрации города Лысьва в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации города Лысьва (далее – Управление ЖКХ) является юридическим лицом.

Управление ЖКХ руководствуется в своей деятельности Конституцией РФ, нормативными правовыми актами Российской Федерации и Пермского края, Уставом Лысьвенского городского округа, нормативными правовыми актами администрации Лысьвенского городского округа, постановлениями и распоряжениями главы Лысьвенского городского округа, касающимися деятельности Управления ЖКХ.

Управление ЖКХ в своей деятельности взаимодействует со структурными подразделениями администрации города Лысьва, муниципальными предприятиями и учреждениями, а также с предприятиями всех форм собственности.

Перечень видов услуг, предоставляемых Управлением ЖКХ позволяет разделить их на следующие группы:

- непосредственно связанные с функционированием жилого объекта (водоснабжение, теплоснабжение, электроснабжение);

- обеспечивающие развитие инфраструктуры жилого района (озеленение населенных пунктов, дорожное строительство, уборка улиц, вывоз отходов).
- связанные с удовлетворением потребностей населения в области быта (бани, прачечные и т. д.).

Структура Управления ЖКХ отображена на рисунке 3:

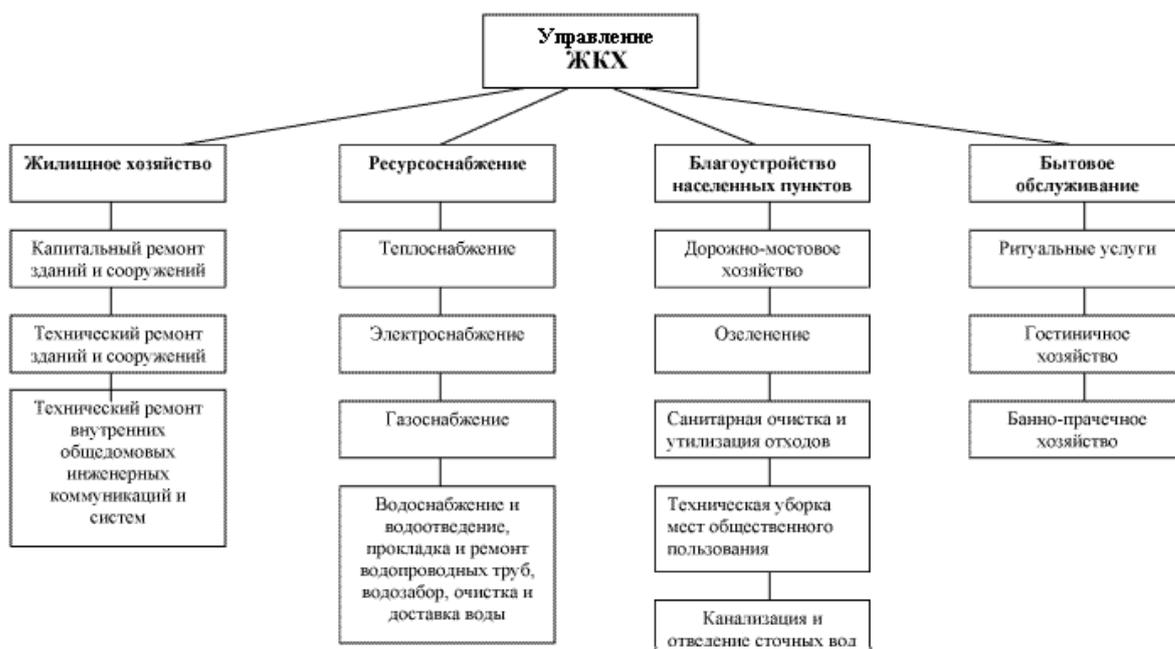


Рисунок 3 – Организационная структура Управления жилищно-коммунального хозяйства администрации города Лысьва

Жилищно-коммунальное хозяйство – это отрасль народного хозяйства, основной целью функционирования которой является удовлетворение потребностей населения и предприятий города в услугах, обеспечивающих их нормальные условия жизни и работы. В состав ЖКХ входит комплекс служб, часть которых представлена эксплуатационными предприятиями и организациями, часть – ремонтными и ремонтно-строительными организациями, транспортными и энергетическими организациями, а также организациями благоустройства и дорожного хозяйства.⁷

В составе Управления ЖКХ выделяют следующие службы:

- жилищное хозяйство;
- ресурсоснабжение;

- благоустройство населенных пунктов и дорожное хозяйство;
- бытовое обслуживание.

Жилищно-коммунальное хозяйство в Лысьвенском городском округе представлено предприятиями теплоснабжения, водоснабжения, энергообеспечения, а так же комплексом управляющих компаний. На данный момент в 100% многоквартирных домов городского округа выбран и реализуется один из способов управления многоквартирными домами.

Жилищной фонд муниципального образования достаточно изношен: на 2016 год 171 многоквартирный дом требует капитального ремонта, степень износа от 31 до 70 %. Наибольшую долю жилищного фонда, требующего капитального ремонта, составляет малоэтажное (до трех этажей) жилье с большой долей квартир, находящихся в муниципальной собственности. При этом необходим капитальный ремонт различного характера: капитальный ремонт крыш, лифтового оборудования, внешних ограждающих конструкций зданий, внутридомовое инженерное оборудование. Кроме вышеуказанного требуется внутридомовой учет потребления холодного и горячего водоснабжения. В Лысьвенском городском округе на 1 января 2017 г. 21 многоквартирный дом общей площадью 9,1 тыс. кв.м. отнесены к категории аварийных и подлежащих сносу. Общее количество граждан проживающих в ветхом жилье составляет 3351 человек.

Электрообеспечением жилого фонда занимается ОАО «КС-Прикамье».

Водоснабжение Лысьвенского городского округа осуществляется из двух водозаборов: Каменонноложского и Болотинского.

Услуги водоснабжения по муниципальному образованию оказывают:

- МУУП «Теплоэнергоремонт» по г. Лысьва;
- МБУ «Лысьвенский сельский водоканал» по: д.Зимка, д.Дуброво, п.Обманка-1, п.Обманка-2, п.Невидимка, п.Верх-Лысьва, д.Олени, д.Паинцы, д.Новая ферма, п.Кормовище, п.Ломовка, д.Матвеево, д.Моховляне, д.Воскресенцы, п.Кын, с.Кын-завод, п.Рассоленки,

п.Кумыш, д.Мишариха, с.Новорождественское, д.Канабеки, п.Шаква, д.Аитково, д.Сова, д.Вакса).

Теплоснабжением в муниципальном образовании занимаются следующие организации:

- ООО «ЛМЗ-Энерго» (производство тепловой энергии для промышленной площадки и потребителей города, передача тепловой энергии по сетям промышленной площадки);
- ООО «Привод-Теплоэнергоресурсы» (производство тепловой энергии);
- ООО «Капитал-Энергия» (производство тепловой энергии);
- МУУП «Теплоэнергоремонт» (передача тепловой энергии);
- ООО «ТеплоВодоСнабжение» (производство и передача тепловой энергии).

Газоснабжение в муниципальном образовании осуществляется природным и сжиженным газом. Реализацию газа потребителям осуществляет ООО «Газпром Межрегионгаз Пермь». Потребители г. Лысьва обеспечиваются сетевым газом. При этом газификация квартир составляет 99,7 %, в том числе природным газом. В г. Лысьва расположено 2 газораспределительные станции, которые загружены на 22,8 %.[16]

Вывоз твердых бытовых отходов (далее – ТБО) от потребителей Лысьвенского городского округа (около 73 %) осуществляется МУУП «РУСО». Утилизация (захоронение) ТБО от потребителей муниципального образования осуществляется БУ МО ЛГП «Чистый город».

Полигон ТБО г. Лысьвы расположен на восточной окраине г. Лысьва в лесопарковой зоне. На земельный участок, занимаемый полигоном ТБО, имеется кадастровый паспорт (выписка из государственного кадастра недвижимости) №09/08-2172 от 22 мая 2008г., кадастровый номер земельного участка 59:09:0011901:1. Площадь и местоположение границ соответствуют материалам межевания. Вид разрешенного использования: свалка ТБО и промышленных отходов. Полигон ТБО г. Лысьвы внесен в государственный реестр объектов размещения отходов за № 00/52/005918016412/00001. [16]

В целом показатели системы жилищно-коммунального хозяйства Лысьвенского городского округа характеризуются положительной динамикой со стороны тепло-, водо- и газопотребления. Заметна тенденция к экономии и бережному отношению к природным ресурсам. Управляющие компании в городском округе работают достаточно эффективно, устанавливая приборы учета в многоквартирных домах, что позволяет не только бережно относиться к природным ресурсам, но и экономить средства граждан, выделяемые на оплату тарифов ЖКХ.

