

Эвакуация работников организаций и членов их семей в чрезвычайных ситуациях

Введение

Защита населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, определена федеральными законами «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и «О [гражданской обороне](#)» в качестве основной задачи РСЧС и ГО, так как сохранение людских ресурсов является важнейшим условием поддержания необходимого уровня экономической и военной мощи государства.

Решается эта задача применением различных способов защиты населения страны, подготовкой и проведением с целью их реализации широкого круга мероприятий.

К основным способам защиты населения относятся:

- укрытие в защитных сооружениях гражданской обороны, подвалах и других заглубленных помещениях;
- эвакуация в безопасные районы;
- применение средств индивидуальной защиты (СИЗ).

В учебном пособии будет рассмотрен один из указанных способов

защиты, а именно: эвакуация населения в военное время и при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

При написании данного учебного пособия за основу приняты положения из «Правил эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.01 г. № 000.

Раздел 1

Основные понятия и положения

Международные события последних лет показывают, что в современной войне существует реальная угроза поражения любого города или объекта экономики, но степень этой угрозы не всегда и везде будет одинакова. Наиболее вероятными целями для ударов противника являются крупные города и важные предприятия промышленности, транспорта, энергетики и т. п. объекты, то есть города и другие населенные пункты, отнесенные к группам территорий по гражданской обороне, или имеющих на своих территориях объекты, отнесенные к категориям по гражданской обороне, а также железнодорожные станции первой категории крупнейшие гидротехнические сооружения. Населения вышеуказанных городов и населенных пунктов потребуется в первую очередь

защищать от всех поражающих факторов современного оружия. Достичь этой цели, каким либо одним способом защиты невозможно. Необходимо применять в комплексе все основные способы и самые эффективные средства защиты , т. е. укрытие, применения СИЗ, рассредоточение и эвакуацию.

Однако, в условиях неполной обеспеченности защитными сооружениями рабочих, служащих и остального населения городов и других населенных пунктов, являющихся вероятными объектами поражения потенциальным противником, именно рассредоточение и эвакуация являются на сегодняшний день основными (необходимыми) способами защиты населения от современных средств поражения.

Эвакомероприятия планируются и осуществляются в целях:

- снижения вероятных потерь населения городов, отнесенных к группам территорий по гражданской обороне, и сохранения квалифицированных кадров специалистов;
- обеспечения устойчивого функционирования объектов экономики, продолжающих свою производственную деятельность в военное время;
- обеспечения условий для создания группировок сил и средств гражданской обороны в загородной зоне, предназначенных для ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ (АСДНР) в очагах поражения при ликвидации последствий применения противником современных средств поражения.

Приведем несколько используемых при планировании эвакомероприятий

общепринятых терминов и определений.

Эвакуация населения – комплекс мероприятий по организованному вывозу или выводу из городов, отнесенных к группам территорий по гражданской обороне, и из заблаговременно назначенных населенных пунктов рабочих и служащих объектов экономики, продолжающих свою деятельность в загородной зоне или прекращающих ее в военное время, нетрудоспособного и не занятого в производстве населения, а также населения, проживающего в зоне возможного катастрофического затопления.

Рассредоточение рабочих и служащих – комплекс мероприятий по организованному вывозу или выводу из городов, отнесенных к группам территорий по гражданской обороне, заблаговременно назначенных населенных пунктов и размещению в загородной зоне рабочих и служащих объектов экономики, продолжающих работу в этих городах и населенных пунктах в военное время.

Загородная зона – это территория в пределах административных границ субъектов Российской Федерации, расположенная вне зон возможных разрушений, возможного опасного радиоактивного загрязнения, возможного опасного химического заражения, возможного катастрофического затопления, вне приграничных районов, заблаговременно подготовленная для размещения эвакуированного населения по условиям его первоочередного жизнеобеспечения.

Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы включает в себя:

- непосредственно эвакуацию населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы из городов и иных населенных пунктов, отнесенных к группам по гражданской обороне;

- эвакуацию из населенных пунктов, имеющих организации, отнесенные к категории особой важности по гражданской обороне, и железнодорожные станции первой категории;

- эвакуацию из населенных пунктов, расположенных в зонах возможного катастрофического затопления в пределах 4-часового добегания волны прорыва при разрушении гидротехнических сооружений.