Транспорт – важнейшая составляющая производственной и социальной инфраструктуры Лысьвенского городского округа. Наряду с другими инфраструктурными отраслями транспорт обеспечивает базовые условия жизнедеятельности общества, являясь инструментом достижения социально-экономических показателей развития Лысьвенского городского округа. Протяженность сети автомобильных дорог Лысьвенского городского округа Пермского края составляет 627 км.

В Лысьвенском городском округе существуют проблемы несоответствия качества дорожного покрытия существующим нормативам, в том числе за счет демонтированных участков дорог, отсутствия удобных транспортных развязок, позволяющих повысить пропускную способность автомобильных дорог, несоответствие уровня развития транспортной инфраструктуры потребностям развивающейся экономики округа. [16]

Стратегия социально-экономического развития Лысьвенского городского округа Пермского края определяет повышение качества жизни населения как приоритетное направление, одним из показателей которого является создание комфортных условий проживания для населения.

В последнее время на территории Лысьвенского городского округа появляются новые детские площадки, устанавливаются элементы благоустройства (скамейки, урны), обустраиваются парки. Но, несмотря на это большинство объектов внешнего благоустройства округа, таких как пешеходные зоны, зоны отдыха, внутриквартальные дороги, инженерные

коммуникации и иные объекты благоустройства, до настоящего времени не обеспечивают комфортных условий для жизни и деятельности населения и нуждаются в благоустройстве.

В целях обеспечения безопасной эксплуатации объектов и сохранения их эстетического вида требуется проведение ряда мероприятий, связанных с благоустройством объектов.

В целях улучшения внешнего облика территорий округа необходимо продолжать восстановление и новое устройство детских игровых площадок, установку малых архитектурных форм и т.д.

Одним из вариантов решения вопросов благоустройства территорий является привлечение жителей округа к участию в реализации муниципальных программ. [16]

Для решения этих проблем разработаны ряд муниципальных программ.

Управление ЖКХ администрации города Лысьвы участвует в следующих программах:

- «Развитие инфраструктуры, энергосбережения и повышения энергетической эффективности Лысьвенского городского округа»;
- «Обеспечение качественным жильем и услугами ЖКХ населения Лысьвенского городского округа»;
- «Развитие транспортной системы Лысьвенского городского округа»;
- «Благоустройство территорий Лысьвенского городского округа»;
- «Доступная среда и создание условий для социальной интеграции инвалидов Лысьвенского городского округа»;
- «Формирование современной городской среды» и др.

Основной целью программы «Развитие инфраструктуры, энергосбережения и повышения энергетической эффективности Лысьвенского городского округа» является обеспечение населения Лысьвенского городского округа услугами по водо-, тепло-, газо-, электроснабжению и водоотведению нормативного качества.

Основными задачами муниципальной программы являются создание условий для:

- газификации объектов социальной сферы и повышения уровня газификации жилищного фонда;
- строительства (реконструкции), капитального ремонта, ремонта и текущего содержания объектов коммунальной инфраструктуры;
- повышения качества предоставляемых населению жилищно-коммунальных услуг;
- привлечения внебюджетных инвестиций в развитие коммунальной инфраструктуры;
- реализации механизмов, стимулирующих энергосбережение и повышение энергетической эффективности, обеспечивающих активизацию деятельности как населения, так и хозяйствующих субъектов по реализации потенциала энергосбережения и повышения энергетической эффективности. [20]

Программа рассчитана на период с 2017 по 2019 годы. Объем финансирования на 2017-2019 годы определен в соответствии с проектом закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2017 г. и плановый период 2018 и 2019 годов», решением Лысьвенской городской Думы «О бюджете Лысьвенского городского округа на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».

На сегодняшний день проведение модернизации и реконструкции коммунальных систем невозможно без участия бюджетов различных уровней либо частных инвестиций. Объемы и источники финансирования программы «Развитие инфраструктуры, энергосбережения и повышения энергетической эффективности Лысьвенского городского округа» отображены в таблице 3:

Таблица 3 – Объемы и источники финансирования программы «Развитие инфраструктуры, энергосбережения и повышения энергетической эффективности Лысьвенского городского округа»

Источники финансирования	Расходы (тыс. руб.)			
	2017 год	2018 год	2019 год	Итого
всего, в том числе:	35221,6	1000,0	25714,3	61935,9
краевой бюджет	8107,2	0,00	18535,7	26642,9
федеральный бюджет	0,00	0,00	0,00	0,00
местный бюджет	27114,4	1000,0	7178,6	35293,0
внебюджетные источники	0,00	0,00	0,00	0,00

Контроль за исполнением программы и эффективным использованием бюджетных средств осуществляется Комиссией, Финансовым управлением, администрации города Лысьвы, Контрольно-счетной палатой Лысьвенского городского округа, управлением по развитию территорий администрации города Лысьвы.

Текущий контроль своевременности и качества выполнения мероприятий программы осуществляется Департаментом управления инфраструктуры администрации. [20]

Улучшение жилищных условий было и остается одной из самых приоритетных потребностей населения Лысьвенского городского округа. С целью обеспечения комфортности проживания граждан в жилищном фонде реализуется муниципальная программа «Обеспечение качественным жильем и услугами ЖКХ населения Лысьвенского городского округа».

Целью программы является создание условий для обеспечения населения Лысьвенского городского округа качественным жильем и услугами ЖКХ.

Для достижения целей муниципальной программы предлагается решить следующие задачи:

- а) увеличивать объемы строительства жилья, в т. ч. экономического класса;
- б) создавать и вносить изменения в документы территориального планирования Лысьвенского городского округа;
- в) обеспечивать жильем молодые семьи на территории Лысьвенского городского округа;

г) осуществлять переселение граждан из аварийного жилищного фонда Лысьвенского городского округа;

д) обеспечивать жильем молодых специалистов социальной сферы на территории Лысьвенского городского округа;

е) содействовать формированию эффективных механизмов управления многоквартирными домами, самоорганизации собственников помещений в многоквартирных домах, в том числе посредством создания сети общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства. [19]

Программа рассчитана на период с 2017 по 2019 годы.

Финансирование мероприятий программы осуществляется за счет средств Фонда содействия реформированию ЖКХ, федерального бюджета, бюджетов Пермского края и Лысьвенского городского округа, а также внебюджетных средств (таблица 4).

Таблица 4 – Объемы и источники финансирования программы «Обеспечение качественным жильем и услугами ЖКХ населения Лысьвенского городского округа»

Источники финансирования	Расходы (тыс. руб.)			
	2017 год	2018 год	2019 год	Итого
всего, в том числе:	27439,3	12347,3	10400,00	50186,6
федеральный бюджет	0,00	0,00	0,00	0,00
краевой бюджет	600,0	0,00	0,00	600,0
бюджет ОМСУ	26839,3	12347,3	10400,00	49586,6
внебюджетные источники	0,00	0,00	0,00	0,00

Контроль за исполнением муниципальной программы и эффективным использованием бюджетных средств осуществляется Комиссией, Финансовым управлением администрации города Лысьвы, Контрольно-счетной палатой Лысьвенского городского округа, управлением по развитию территорий администрации города Лысьвы.

Текущий контроль своевременности и качества выполнения мероприятий Программы осуществляется Муниципальным казенным учреждением «Департамент управления инфраструктуры администрации города Лысьвы». [19]

«Развитие транспортной системы Лысьвенского городского округа» – муниципальная программа Лысьвенского городского округа, рассчитанная на период с 2017 по 2019 годы.

Основными целями муниципальной программы являются:

1) Развитие сети автомобильных дорог муниципального значения Лысьвенского городского округа;

2) Приведение и поддержание в нормативном и допустимом состоянии автомобильных дорог общего пользования муниципального значения и искусственных сооружений на них;

3) Создание условий и содействие развитию авиации общего значения;

4) Обеспечение комфортных условий жизнедеятельности населения Лысьвенского городского округа путем развития устойчиво функционирующей, экономически эффективной, привлекательной и доступной для всех слоев населения системы пассажирского транспорта.

Для достижения целей муниципальной программы предлагается решить следующие задачи:

а) осуществлять строительство (реконструкцию) и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них;

б) содержать автомобильные дороги и искусственные сооружения на них в соответствии с нормативными и допустимыми требованиями к транспортно-эксплуатационным показателям;

в) обеспечивать доступность транспортного обслуживания населения Лысьвенского городского округа;

г) повышать безопасность дорожных условий в целях снижения травматизма участников дорожного движения. [18]

Финансирование мероприятий муниципальной программы осуществляется за счет средств местного бюджета, дорожных фондов Пермского края и Лысьвенского городского округа, а также внебюджетных источников финансирования (таблица 5).

Таблица 5 – Объемы и источники финансирования программы «Развитие транспортной системы Лысьвенского городского округа»

Источники финансирования	Расходы (тыс. руб.)			
	2017 год	2018 год	2019 год	Итого
Всего, в том числе:	89542,2	100424,2	106422,7	296389,1
краевой бюджет	0	0	0	0
федеральный бюджет	0	0	0	0
бюджет ОМСУ	89542,2	100424,2	106422,7	296389,1
Внебюджетные источники	0	0	0	0

Контроль за исполнением муниципальной программы и эффективным использованием бюджетных средств осуществляется Комиссией, Финансовым управлением администрации города Лысьвы, Контрольно-счетной палатой Лысьвенского городского округа, управлением по развитию территорий администрации города Лысьвы.

Текущий контроль своевременности и качества выполнения мероприятий Программы осуществляется Муниципальным казенным учреждением «Департамент управления инфраструктуры администрации города Лысьвы». [18]

Реализация муниципальной программы «Благоустройство территорий Лысьвенского городского округа на 2017-2019 г.г.». позволит повысить уровень благоустройства территорий, комфортного проживания жителей.

Цели муниципальной программы – повышение качества жизни населения как приоритетное направление, создание комфортных условий проживания для населения.

Для достижения целей муниципальной программы предлагается решить следующие задачи:

- а) восстановить и поддерживать объекты уличного освещения в нормативном состоянии;
- б) создать условия и обустроить места для массового отдыха жителей;
- в) продолжать работы по озеленению территорий, санитарной очистке и обслуживанию зеленых зон Лысьвенского городского округа;

г) осуществлять сбор и вывоз бытовых отходов и мусора, обустраивать контейнерные площадки, содержать полигон;

д) содержать и обустраивать места захоронения. [17]

Выполнение задач муниципальной программы позволит создать благоприятные условия для проживания, улучшить санитарное и экологическое состояние территории округа, улучшить эстетический облик населенных пунктов, повысить эффективность использования бюджетных средств округа.

Программа рассчитана на период с 2017 по 2019 годы. Финансирование мероприятий подпрограмм осуществляется за счет средств местного бюджета. Объемы финансирования на реализацию муниципальной программы определяются ежегодно при формировании бюджета Лысьвенского городского округа (таблица 6).

Таблица 6 – Объемы и источники финансирования программы «Благоустройство территорий Лысьвенского городского округа»

Источники финансирования	Расходы (тыс. руб.)			
	2017 год	2018 год	2019 год	Итого
Всего, в том числе:	27254,2	32102,0	31602,0	90958,0
краевой бюджет	0,00	0,00	0,00	0,00
федеральный бюджет	0,00	0,00	0,00	0,00
бюджет ОМСУ	27254,2	32102,0	31602,0	90958,0
внебюджетные источники	0,00	0,00	0,00	0,00

Контроль за исполнением муниципальной программы и эффективным использованием бюджетных средств осуществляется Комиссией, Финансовым управлением администрации города Лысьвы, Контрольно-счетной палатой Лысьвенского городского округа, управлением по развитию территорий администрации города Лысьвы.

Текущий контроль своевременности и качества выполнения мероприятий Программы осуществляется Муниципальным казенным учреждением «Департамент управления инфраструктуры администрации города Лысьвы». [17]

Муниципальная программа «Доступная среда и создание условий для социальной интеграции инвалидов Лысьвенского городского округа» рассчитана на период с 2017 по 2019 годы.

С учетом положений Конвенции о правах инвалидов, приоритетами и целями муниципальной программы являются:

- повышение социальной защищенности населения Лысьвенского городского округа посредством обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам социальной сферы, организации мероприятий по обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов к социальной, транспортной, информационной инфраструктуре, а также посредством проведения мероприятий, направленных на социальную интеграцию инвалидов в общество;
- формирование условий для беспрепятственного доступа к приоритетным объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения в Лысьвенском городском округе;
- совершенствование механизма предоставления услуг в сфере социальной реабилитации и создание условий для социальной интеграции инвалидов Лысьвенского городского округа. [17]

Задачи муниципальной программы:

- совершенствование нормативной правовой и организационной основы формирования доступной среды жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения в Лысьвенском городском округе;
- повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения в Лысьвенском городском округе;
- информационные и просветительские мероприятия, направленные на преодоление социальной разобщенности в обществе и формирование позитивного отношения к обеспечению доступной среды жизнедеятельности для инвалидов с учетом их особых потребностей и других маломобильных групп населения;

- повышение доступности и качества услуг для маломобильных групп населения Лысьвенского городского округа. [17]

Мероприятия программы реализуются в рамках 3-х подпрограмм, которые обеспечивают решение задач и достижение цели программы.

Объем финансирования на 2017-2019 годы определен в соответствии с проектом закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2017 г. и плановый период 2018 и 2019 годов», решением Лысьвенской городской Думы «О бюджете Лысьвенского городского округа на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов (таблица 7). [21]

Таблица 7 – Объемы и источники финансирования программы «Доступная среда и создание условий для социальной интеграции инвалидов Лысьвенского городского округа»

Источники финансирования	Расходы (тыс. руб.)			
	2017 год	2018 год	2019 год	Итого
краевой бюджет	0	0	0	0
федеральный бюджет	0	0	0	0
бюджет ОМСУ	600,0	500,0	500,0	1600,0
внебюджетные источники	0	0	0	0
Итого:	600,0	500,0	500,0	1600,0

Реализация муниципальной программы «Формирование городской среды Лысьвенского городского округа на 2017-2022 г.г.». позволит улучшить внешний облик территорий округа, обеспечить безопасную эксплуатацию объектов и сохранить их эстетический вид.

Для достижения целей муниципальной программы предлагается решить следующие задачи:

- восстановить и поддерживать объекты благоустройства дворовых территорий многоквартирных домов в нормативном состоянии;
- обустроить наиболее посещаемые места муниципальной территории общего пользования;
- создать условия и обустроить места для массового отдыха граждан (городской парк). [21]

Выполнение задач муниципальной программы позволит создать благоприятные условия для проживания, улучшить экологическое состояние

территории округа, улучшить эстетический облик населенных пунктов, повысить эффективность использования бюджетных средств округа.

Финансирование мероприятий подпрограмм осуществляется за счет средств местного бюджета, краевого бюджета, федерального бюджета. А также финансовое и трудовое участие заинтересованных лиц (собственников помещений в многоквартирных домах, собственников иных зданий и сооружений, расположенных в границах дворовой территории, подлежащей благоустройству), в реализации мероприятий по благоустройству дворовой территории в рамках минимального и дополнительного перечня работ по благоустройству.

Контроль за исполнением муниципальной программы и эффективным использованием бюджетных средств осуществляется Департаментом, Финансовым управлением администрации города Лысьвы.

Проведение работ по благоустройству дворовых территорий и территорий общего пользования осуществляется в соответствии с требованиями градостроительного и жилищного законодательства Российской Федерации.

Текущий контроль выполнения мероприятий Программы осуществляется Муниципальным казенным учреждением «Департамент управления инфраструктурой администрации города Лысьвы». [21]

Таким образом, во второй главе дана социально-экономическая характеристика Лысьвенского городского округа и анализ деятельности органов местного самоуправления.