Кроме вышеуказанного проводится рассредоточение работников организаций, продолжающих в военное время производственную деятельность в указанных населенных пунктах (далее – рассредоточение работников

организаций).

Безопасный район представляет собой территорию в пределах загородной зоны, подготовленную для жизнеобеспечения местного и эвакуированного населения, а также для размещения и хранения материальных и культурных ценностей.

В соответствии с установленными требованиями рассредоточению подлежат рабочие и служащие:

- уникальных (специализированных) объектов экономики, для продолжения производственной деятельности которых отсутствуют соответствующие производственные базы в загородной зоне или которые располагаются в городах, отнесенных к группам территорий по гражданской обороне;

- организаций, обеспечивающих работу объектов городов отнесенных к группам территорий по ГО (городских энергосетей, объектов [коммунального хозяйства](#), транспорта и связи, органов государственной власти субъектов РФ и [органов местного самоуправления](#)).

Безопасный район представляет собой территорию в пределах загородной зоны, подготовленную для жизнеобеспечения местного и эвакуированного населения, а также для размещения и хранения материальных и культурных ценностей.

Загородная зона в пределах административных границ субъекта Российской Федерации располагается вне зон возможных разрушений, возможных опасного химического заражения, катастрофического затопления и опасного радиоактивного заражения (загрязнения).

На предприятиях организация планирования, подготовки и проведения эвакуации, а также подготовка районов для размещения эвакуированного населения и его жизнеобеспечения, хранения материальных и культурных ценностей возлагаются на руководителей предприятий.

В зависимости от масштаба, особенностей возникновения и развития военных действий или других ЧС проводится частичная или общая эвакуация.

Частичная эвакуация проводится без нарушения действующих графиков работы транспорта. При этом эвакуируются нетрудоспособное и не занятое в производстве население (лица, обучающиеся в школах-интернатах и образовательных учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования, совместно с преподавателями, обслуживающим персоналом и членами их семей, воспитанники [детских домов](#), [ведомственных](#) детских садов, пенсионеры, содержащиеся в домах инвалидов и [ветеранов](#), совместно с обслуживающим персоналом и членами их семей), материальные и культурные ценности, подлежащие первоочередной эвакуации.

Общая эвакуация проводится в отношении всех категорий населения, за исключением нетранспортабельных больных, обслуживающего их персонала, а также граждан, подлежащих призыву на военную службу по мобилизации.

Основанием для отнесения к материальным и культурным ценностям, подлежащим эвакуации, является экспертная оценка, проводимая соответствующими специалистами федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций.

Эвакуация, рассредоточение работников организаций планируются заблаговременно в мирное время и осуществляются по территориально-производственному принципу, в соответствии с которым:

эвакуация работников организаций, переносящих производственную деятельность в загородную зону, рассредоточение работников организаций, а также эвакуация неработающих членов семей указанных работников организуются и проводятся соответствующими должностными лицами организаций;

эвакуация остального нетрудоспособного и не занятого в производстве населения организуется по месту жительства должностными лицами соответствующих органов местного самоуправления.

При рассредоточении работники организаций, а также неработающие члены их семей размещаются в ближайших к границам населенных пунктов районах загородной зоны, расположенных вблизи железнодорожных, автомобильных и водных путей сообщения.

При невозможности совместного размещения члены семей указанных работников размещаются в ближайших к этим районам населенных пунктах загородной зоны.

Районы размещения работников организаций, переносящих производственную деятельность в загородную зону, а также неработающих членов их семей выделяются за районами размещения рассредоточиваемых работников организаций.

Нетрудоспособные и незанятое в производстве население и лица не являющиеся членами семей работников организаций, продолжающих производственную деятельность в военное время, размещаются в более отдаленных безопасных районах по сравнению с районами, в которых размещаются работники указанных организаций.

Население, эвакуированное из зон возможного катастрофического затопления, размещается в ближайших к этим зонам населенных пунктах, расположенных на незатапливаемой территории.

Население, эвакуированное в безопасные районы, размещается в жилых, общественных и административных зданиях независимо от формы собственности и ведомственной принадлежности в соответствии с [законодательством Российской Федерации](#).