Анализируя социально-экономическое положение Лысьвенского городского округа Пермского края были выявлены следующие проблемы:

- неустойчивое финансовое состояние промышленных предприятий округа в связи с высокой степенью износа основных производственных фондов, а также низким уровнем инновационной активности на предприятиях;
- низкая социальная активность промышленников и предпринимателей в формировании условий ведения экономической деятельности на территории округа;

- несформированный имидж Лысьвенского городского округа как инвестиционно-привлекательного муниципального образования;
- неэффективные механизмы создания условий для привлечения и закрепления высококвалифицированных кадров на территории округа при сохраняющейся тенденции сокращения общей численности населения;
- неразвитость инфраструктуры и механизмов муниципальной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
- низкая эффективность работы сельскохозяйственных предприятий, неразвитость альтернативной сферы занятости.

В отношении благоустройства территории Лысьвенского городского округа Управление ЖКХ реализует ряд муниципальных программ. Программы применяются для стимулирования мероприятий по повышению уровня благоустройства территории Лысьвенского городского округа, улучшению условий проживания населения, развитию и поддержанию в удовлетворительном состоянии существующих парков, скверов, аллей, зеленых массивов, озеленению улиц, внедрению энергосберегающих технологий при освещении улиц, площадей, скверов, парков культуры и отдыха, других объектов внешнего благоустройства.

3 АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА В БЛАГОУСТРОЙСТВЕ ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ЛЫСЬВЕНСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ, ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ И ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

3.1 Проблемы Управления жилищно-коммунального хозяйства в благоустройстве территории муниципального образования Лысьвенский городской округ

Благоустройство города – это жилищное и уличное благоустройство: планировка, муниципальное строительство, жилищный фонд, муниципальные земли, зеленые насаждения, уход за дорогами, улицами и тротуарами, уличный транспорт, устройство дорог, развитие коммуникационных сетей, сооружение водоснабжение и энергосбережение. Это работы, направленные на то, чтобы жителям города было удобно и комфортно в своем городе, в своем доме. К таким работам относятся устройство дорог, развитие коммуникационных сетей, сооружение водоснабжение и энергосбережение.

Анализируя деятельность Управления ЖКХ администрации города Лысьва, были выявлены ряд проблем по благоустройству территории Лысьвенского городского округа:

1) Обеспечение населения Лысьвенского городского округа услугами по водо-, тепло-, газо-, электроснабжению и водоотведению нормативного качества.

На сегодняшний день в сфере жилищно-коммунального хозяйства Лысьвенского городского округа существуют следующие проблемы:

а) недостаточно развиты системы внутриквартальных газопроводов в некоторых районах г. Лысьвы в условиях массового строительства индивидуальных жилых домов и предоставления земельных участков многодетным семьям;

б) значительный износ теплогенерирующего оборудования и трубопроводов систем коммунальной инфраструктуры, что приводит к

сверхнормативным потерям энергоресурсов (холодной воды, тепловой энергии, электрической энергии);

в) недостаточно активно проводится работа по внедрению энергосберегающих мероприятий в многоквартирных жилых домах и муниципальных учреждениях.

2) Обеспечения комфортности проживания граждан.

Улучшение жилищных условий было и остается одной из самых приоритетных потребностей населения Лысьвенского городского округа. В настоящее время в данной области выявлены следующие проблемы:

а) малый объем строительства жилья, в том числе экономического класса;

б) рост доли домов с высокой степенью износа;

в) недостаточная первичная финансовая поддержка молодых семей для приобретения (строительства) отдельного благоустроенного жилья.

3) Развитие транспортной инфраструктуры Лысьвенского городского округа.

Транспорт – важнейшая составляющая производственной и социальной инфраструктуры Лысьвенского городского округа. Наряду с другими инфраструктурными отраслями, транспорт обеспечивает базовые условия жизнедеятельности общества, являясь инструментом достижения социально-экономических показателей развития Лысьвенского городского округа.

Дорожная сеть Лысьвенского городского округа в настоящее время не в полной мере соответствует социально-экономическим потребностям общества, более 30 % автомобильных дорог не отвечает нормативным и допустимым требованиям к транспортно-эксплуатационному состоянию. [18]

Актуальными для Лысьвенского городского округа являются следующие факторы:

а) несоответствие состояния дорог и инфраструктуры местного значения социально-экономическим потребностям общества;

б) высокая стоимость создания и поддержания в нормативном состоянии дорожной инфраструктуры из-за низкой плотности проживания в отдельных

территориях Лысьвенского городского округа, удаленности населенных пунктов друг от друга.

4) Улучшение внешнего облика территорий Лысьвенского городского округа.

Большинство объектов внешнего благоустройства Лысьвенского городского округа, таких как пешеходные зоны, зоны отдыха, внутриквартальные дороги, инженерные коммуникации и иные объекты благоустройства, до настоящего времени не обеспечивают комфортных условий для жизни и деятельности населения и нуждаются в ремонте и реконструкции.

Проблемами в данной сфере являются:

- а) низкая освещенность улиц, работа с перебоями наружного освещения;
- б) необорудованные детские игровые площадки;
- в) озеленение зон отдыха, внутридомовых территорий;
- г) увеличение несанкционированных свалок мусора на территории Лысьвенского городского округа.

5) Создание условий для социальной интеграции инвалидов Лысьвенского городского округа.

Ввиду отсутствия комплексного подхода в создании равных возможностей для инвалидов путем обеспечения доступности физического, социального, экономического и культурного окружения необходимо решить целый ряд проблем, в числе которых:

- а) недостаточная эффективность проводимой экспертизы и мер контроля в области проектирования, строительства и реконструкции объектов с позиции доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения;
- б) неразвитость транспортной инфраструктуры, проблемы в доступности подвижного состава;
- в) отсутствие информационно-методического сопровождения специалистов, задействованных в формировании доступной среды. [21]

3.2 Предложения (мероприятия) Управления жилищно-коммунального хозяйства в благоустройстве территории муниципального образования Лысьвенский городской округ

Анализируя деятельность Управления ЖКХ администрации города Лысьва, были выявлены ряд проблем по благоустройству территории Лысьвенского городского округа:

- 1) Обеспечение населения Лысьвенского городского округа услугами по водо-, тепло-, газо-, электроснабжению и водоотведению нормативного качества.
- 2) Обеспечения комфортности проживания граждан.
- 3) Развитие транспортной инфраструктуры Лысьвенского городского округа.
- 4) Улучшение внешнего облика территорий Лысьвенского городского округа.
- 5) Создание условий для социальной интеграции инвалидов Лысьвенского городского округа.

Для решения этих проблем администрацией города Лысьва разработаны ряд муниципальных программ, где активное участие принимает Управление ЖКХ администрации города Лысьвы:

- «Развитие инфраструктуры, энергосбережения и повышения энергетической эффективности Лысьвенского городского округа»;
- «Обеспечение качественным жильем и услугами ЖКХ населения Лысьвенского городского округа»;
- «Развитие транспортной системы Лысьвенского городского округа»;
- «Благоустройство территорий Лысьвенского городского округа»;
- «Доступная среда и создание условий для социальной интеграции инвалидов Лысьвенского городского округа»;
- «Формирование современной городской среды» и др. [38]

1) Для обеспечения населения Лысьвенского городского округа услугами по водо-, тепло-, газо-, электроснабжению и водоотведению нормативного качества необходимо:

– Строительство объектов газоснабжения. В настоящее время наблюдается массовый рост индивидуального жилищного строительства как в г. Лысьве, так и в близлежащих сельских населенных пунктах. Для повышения качества жизни в индивидуальных жилых домах как в городе, так и в сельской местности необходимо обеспечить жителей доступными коммунальными ресурсами (водоснабжение, газоснабжение, электроснабжение и т.д.). Имеющиеся распределительные газопроводы округа уже не справляются с постоянно растущим объемом потребления природного газа, и остро стоит проблема со строительством новых распределительных газопроводов как в городе (м/р «Травянский», п. Первомайский), так и в д. Заимка. [20]

– Строительство (реконструкция) и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры Лысьвенского городского округа. В настоящее время теплоснабжение абонентов на территории Лысьвенского городского округа осуществляется от 30 источников тепловой энергии. Протяженность тепловых сетей, в двухтрубном исчислении, более 77 км, из которых практически половина отработала нормативный срок эксплуатации и требует замены. Наличие такого количества изношенных сетей приводит к сверхнормативным потерям тепловой энергии и теплоносителя при их транспортировке, увеличению инцидентов и аварий в отопительный период.