Для планирования, подготовки и проведения эвакуации в органах исполнительной власти субъектов РФ, органах местного самоуправления и организациях заблаговременно в мирное время создаются:

- а) эвакуационные комиссии;
- б) сборные эвакуационные пункты;
- в) промежуточные пункты эвакуации;
- г) группы управления на маршрутах пешей эвакуации населения;
- д) эвакоприемные комиссии;
- е) приемные эвакуационные пункты;

ж) администрации пунктов посадки (высадки) населения, погрузки (выгрузки) материальных и культурных ценностей на транспорт.

Эвакуационные комиссии (ЭК) возглавляются руководителями или заместителями руководителей организаций.

Основными задачами эвакуационных комиссий являются:

- а) планирование эвакуации на соответствующем уровне;
- б) осуществление контроля за планированием эвакуации в подведомственных органах и организациях;
- в) организация и контроль подготовки и проведения эвакуации.

Сборные эвакуационные пункты (СЭП) создаются для сбора и учета эвакуируемого населения и организованной отправки его в безопасные районы.

Промежуточные пункты эвакуации (ППЭ) создаются в целях:

- кратковременного размещения населения за пределами зон возможных разрушений в ближайших населенных пунктах безопасных районов, расположенных вблизи железнодорожных, автомобильных и водных путей сообщения и оборудованных противорадиационными и простейшими укрытиями;
- перерегистрации и проведения при необходимости дозиметрического и химического контроля, обмена одежды и обуви или их специальной обработки, оказания медицинской помощи, санитарной обработки эвакуированного населения и последующей организованной отправки его в места постоянного размещения в безопасных районах.

Группы управления на маршрутах пешей эвакуации населения, возглавляемые начальниками маршрутов, которые назначаются решениями руководителей соответствующих эвакуационных комиссий, осуществляют:

- а) организацию и обеспечение движения пеших колонн на маршруте;
- б) ведение радиационной, химической и инженерной разведки на маршруте;
- в) оказание медицинской помощи в пути следования;
- г) организацию охраны общественного порядка.

Эвакоприемные комиссии (ЭПК) создаются в безопасных районах органами местного самоуправления населенных пунктов, на территорию которых планируется эвакуация, в целях:

- а) планирования и осуществления приема, размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуированного населения;
- б) организации и контроля комплектования, качественной подготовки подведомственных эвакоприемных комиссий;
- в) организации и контроля обеспечения эвакуации;
- г) учета и обеспечения хранения материальных и культурных ценностей.

Приемные эвакуационные пункты (ПЭП) создаются для организации приема и учета прибывающих пеших колонн, эвакуационных эшелонов (поездов, судов), [автоколонн](#) с эвакуированными населением, материальными и культурными ценностями и последующей их отправки в места постоянного размещения (хранения) в безопасных районах.

Работники эвакуационных и эвакоприемных комиссий, сборных и приемных эвакуационных пунктов, промежуточных пунктов эвакуации заблаговременно в мирное время проходят подготовку в соответствующих учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям, на курсах гражданской обороны, на учениях тренировках по гражданской обороне. Указанные работники могут привлекаться к выполнению своих функциональных обязанностей при угрозе возникновения (возникновении) крупномасштабных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Оповещение федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, а также населения о проведении эвакуации проводится органами, осуществляющими управление гражданской обороной, с использованием систем централизованного оповещения и связи федерального, регионального и местного уровней, локальных систем оповещения, радиовещательных и телевизионных станций.

Эвакуация населения в безопасные районы осуществляется путем вывоза части населения всеми видами транспорта независимо от формы собственности и

ведомственной принадлежности, привлекаемого в соответствии с законодательством Российской Федерации и не занятого воинскими, другими особо важными перевозками по мобилизационным планам, с одновременным выводом остальной части населения пешим порядком.

Финансирование эвакуации в организациях осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации за счет собственных средств.

Раздел 2

Эвакуация работников организаций

(предприятий, учреждений) в чрезвычайных ситуациях

Эвакуация населения, рабочих и служащих организаций при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера по сравнению с вышеизложенной эвакуацией в военное время имеет ряд особенностей, которые и рассмотрим.

В соответствии с требованиями Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» на органы исполнительной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления возложены задачи планирования, организации, обеспечения и проведения эвакуации населения, размещения эвакуированного населения и возвращения его после ликвидации чрезвычайных ситуаций в места постоянного проживания.

Эвакуация населения в мирное время проводится согласно «Плану ГО и защиты населения». Этот вид эвакуации представляет комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) населения из зон ЧС или возможной ЧС природного и техногенного характера и его кратковременному размещению в заблаговременно подготовленных безопасных районах, т. е. районах вне зон действия пораженных факторов источников чрезвычайных ситуаций. Эвакуация считается завершённой, когда все подлежащие эвакуации населения вывезено (выведено) за границы зоны поражающих факторов источника ЧС в безопасные районы.

Рассмотрим классификацию вариантов эвакуации населения по разным признакам.

По времени и срочности выполнения: заблаговременная (упреждающая); и экстренная (безотлагательная).

По принципу проведения: производственно- территориальный и территориальный.

По количеству эвакуируемых: общая и частичная.

По масштабу и численности эвакуируемого населения: локальная, местная и региональная.

По способу осуществления: транспортом. пешим порядком и комбинированным способом.

По источнику ЧС:

1. Радиоактивное загрязнение местности.
2. Химическое заражение местности.
3. Возникновение очага природной инфекции.
4. Землетрясение.
5. Снежная лавина.
6. Сель, оползень.
7. Наводнение.
8. Крупные лесные (степные) пожары и т. д.

Заблаговременная эвакуация осуществляется до возникновения ЧС на основе краткосрочных прогнозов при получении достоверных данных о высокой вероятности ЧС в ближайшее время - проводится по производственно – территориальному принципу.

Экстренная эвакуация из опасного района осуществляется в условиях возникшей ЧС (по возможности до воздействия поражающих факторов) и, как правило, проводится по территориальному принципу.

производственно-территориальный принцип означает эвакуацию работающих вместе с членами семей по месту работы.

Территориальный принцип эвакуации означает эвакуацию неработающего населения по месту жительства через жилищно-эксплуатационные органы.

Общая эвакуация предполагает вывоз (вывод) всех категорий населения из зоны ЧС.

Частичная эвакуация осуществляется при необходимости удалении из опасной зоны отдельных категорий населения, наиболее чувствительных к воздействию поражающих факторов: детей дошкольных учреждений, учащихся, инвалидов, пенсионеров, больных, беременных.

В зависимости от масштаба ЧС (ожидаемого или действительного охвата территории, количества людей и размера причиненного ущерба), эвакуация может быть:

- **локальной** – зона ЧС не выходит за пределы объекта, городского микрорайона или сельского населенного пункта. Число эвакуируемых составляет от десятков до нескольких тысяч человек с размещением на прилегающих к опасной зоне улицах района города или в примыкающих к опасной зоне населенных пунктах;

- **местной** – в зону ЧС попадают средние города, отдельные районы крупных городов, сельские районы. Число эвакуируемых от нескольких тысяч до нескольких сотен тысяч с размещением в безопасных местах пострадавших или прилегающих (соседних) районах города, населенных пунктах;

- **региональной** – зона ЧС охватывает территорию одного или несколько субъектов федерации с высокой плотностью населения. Размещение эвакуируемых проводится с удалением от опасной зоны до нескольких сотен километров.

В случае военной опасности, и опасности крупномасштабных ЧС решение на эвакуацию принимается Правительством Российской Федерации. В остальных случаях право принятия решения на проведение эвакуации принадлежит руководителям органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, на территориях которых возникли или прогнозируются ЧС. В случаях, требующих принятия безотлагательного решения, экстренная эвакуация, носящая локальный характер, может осуществляться по указанию начальника дежурной (диспетчерской) смены потенциально опасного объекта.

Непосредственное планирование, организация и проведение эвакуационных мероприятий возложены на эвакуационные органы соответствующих административно-территориальных образований и объектов экономики (ОЭ), а также на соответствующие [органы управления](#) по делам ГОЧС, которые при решении этих вопросов руководствуются принципом необходимой достаточности и максимально возможного использования всех, в отличие от военного времени, имеющихся сил и средств. При недостаточности собственных сил и средств по обеспечению проведения эвакуации населения предусматривается привлечения в установленном порядке сил и средств вышестоящих органов исполнительной власти и военной техники при согласовании этого вопроса с соответствующими органами военного командования.