– Централизованное водоснабжение Лысьвенского городского округа осуществляется из 52 подземных источников. Протяженность водопроводных сетей – 236,37 км, из них 50,7% сетей нуждается в замене. Доля утечек и неучтенного расхода воды составляет 48%, что существенно выше норматива. На безопасность питьевой воды, подаваемой потребителям, кроме качества исходной воды источников, в значительной степени влияет состояние разводящих водопроводных сетей, их протяженность, степень изношенности, вторичное загрязнение воды при аварийных ситуациях. В настоящее время

имеются серьезные проблемы с Болотинским водозабором, водозаборные скважины которого не обеспечивают санитарные требования как по химическому составу воды, так и по необходимому дебиту скважин. Поэтому необходимо выполнить ряд мероприятий, а именно:

- реконструкцию насосной станции II подъема на Каменоложском водозаборе;

- строительство водовода от Каменоложского водозабора до левобережной части города;

- вывод из эксплуатации Болотинского водозабора;

- строительство новых и реконструкция существующих сетей ХВС в левобережной части города.

- Системы централизованного водоотведения имеются только на территории города. Практически во всех сельских населенных пунктах отсутствуют сети водоотведения. В трех сельских населенных пунктах, при наличии сетей водоотведения, отсутствуют очистные сооружения. Отведение сточных вод в г. Лысьва осуществляется тремя системами водоотведения, протяженность канализационных сетей – 75,7 км, из них 49 % нуждается в замене. Большая часть сетей водоотведения спроектирована и построена более 20 лет назад и не справляется с существующей в настоящее время нагрузкой, что приводит к увеличению числа засоров на сетях и отсутствию возможности подключения вновь построенных зданий и сооружений к системам водоотведения. Необходимые мероприятия:

- строительство (реконструкция) очистных сооружений.

- Большая часть распределительных электросетей 6-10 кВ находится в собственности или обслуживании (аренда) крупных электросетевых организаций – филиала «Пермэнерго» ОАО «МРСК Урала», ОАО «КС-Прикамье». Из 1166 км электрических сетей требуют замены 630 км. [20]

Необходимые мероприятия:

- замена электросетей.

– Агитационная работа с УК, ТСЖ, муниципальными учреждениями по внедрению энерго- тепло- сберегающих мероприятий в многоквартирных жилых домах и муниципальных учреждениях, а именно: установка индивидуальных приборов учета, проведение обязательных работ по теплоизоляции трубопроводов, установке дверных доводчиков, восстановлению остекления подъездов.

2) С целью обеспечения комфортности проживания граждан в жилищном фонде реализуются мероприятия по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов. Проведение капитального ремонта жилищного фонда позволяет заблаговременно предотвращать критический износ инженерных сооружений зданий и удерживать долю ветхого и аварийного жилищного фонда на существующем уровне. Для обеспечения комфортности проживания граждан предлагается выполнить ряд мероприятий:

– увеличивать объемы строительства жилья, в том числе экономического класса;

– создавать и вносить изменения в документы территориального планирования Лысьвенского городского округа;

– обеспечивать жильем молодые семьи на территории Лысьвенского городского округа;

– осуществлять переселение граждан из аварийного жилищного фонда Лысьвенского городского округа;

– обеспечивать жильем молодых специалистов социальной сферы на территории Лысьвенского городского округа;

– содействовать формированию эффективных механизмов управления многоквартирными домами, самоорганизации собственников помещений в многоквартирных домах, в том числе посредством создания сети общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства. [19]

3) Для развития транспортной инфраструктуры Лысьвенского городского округа предложены мероприятия:

– осуществлять строительство (реконструкцию) и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них;

– содержать автомобильные дороги и искусственные сооружения на них в соответствии с нормативными и допустимыми требованиями к транспортно-эксплуатационным показателям;

– обеспечивать доступность транспортного обслуживания населения Лысьвенского городского округа;

– повышать безопасность дорожных условий в целях снижения травматизма участников дорожного движения.

В связи с масштабностью и функциональной неоднородностью мероприятий реализуется муниципальная программа «Развитие транспортной системы Лысьвенского городского округа», состоящая из трех подпрограмм:

Подпрограмма 1: «Приведение в нормативное состояние автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них».

Планируемые мероприятия:

– ремонт ул. Чапаева, 17/1 (проезд и тротуар), ул. Ленина, 34 (тротуар), ул. Федосеева (тротуар от Чапаева до дома №57), автодороги «Кунгур-Соликамск-Лысьва 1-н. Ферма» (восстановление асфальтобетонного покрытия), ул. Озерная, 11 (тротуар), автодороги «Лысьва-Кын-Рюмино» (восстановление гравийного покрытия и обочин), ул. Мира, 34 (тротуар) в г. Лысьва Пермского края,

– ремонт участков автомобильных дорог: автобусный маршрут № 3 по ул. Вашляева, ул. Сайдакова, ул. Чайникова, ул. Мысовая, ул. Калинина, ул. Разина от ул. Железнодорожная до конечной остановки маршрута №6 (д. Откормочная ферма), ул. Декабристов, ул. Репина, ул. Балахнина, ул. Шмидта, ул. Сушина (от ул. Ленина до ул. Пионерская и от ул. Рождественская до ул. Тракторная), ул. Гайдара, ул. Куйбышева;

– капитальный ремонт моста через р. Лысьва по ул. Революции в г. Лысьва Пермского края»;

– капитальный ремонт моста через р.Травянка по ул.Смышляева.

Подпрограмма 2 «Бюджетные инвестиции на строительство (реконструкцию) объектов дорожной деятельности»

Планируемые мероприятия:

Реконструкция участка автодороги «Лысьва-Кормовище-Кын» (км 38 по км 63). III пусковой комплекс км 48+000 – км 53+000».

Подпрограмма 3 «Автомобильный транспорт»: Приобретение автобуса.

Выполнение планируемых мероприятий позволит развить сеть автомобильных дорог муниципального значения Лысьвенского городского округа, привести и поддерживать в нормативном и допустимом состоянии автомобильные дороги общего пользования муниципального значения и искусственных сооружений на них, обеспечить комфортные условия жизнедеятельности населения Лысьвенского городского округа. [18]

4) Улучшение внешнего облика (благоустройства) территорий Лысьвенского городского округа.

В последнее время на территории округа появляются новые детские площадки, устанавливаются элементы благоустройства (скамейки, урны), контейнерные площадки для сбора мусора, обустраиваются парки, скверы (валка сухостойных и аварийных деревьев, вывоз мусора), проводится озеленение территории (устройство клумб, высадка цветов). Но несмотря на это, большинство объектов внешнего благоустройства округа, таких как пешеходные зоны, зоны отдыха, внутриквартальные дороги, инженерные коммуникации и иные объекты благоустройства, до настоящего времени не обеспечивают комфортных условий для жизни и деятельности населения и нуждаются в ремонте и реконструкции.

Существующие участки зеленых насаждений парков, скверов и других мест массового пребывания людей недостаточно благоустроены, нуждаются в постоянном уходе (вырезка поросли, уборка аварийных и старых деревьев, посадка саженцев, разбивка клумб). [17]

В целях улучшения внешнего облика территорий округа необходимо продолжать восстановление и новое устройство детских игровых площадок, установку малых архитектурных форм, ремонт памятников архитектуры и т.д.

Одним из вариантов решения вопросов благоустройства территорий является привлечение жителей округа к участию в конкурсах в форме реализации проектов граждан, организаций и предоставления победителям грантов.

В связи с масштабностью и функциональной неоднородностью мероприятий реализуется муниципальная программа «Благоустройство территорий Лысьвенского городского округа», состоящая из четырех подпрограмм:

Подпрограмма 1: «Уличное освещение»:

- закупка электроэнергии на наружное освещение;

Подпрограмма 2: «Строительство, ремонт и содержание объектов благоустройства:

- ремонт объектов благоустройства;
- содержание территорий улиц, тротуаров, площадей и скверов;
- приобретение коммунальной техники, в том числе по лизингу;
- обустройство детских, игровых и спортивных площадок;
- создание детской игровой площадки по ул. Гайдара;

Подпрограмма 3: «Озеленение территорий»:

- содержание объектов озеленения;
- заготовка саженцев и посадка деревьев;
- валка перестойных и опасных деревьев;
- организация и проведение конкурса «Лысьва в цвету»;

Подпрограмма 4: «Содержание мест захоронения»:

- мероприятия по содержанию мест захоронения;
- возмещение затрат по перевозке трупов с места нахождения в морг и по погребению умерших, личность которых не установлена и невостребованных родственниками. [17]

5) Создание условий для социальной интеграции инвалидов Лысьвенского городского округа.