Оповещения населения, проживающего или работающего в зонах ЧС, об эвакуации производится по локальным и [автоматизированным системам](#) централизованного оповещения, а также по местным теле-, радио-, и телефонным каналам, громкоговорителям, установленным на улицах и на автомашинах службы охраны общественного порядка.

2. 1 Назначение и состав органов управлений

2.1.1 Основные задачи эвакуационной комиссии ОЭ

В режиме повседневной деятельности:

- разработка совместно с отделом ГОЧС объекта и ежегодное уточнение плана эвакуации рабочих, служащих и членов их семей;

- разработка и осуществление мероприятий по освоению закрепленного района (пункта) размещения в безопасном районе (вне зоны действия поражающих факторов источника ЧС), подготовка поквартирной схемы размещения рабочих, служащих и членов их семей;

- подготовка предложений руководителю объекта о составе администрации СЭП, назначении начальников эшелонов, старших по автомобильным колоннам.

- организация подготовки личного состава, включенного в состав администрации СЭП, начальников (старших) эвакуационных эшелонов и колонн.

В режиме повышенной готовности:

- уточнение плана эвакуации, а также списков эвакуируемых рабочих, служащих и членов их семей;
- организация подготовки к разворачиванию и разворачивание СЭП, приведение в готовность имеющихся защитных сооружений;
- уточнение с эвакуоприемными комиссиями в безопасном районе (вне зоны действия поражающих факторов источника ЧС) порядка приема, размещения и обеспечения рабочих, служащих объекта и членов их семей.

С получением распоряжения на проведение эвакуации населения:

- оповещение рабочих и служащих объекта о начале эвакуации, времени прибытия их и членов их семей на СЭП;
- постановка задачи начальникам эшелонов, старшим по автоколоннам, вручение им списков эвакуонаселения, вошедшего в состав колонны (эшелона);
- поддержание взаимодействия с транспортными органами, выделяющими транспортные средства для вывоза рабочих, служащих объектов и членов их семей в безопасный район (вне зоны действия поражающих факторов источника ЧС);
- ведение учета и доклад руководителю объекта и районной (городской) эвакуокомиссии о количестве вывезенных в безопасный район (вне зоны действия поражающих факторов ЧС) рабочих, служащих и членов семей (по времени, видам транспорта);
- обеспечение защиты населения на СЭП, пунктах посадки, на ППЭ;
- поддержание взаимодействия с эвакуоприемными комиссиями в безопасном районе (вне зоны действия поражающих факторов источника ЧС), при необходимости высылаются туда свои представители.

СОСТАВ ЭВАКУАЦИОННОЙ КОМИССИИ ОБЪЕКТА ЭКОНОМИКИ:

- **председатель комиссии;**
- **заместители председателя комиссии;**
- секретарь комиссии.

Группы:

- оповещения и связи;
- учета эвакуонаселения и информации;
- организации сбора и отправки населения;
- СЭП;

- начальники эшелонов, старшие автоколонн, пеших колонн.

2.1.2 Сборный эвакуационный пункт (СЭП).

СЭП формируются на базе объекта. Они осуществляют сбор и учет эвакуируемых, их отправку в загородную зону. Каждый СЭП обеспечивает отправку эвакуируемых каким-либо одним видом транспорта (автомобильным, железнодорожным, речным, пешим порядком). СЭП располагаются в зданиях общественного назначения вблизи пунктов посадки на транспорт и в исходных пунктах маршрутов пешей эвакуации. Каждый из них обеспечивается связью с районной эвакуационной комиссией, пунктами посадки и исходным пунктом (при пешей эвакуации), с загородной зоной. Каждому СЭП присваивается номер и за ним закрепляются транспорт, расположенные вблизи защитные сооружения, [медицинское учреждение](#) и предприятия, рабочие и служащие которых с членами семей, как и остальное население, будут через него эвакуироваться. К одному СЭП приписывается не более человек. В соответствии с этим определяется и количество выделяемых для эвакуации транспортных средств.

Эвакуируемые прибывают на СЭП, имея при себе паспорт (водительское удостоверение, пенсионное удостоверение и др.), имеющие при себе детей - свидетельство о рождении, постельное белье, туалетные принадлежности, простейшие средства индивидуальной защиты, продукты питания и воду на двое суток, и другие личные вещи.

Примерный состав СЭП:

- начальник;
- зам. начальника;
- секретарь;
- звено связи;
- комендант с рабочей группой (электрик, сантехник, уборщик и др.);
- группа оповещения и связи;
- группа регистрации и учета;
- группа формирования и отправки;
- стол справок;
- комната матери и ребенка;
- группа обеспечения общественного порядка (ООП);
- медицинский пункт;
- звено убежищ и укрытий;
- начальники автоколонн и ж/д эшелонов

Примерная структура СЭП показана на рисунке 1

Рис. 1 Примерная структура СЭП

2.1.3 Промежуточный пункт эвакуации (ППЭ)

ППЭ организуются для населения, эвакуируемого пешим порядком, когда конечный пункт назначения удален от города на значительное расстояние.

ППЭ создается за пределами зон возможных разрушений (заражений, загрязнений) в ближайших к ним населенных пунктах, вблизи путей сообщения. Они заблаговременно подготавливаются в инженерном отношении и предназначаются для кратковременного размещения (отдыха) эвакуируемого населения, его перерегистрации, проведения при необходимости дозиметрического и химического контроля, санобработки людей и отправки их в места расселения в загородной зоне.

Примерный состав ППЭ:

- начальник ППЭ;
- зам. начальника ППЭ.

Группы (посты):

- встречи;
- учета эвакуанаселения;
- обеспечения питанием;
- временного размещения;
- отправки эвакуанаселения;
- дозиметрического и химического контроля;
- пост специальной обработки;
- медицинский пост;
- стол справок;
- обеспечения общественного порядка.

2.1.4 Основные задачи группы управления:

- организация движения пеших колонн;
- регулирование движения и организация обеспечения общественного порядка;
- ведение радиационной, химической и инженерной разведки в пути следования;
- оказание медицинской помощи нуждающимся.

Для обслуживания пеших колонн на маршруте создаются подвижные медицинские бригады на санитарных автомобилях.

2.1.5 Назначение эвакуационных комиссий

Эвакуационные комиссии создаются для организации приема, размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуируемого населения.

По решению местной администрации в загородной зоне формируется районная (городская) ЭК, возглавляемая заместителем главы администрации. В ее состав включают начальников отделов и служб администрации района (города) или их заместителей, представителей ОВД и других работников, связанных с приемом, размещением и обеспечением эвакуируемых. В составе ЭК создаются группы учета и информации, приема и размещения, дорожного и транспортного обеспечения.

Основные задачи ЭК:

- организация приема и размещения эвакуируемых;
- уточнения количества прибывших;
- поддержание постоянной связи с эвакуационной комиссией города (городского района), получение от нее информации об отправке населения из города, изменениях сроков прибытия транспорта с эвакуируемыми, пешеходных колонн и других изменениях;
- оценка радиационной, химической и санитарно-эпидемиологической обстановки на территории своего населенного пункта и внесение необходимых изменений в план размещения горожан, сбор и обобщение данных об их приеме и размещении, доклад об этом руководителю района и вышестоящей эвакуационной комиссии.

2.1.6 Назначение и состав приемных эвакуационных пунктов

ПЭП предназначен для встречи, учета и отправки эвакуируемых по адресам жительства.

Состав ПЭП:

- начальник;
- заместитель начальника;
- группа встречи и приема;
- группа учета и регистрации;
- группа комплектования и отправки эвакуируемых по местам расселения;
- группа обеспечения питанием;
- стол справок;

- комната матери и ребенка;
- медпункт;
- пост ООП;
- комендант с рабочей группой.

2.1.7 Задачи эвакуационной оперативной группы:

При авариях и стихийных бедствиях для оперативности эвакуации СЭП-ы могут не разворачиваться. Задачи СЭП-а возлагаются на эвакуационные оперативные группы (ЭОГ), в которые входят представители группы учета и регистрации СЭП-а и другие. В этом случае оперативные группы формируют небольшие колонны и сопровождают их к маршрутам эвакуации.

Их задачи:

- оповещение, сбор и посадка эвакуируемого населения на транспорт;
- формирование колонн (эшелонов);
- сопровождение колонн по маршрутам;
- поддержание общественного порядка на всех этапах эвакуации.

При авариях и стихийных бедствиях, для оперативности эвакуации, СЭП-ы могут не разворачиваться. Задачи СЭП-а возлагаются на эвакуационные оперативные группы (ЭОГ), в которые входят представители группы учета и регистрации СЭП-а и другие. В этом случае оперативные группы формируют небольшие колонны и сопровождают их к маршрутам эвакуации.