В Лысьвенском городском округе проживает 9101 инвалид или 12,25% от общей численности населения. Работа по созданию доступной инфраструктуры зданий продолжается с 2008 года. Стали доступными первые этажи Лысьвенской городской поликлиники (ул. Мира, 1), Центральной библиотеки, зданий администрации по ул. Мира, 26 и пр. Победы, 38, зданий Сбербанка России (пр. Победы, 34, ул. Металлистов, 23), здания Почты (ул. Кузьмина, 16). Работы по частичному обеспечению доступности для маломобильных групп населения проведены в ряде аптек, магазинов. При строительстве и реконструкции объектов социальной сферы, дорог и тротуаров учитываются требования доступности.

Совместно с Территориальным управлением Министерства социального развития по Лысьвенскому городскому округу реализуется проект «Социальное такси». На льготной основе осуществляются перевозки маломобильных граждан в различные социально-значимые объекты. Услуги такси востребованы, количество заявок остается стабильно высоким.

В результате проведенной работы по паспортизации объектов выявлена реальная картина доступности объектов социальной инфраструктуры Лысьвенского городского округа такова: на III квартал 2016 года из 137 объектов социальной сферы для маломобильных групп населения доступно 45 % (полностью доступно – 0, частично – 70, доступно условно – 55, недоступно – 12). Доступно частично: для инвалидов-колясочников – 12, для инвалидов-опорников – 63, для инвалидов по зрению – 53, для инвалидов по слуху – 70, для инвалидов с умственными отклонениями – 70. [21]

Проведение мероприятий по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов, а также территорий общего пользования осуществляется с условием создания доступной среды, а именно обеспечения физической, пространственной и информационной доступности для инвалидов и маломобильных групп населения. А именно в разрезе принятия решения

собственниками жилья на собрании о ремонте дворовой территории следует учесть необходимость устройства пандусов, которые будут иметь направление на вход и выход из многоквартирного дома, подход к информационным стендам, установленным на дворовой территории многоквартирного дома. Также при выполнении работ по благоустройству дворового проезда необходимо предусмотреть утапливание бордюрного камня для свободного ската коляски с территории у подъезда на территорию тротуара и дворового проезда.

Предложенные мероприятия:

- продолжение работы по созданию доступной инфраструктуры зданий;
- строительство новых жилых помещений с учетом возможной адаптации любой квартиры к нуждам инвалидов;
- учитывать при текущем ремонте дорог съезды и пандусы, приспособивая их для инвалидов.

Проведение мероприятий по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов, а также территорий общего пользования осуществляется с условием создания доступной среды, а именно обеспечения физической, пространственной и информационной доступности для инвалидов и маломобильных групп населения. А именно в разрезе принятия решения собственниками жилья на собрании о ремонте дворовой территории следует учесть необходимость устройства пандусов, которые будут иметь направление на вход и выход из многоквартирного дома, подход к информационным стендам, установленным на дворовой территории многоквартирного дома. Также при выполнении работ по благоустройству дворового проезда необходимо предусмотреть утапливание бордюрного камня для свободного ската коляски с территории у подъезда на территорию тротуара и дворового проезда.

б) Формирование современной городской среды.

В связи с масштабностью и функциональной неоднородностью поставленных задач муниципальная программа структурирована и состоит из трех подпрограмм:

Мероприятия Подпрограммы 1: «Благоустройство дворовых территорий»:

– благоустройство дворовой территории многоквартирных домов по улицам: Багратиона: 26; Гайдара: 3, 9, 13, 21, 32; Делегатская: 32, 38; Жданова: 11; Кирова: 8, 45, 69; Коммунаров: 63; Кузьмина: 3, 11, 12, 21; Куйбышева: 3; Ленина: 8, 19, 43, 44, 44/2, 48; Ломоносова: 28; Металлистов: 19, 21, 22, 23А, 24; Мира: 9, 14, 18, 20, 35, 39, 41, 42, 43, 53, 55; Невского: 1А; Оборина: 4; Октябрьская: 3; Орджоникидзе: 8, 10ж, 17; Первомайская: 37/2, 39, 41; Победы: 5, 10, 21, 23; Репина: 31, 33, 35, 36; Садовая: 27, 34; Смышляева: 4, 5, 6, 10, 30, 106; Советская: 6; Федосеева: 3, 55, 57; Фестивальная, 16; Шмидта: 8/2, 10, 37, 39;

Мероприятия Подпрограммы 2: «Благоустройство наиболее посещаемой муниципальной территории общего пользования»:

- благоустройство сквера имени 30-летия ВЛКСМ;
- благоустройство детского парка;

Мероприятия Подпрограммы 3: «Обустройство мест массового отдыха населения (городской парк)»:

- обустройство городского парка имени А.С. Пушкина.[22]

В целом реализация муниципальной программы будет способствовать устойчивому социально-экономическому развитию Лысьвенского городского округа за счет улучшения качества жизни населения.

3.3 Ожидаемые результаты от предложенных мероприятий в сфере благоустройства территории муниципального образования Лысьвенский городской округ

В результате реализации предложенных мероприятий по благоустройству территории Лысьвенского городского округа прогнозируются следующие результаты:

1) Обеспечение населения Лысьвенского городского округа услугами по водо-, тепло-, газо-, электроснабжению и водоотведению нормативного качества.

Реализация предложенных мероприятий позволит достигнуть:

– увеличение уровня газификации жилищного фонда и объектов социальной сферы Лысьвенского городского округа природным газом к 2018 году на 3% (по сравнению с 2017 годом);

– увеличение доли потребителей, обеспеченных питьевой водой, отвечающей требованиям санитарного законодательства, в целом по Лысьвенскому городскому округу на 5%, в том числе в сельских населенных пунктах на 15%, в г. Лысьва на 4% (по сравнению с 2017 годом);

– снижение доли ветхих сетей водоснабжения по Лысьвенскому городскому округу на 3% (по сравнению с 2017 годом);

– снижение доли потерь холодной воды с утечками по Лысьвенскому городскому округу на 3% (по сравнению с 2017 годом);

– снижение доли ветхих сетей водоотведения по Лысьвенскому городскому округу на 2% (по сравнению с 2017 годом);

– снижение доли ветхих сетей теплоснабжения по Лысьвенскому городскому округу на 4,0% (по сравнению с 2017 годом);

– снижение доли сверхнормативных потерь тепловой энергии по Лысьвенскому городскому округу на 4,0% (по сравнению с 2017 годом);

– снижение доли ветхих сетей электроснабжения по Лысьвенскому городскому округу на 7,2% (по сравнению с 2017 годом);

– снижение потребления энергетических ресурсов муниципальными учреждениями и жилищным фондом Лысьвенского городского округа на 8% (по сравнению с предыдущим периодом). [20]

2) Обеспечения комфортности проживания граждан.

Результатом эффективной реализации предложенных мероприятий станет повышение комфортности проживания граждан в жилищном фонде Лысьвенского городского округа.

Ожидаемые результаты от предложенных мероприятий:

– увеличение количества молодых семей, имеющих возможность приобрести жилье, соответствующее стандартам обеспечения жилыми помещениями, до 130 семей;

– увеличение объема ввода жилья, соответствующего стандартам эконом - класса, в общем объеме ввода жилья до 18,0 тыс. кв. м;

– увеличение доли граждан, удовлетворенных деятельностью организации, осуществляющей управление многоквартирным домом, до 100 %;

– увеличение уровня обеспеченности населения жильем до 13,0 кв.м на человека;

– обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонд капитального ремонта на счете регионального оператора, в объеме и в сроки, которые предусмотрены региональной программой капитального ремонта, и финансирование капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, в том числе в случаях недостаточности средств фонда капитального ремонта, за счет средств, полученных за счет платежей собственников помещений в других многоквартирных домах, формирующих фонды капитального ремонта на счете регионального оператора, за счет субсидий, полученных из бюджета субъекта Российской Федерации и местного бюджета.

Также выполнение предложенных мероприятий позволит обеспечить первичной финансовой поддержкой молодые семьи для приобретения (строительства) отдельного благоустроенного жилья, ликвидировать аварийный жилищный фонд в объеме 2927,3 кв. м с переселением 182 человек из 9 многоквартирных домов, признанных аварийными до 01.01.2012, повысить качество жилищного фонда Лысьвенского городского округа. [19]

3) Развитие транспортной инфраструктуры Лысьвенского городского округа.

В ожидании реализации муниципальной программы «Развитие транспортной системы Лысьвенского городского округа» будет способствовать

увеличению к 2019 году доли автомобильных дорог общего пользования муниципального значения и искусственных сооружений на них, соответствующих нормативным и допустимым требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям по сети автомобильных дорог общего пользования муниципального значения, до 75%, а также устойчивому социально-экономическому развитию Лысьвенского городского округа за счет создания динамично развивающейся, устойчиво функционирующей и сбалансированной транспортной системы. [18]

4) Улучшение внешнего облика территорий Лысьвенского городского округа.

Ожидаемые результаты от предложенных мероприятий:

- Улучшение качества жизни населения;
- Повышение культурно-эстетического развития и активности населения в мероприятиях благоустройства территорий.

Реализация муниципальной программы «Благоустройство территорий Лысьвенского городского округа» позволит повысить уровень благоустройства и санитарного состояния территорий, комфортного проживания жителей, более рационально использовать бюджетные средства и привлечь финансовые ресурсы из других источников. [17]

5) Создание условий для социальной интеграции инвалидов Лысьвенского городского округа.

Ожидаемые результаты:

- Увеличение доли приоритетных объектов социальной инфраструктуры, имеющих сформированные паспорта доступности объектов и услуг, в общем количестве приоритетных объектов Лысьвенского городского округа (возрастет до 100% к 2019 году);
- Увеличение доли доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов до 60% в 2019 году;

– Увеличение доли инвалидов, положительно оценивающих отношение населения к проблемам маломобильных групп населения, в общей численности опрошенных инвалидов до 45 % в 2017 году. [21]

Таким образом, в заключительной главе были выявлены проблемы по благоустройству территории Лысьвенского городского округа:

1) Обеспечение населения Лысьвенского городского округа услугами по водо-, тепло-, газо-, электроснабжению и водоотведению нормативного качества.

2) Обеспечения комфортности проживания граждан.

3) Развитие транспортной инфраструктуры Лысьвенского городского округа.

4) Улучшение внешнего облика территорий Лысьвенского городского округа.

5) Создание условий для социальной интеграции инвалидов Лысьвенского городского округа.

Для решения этих проблем администрацией города Лысьва разработаны ряд муниципальных программ с предложением мероприятий по благоустройству территории Лысьвенского городского округа, где активное участие принимает Управление ЖКХ администрации города Лысьвы, а также жители округа.

В результате реализации предложенных мероприятий по благоустройству территории Лысьвенского городского округа прогнозируются следующие результаты:

- повышение уровня благоустройства дворовых территорий;
- повышение уровня благоустройства наиболее общественных территорий;
- обеспечение комфортности проживания жителей города;
- повышение безопасности движения пешеходов и транспортных средств на придомовых территориях и проездах к дворовым территориям многоквартирных домов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Благоустройство территории муниципального образования представляет собой комплекс мероприятий, направленных на создание благоприятных, здоровых и культурных условий жизни, трудовой деятельности и досуга населения в границах муниципального образования и осуществляемых органами государственной власти, органами местного самоуправления, физическими и юридическими лицами.

К видам работ по благоустройству территории относятся:

1) уборка территории, включающая в себя регулярную очистку тротуаров и иных территорий с твердым покрытием от грязи, мусора, снега и льда, газонов – от мусора, вывоз мусора, твердых бытовых отходов, снега, уход за зелеными насаждениями;

2) содержание элементов внешнего благоустройства;

3) озеленение территории муниципального образования;

4) содержание и эксплуатация дорог;

5) освещение населенных пунктов муниципального образования.

Благоустройством территории Лысьвенского городского округа занимается Управление жилищно-коммунального хозяйства, которое является структурным подразделением администрации города Лысьва в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Анализируя социально-экономическое положение Лысьвенского городского округа Пермского края были выявлены следующие проблемы:

- неустойчивое финансовое состояние промышленных предприятий округа в связи с высокой степенью износа основных производственных фондов, а также низким уровнем инновационной активности на предприятиях;
- низкая социальная активность промышленников и предпринимателей в формировании условий ведения экономической деятельности на территории округа;
- несформированный имидж Лысьвенского городского округа как инвестиционно-привлекательного муниципального образования;

- неэффективные механизмы создания условий для привлечения и закрепления высококвалифицированных кадров на территории округа при сохраняющейся тенденции сокращения общей численности населения;
- неразвитость инфраструктуры и механизмов муниципальной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
- низкая эффективность работы сельскохозяйственных предприятий, неразвитость альтернативной сферы занятости.

В отношении благоустройства территории Лысьвенского городского округа Управление ЖКХ реализует ряд муниципальных программ. Программы применяются для стимулирования мероприятий по повышению уровня благоустройства территории Лысьвенского городского округа, улучшению условий проживания населения, развитию и поддержанию в удовлетворительном состоянии существующих парков, скверов, аллей, зеленых массивов, озеленению улиц, внедрению энергосберегающих технологий при освещении улиц, площадей, скверов, парков культуры и отдыха, других объектов внешнего благоустройства.

Анализируя деятельность Управления ЖКХ администрации города Лысьва, были выявлены ряд проблем по благоустройству территории Лысьвенского городского округа:

- 1) Обеспечение населения Лысьвенского городского округа услугами по водо-, тепло-, газо-, электроснабжению и водоотведению нормативного качества.
- 2) Обеспечения комфортности проживания граждан.
- 3) Развитие транспортной инфраструктуры Лысьвенского городского округа.
- 4) Улучшение внешнего облика территорий Лысьвенского городского округа.
- 5) Создание условий для социальной интеграции инвалидов Лысьвенского городского округа.

Для решения этих проблем разработаны мероприятия по благоустройству территории Лысьвенского городского округа, где активное участие принимает Управление ЖКХ администрации города Лысьвы, а также жители округа.

В результате реализации предложенных мероприятий по благоустройству территории Лысьвенского городского округа прогнозируются следующие результаты:

- повышение уровня благоустройства дворовых территорий;
- повышение уровня благоустройства наиболее общественных территорий;
- обеспечение комфортности проживания жителей города;
- повышение безопасности движения пешеходов и транспортных средств на придомовых территориях и проездах к дворовым территориям многоквартирных домов.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативно-правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // СПС: КонсультантПлюс
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 г. №51-ФЗ (ред. от 03.07.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 02.10.2016) // СПС: КонсультантПлюс
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 №14-ФЗ (ред. от 23.05.2016) // СПС: КонсультантПлюс
4. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ (ред. от 06.07.2016) // СПС: КонсультантПлюс
5. Закон РФ от 04.07.1991 № 1541-1 «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» (ред. от 16.10.2012) // СПС: КонсультантПлюс
6. Федеральный закон от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (ред. от 23.06.2016) // СПС: КонсультантПлюс
7. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. от 03.07.2016) // СПС: КонсультантПлюс
8. Федеральный закон от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» (ред. от 29.12.2014) // СПС: КонсультантПлюс
9. Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (с изм. и доп., вступ. в силу с 31.07.2016) (ред. от 03.07.2016) // СПС: КонсультантПлюс
10. Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (ред. от 01.05.2016) // СПС: КонсультантПлюс

11. Федеральный закон от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (ред. от 23.06.2016) // СПС: КонсультантПлюс
12. Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ред. от 03.07.2016) // СПС: КонсультантПлюс
13. Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (с изм. и доп., вступ. в силу с 04.07.2016) (ред. от 03.07.2016) // СПС: КонсультантПлюс
14. Федеральный закон от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» (ред. от 03.07.2016) // СПС: КонсультантПлюс
15. Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (ред. от 30.12.2015) // СПС: КонсультантПлюс
16. Стратегия социально-экономического развития Лысьвенского городского округа на период до 2030 года, утвержденная решением Лысьвенской городской Думы от 28 августа 2014 г. № 823
17. Муниципальная программа «Благоустройство территорий Лысьвенского городского округа», утвержденная постановлением администрации г. Лысьвы от 02.11.2016г. № 2384
18. Муниципальная программа «Развитие транспортной системы Лысьвенского городского округа», утвержденная постановлением администрации г. Лысьвы от 02.11.2016г. № 2385
19. Муниципальная программа «Обеспечение качественным жильем и услугами ЖКХ населения Лысьвенского городского округа», утвержденная постановлением администрации г. Лысьвы от 02.11.2016г. № 2386
20. Муниципальная программа «Развитие инфраструктуры, энергосбережения и повышения энергетической эффективности Лысьвенского городского округа», утвержденная постановлением администрации г. Лысьвы от 02.11.2016г. № 2387