2.1.8 Пункты посадки (высадки)

В состав формируемых пунктов посадки (высадки) включаются, в основном представители транспортных органов. Задачи таких пунктов:

- обеспечение своевременной подачи транспортных средств;
- организация посадки (высадки) людей;
- контроль за обеспечением общественного порядка и медицинской помощи;
- учет отправки (прибытия) транспорта и информирование об этом соответствующих эвакокомиссий.

Раздел 3

Организация проведения и обеспечения эвакуации

3.1 Организация проведения эвакуации

Рассредоточение и эвакуация осуществляется, как правило, комбинированным способом, при котором одновременно проводится вывоз населения всеми имеющимися транспортными средствами и вывод пешим порядком. Транспортom эвакуируются рабочие и служащие объектов, продолжающих работу в городе; а также население, которое не может передвигаться пешим порядком (больные, женщины с детьми до 10 лет и др.).

Вывод пешим порядком планируется, как правило, на расстояние одного суточного перехода, совершаемого за 10-12 часов движения с расчетом выхода за зону возможных разрушений.

С целью обеспечения организованного движения и удобства управления рекомендуется из населения формировать колонны численностью от 500 до 1000 человек и назначать начальника колонны из числа руководителей предприятий и ЖЭК - ов, начальников пеших маршрутов с группой управления и связи. Средняя скорость движения колонны 4-5 км/час. Расстояние между колоннами по 500 метров. Для отдыха организуются привалы: малые - через 1-1,5 часа движения (на 10-15 минут) и большой – во второй половине суточного перехода (на 1-2 часа).

Для размещения эвакуируемого населения в загородной зоне используются дома отдыха, санатории, туристические и спортивные базы и т. п., а также дома местных жителей.

Районы рассредоточения должны находиться на таком удалении, чтобы на проезд в город на работу и обратно в загородную зону затрачивалось не более 4-5 часов.

После завершения эвакуационных мероприятий в городе будут находиться только работающие смены, численность которых составит примерно 10-15% от общей численности населения города.

Примерная схема эвакуации показана на рис. 2

3.2 Организация обеспечения эвакуации

В целях организованного и качественного проведения рассредоточения и эвакуации необходимо предусмотреть и спланировать заблаговременно: транспортное и техническое обеспечение, инженерное обеспечение, ПРПХЗ, медицинское обеспечение, продовольственное и вещевое снабжения, а также поддержание общественного порядка.

Транспортное обеспечение включает: организацию и проведение вывоза населения, учреждений и материальных ценностей в загородную зону; перевозку рабочих смен из загородной зоны в город и обратно.

Материальное обеспечение предусматривает обеспечение транспортными и другими машинами, используемыми для эвакуационных перевозок, топливом, смазочными и другими материалами, а рассредотачиваемого и эвакуируемого населения - продовольствием и предметами первой необходимости. В загородной зоне снабжение населения производится через местные органы торговли и общественного питания.

Медицинское обеспечение эвакуационных мероприятий организуется на всех участках рассредоточения и эвакуации, начиная с СЭП.

В составе СЭП разворачивается медицинский пункт.

На станциях посадки и высадки также разворачиваются медицинские пункты, а где их нет, они могут быть организованы силами местных органов здравоохранения.

В пути следования в состав эшелона (колонны) включаются 1-2 человека среднего медицинского персонала, несколько санитарных дружин, а при эвакуации на большое расстояние - и врач.

При эвакуации пешим порядком врачебная помощь заболевшим оказывается в лечебных учреждениях, находящихся вблизи маршрута, а при их отсутствии в распоряжение начальника маршрута выделяется медицинская бригада на санитарном автомобиле.

В загородной зоне медицинское обеспечение организуется местными органами здравоохранения, усиленными медицинскими силами и средствами, прибывшими из города.

Инженерное обеспечение эвакуационных мероприятий включает: обеспечение содержания и [ремонта дорог](#), мостов и дорожных сооружений, оборудование пунктов посадки и высадки, колонных путей на пешеходных маршрутах.

Противорадиационное и противохимическое обеспечение предусматривает: организацию радиационной и химической разведки в местах сбора, посадки и высадки, на маршрутах и в местах расселения в загородной зоне; укрытие населения по сигналу оповещения ГО в защитных сооружениях, обеспечение населения средствами индивидуальной защиты.