- 21.Муниципальная программа «Доступная среда и создание условий для социальной интеграции инвалидов Лысьвенского городского округа на 2015-2017 гг.», утвержденная постановлением администрации г. Лысьвы от 02.11.2016г. № 2389
- 22.Муниципальная программа «Формирование современной городской среды», утвержденная постановлением администрации г. Лысьвы от 18.04.2017г.
- 23.Устав муниципального образования «Лысьвенский городской округ», утвержденный решение Думы Лысьвенского городского округа от 20.12.2012г. № 266 (ред. решения от 19.05.2017г. № 1656)
- 24.Итоги социально- экономического развития муниципального образования «Лысьвенский городской округ» за 2016 год
- Учебные пособия:
- 25.Афанасьев Б. Б. Благоустройство территории муниципального образования: методические рекомендации / Б. Б. Афанасьев, Л. Е. Бурда, В. И. Иванков, В. Н. Лисица, В. И. Псарев. – Новосибирск, 2016. – 104 с.
- 26.Владимиров В. В. Управление градостроительством и территориальным развитием: учебное пособие / под ред. В.В. Владимирова. - М., 2011. - 205 с.
- 27.Кокотов А. Н. Муниципальное право России: учебник для академического бакалавриата / под ред. А. Н. Кокотова. - 4-е изд., перераб. и доп. - М.: Издательство Юрайт, 2015. - 567 с.
- 28.Корнеева, И. Л. Жилищное право Российской Федерации: учебник для магистров / И. Л. Корнеева. - М.: Издательство Юрайт, 2015. - 457 с.
- 29.Ларионова Ю.В., Ларионов А.Н. Управление развитием жилищно-коммунального комплекса мегаполиса: Монография / под ред. С.А. Павловой. М.: Изд-во СГУ, 2013. - 143 с.
- 30.Мигачев Ю. И. Административное право : учебник для СПО / Ю. И. Мигачев, Л. Л. Попов, С. В. Тихомиров ; пол ред. Л. Л. Попова. - 4-е изд., перераб. и доп. - М.: Издательство Юрайт, 2015. - 519 с.

31. Ручкина Г.Ф. Предпринимательское право. Правовое регулирование отдельных видов предпринимательской деятельности: учебник для бакалавриата и магистратуры / под ред. Г. Ф. Ручкиной. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Издательство Юрайт, 2015. - 527 с.
32. Уфимцева Е.В. Экономика и управление городским хозяйством [Текст] : учебное пособие / Е.В. Уфимцева. – Томск : Изд-во Том. гос. архит.-строит. ун-та, 2014. – 204 с.
33. Шедько Ю. Н. Система государственного и муниципального управления: учебник для бакалавров / Ю. Н. Шедько, Ю. Б. Миндлин, И. С. Цыпин [и др.]; под ред. Ю. Н. Шедько. - М.: Издательство Юрайт, 2013. - 570 с.

Научные статьи:

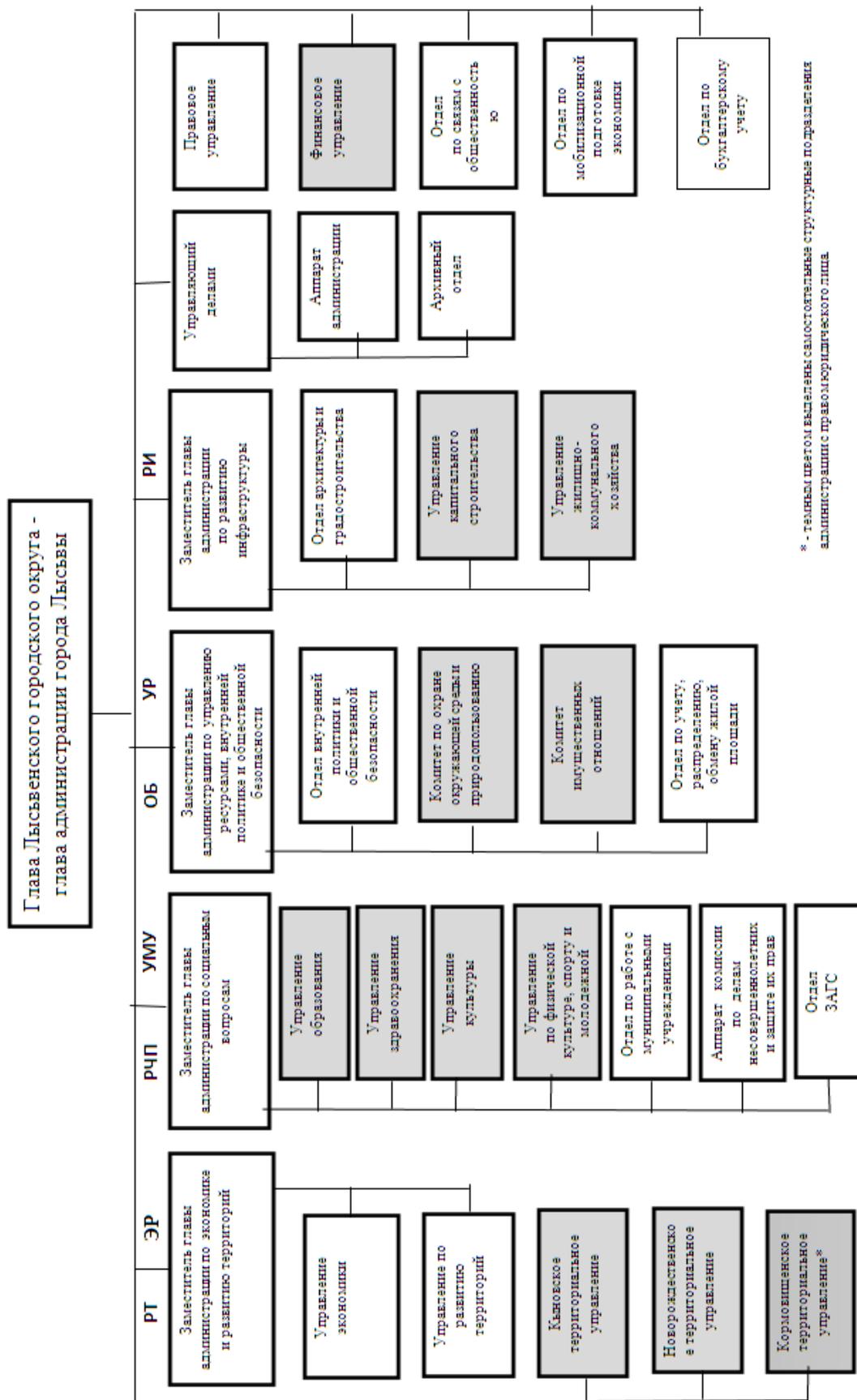
34. Дронов А.А. О состоянии ЖКХ России и перспективах его реформирования. // Журнал руководителя и главного бухгалтера ЖКХ - №6-7-2011-с.48.
35. Свиридова Е.С., Скопинский А.И. Система управления благоустройством территории муниципального образования // Научные записки молодых исследователей. 2014. №5. URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/sistema-upravleniya-blagoustroystvom-territorii-munitsipalnogo-obrazovaniya> (Дата обращения: 24.04.2017).
36. Ягодина Л.П. Управление жилищно-коммунальным хозяйством: организационно-правовые аспекты: Автореф. дис. канд. юрид. наук / Ягодина Л.П., 2012. - 21 с.

Интернет-ресурсы:

37. Официальный сайт Госкорпорации «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» // Ключевые показатели деятельности Фонда – Общий показатель эффективности деятельности Фонда по итогам 2016 года [Электронный ресурс]: URL: <http://www.fondgkh.ru/> (Дата обращения: 19.04.2017).

38.Официальный сайт администрации Лысьвенского городского округа
[Электронный ресурс]: URL: <http://adm-lysva.ru/> (Дата обращения:
11.06.2017).

Структура администрации Лысьвенского городского округа



* - темным цветом выделены самостоятельные структурные подразделения администрации правоведческого лица