Техническое обеспечение заключается в организации технически правильной эксплуатации, технического обслуживания, текущего ремонта транспортных средств и других машин, используемых для выполнения мероприятий ГОЧС. К выполнению этих мероприятий привлекаются ремонтные предприятия, станции технического обслуживания и др.

Поддержание общественного порядка обеспечивается постами ООП на ОЭ, СЭП, ППЭ, ПЭП, станциях посадки и высадки, в местах расселения и эвакуации. В указанных местах организуется патрулирование.

3.3 Особенности эвакуации из зон радиоактивного

и химического заражения.

3.3.1 Особенности эвакуации из зон радиоактивного заражения

Эвакуация населения в условиях чрезвычайных ситуаций мирного времени имеют свои особенности.

Эвакуация населения из зон радиоактивного загрязнения порой является единственным способом защиты. Она проводится из тех районов, где

пребывание может привести к облучению людей выше допустимых пределов и где нельзя обеспечить их защиту другими способами.

Оповещение производится на всю глубину зоны опасного радиоактивного заражения, где можно ожидать поражения людей. В первую очередь оповещается население районов, непосредственно прилегающих к месту аварии, а затем более удаленных.

Населению по сигналу оповещения необходимо строго выполнять указания органов управлений ГОЧС района, города, области.

Находясь в помещениях, до получения последующих указаний управления ГОЧС, необходимо плотно закрыть окна, форточки, двери, заделать щели.

В первую очередь эвакуация проводится из зоны отчуждения. Решение на эвакуацию принимается главой администрации субъекта РФ. Эвакуация проводится после тщательной подготовки людей, транспорта, изучения маршрутов движения с учетом радиационной обстановки. Население заранее предупреждается о времени и порядке эвакуации. Транспорт подается к местам нахождения населения (к подъездам домов). Погрузка и перевозка людей проводится на крытых транспортных средствах в короткие сроки по маршрутам с наименьшими уровнями радиации во избежание переоблучения людей. В период движения ведется радиационная разведка и дозиметрический контроль, используются СИЗ. Население доставляется до границы зоны загрязнения, а затем пересеживается на «чистый» транспорт (в районе развертывания ППЭ) и доставляется в места размещения. При необходимости проводится санитарная обработка людей, дезактивация одежды, СИЗ, имущества и транспортных средств.

Не подлежащая дезактивации одежда утилизируется с выдачей чистой из подменного фонда.

Из районов, где ожидается длительное радиоактивное загрязнение, может проводиться эвакуация предприятий, учреждений и организаций с вывозом оборудования, материалов и имущества.

Реэвакуация населения производится после завершения работ по дезактивации населенных пунктов или снижения уровня радиации до допустимых пределов вследствие естественного распада радиоактивных веществ.

3.3.2 Особенности эвакуации из зон химического заражения.

При химическом заражении местности решающее значение имеет скорость выполнения защитных мероприятий. Эвакуация при этом носит общий характер (за исключением сил ГО, занятых ликвидацией аварийного выброса и дегазацией). По масштабу она чаще всего бывает локальной или местной с перемещением населения на близлежащие улицы, районы вне зоны заражения. Свойство химически опасных веществ оказывать, как правило, незамедлительное поражающее воздействие, требует проведения экстренной эвакуации, комбинированным способом и применения СИЗ. Транспорт для неработающего населения, попадающего в зону химического заражения, подается к местам проживания. Сборные эвакуационные пункты при этом не развертываются, действуют оперативные группы.

При наличии запаса времени до подхода зараженного облака эвакуация может иметь предупредительный характер (при крупномасштабных авариях с большой глубиной распространения). Длительность пребывания населения вне мест постоянного жительства и работы зависит от стойкости выброшенного химическо опасного вещества в зоне заражения и, большей частью, непродолжительно, не требует выполнения мероприятий жизнеобеспечения.

СИГНАЛЫ ОПОВЕЩЕНИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

И ДЕЙСТВИЯ ПО НИМ

Основной сигнал «ВНИМАНИЕ ВСЕМ»! передается гудками электросирен и транспортных средств. Услышав сигнал, включите репродуктор, приемник на частоту городской радиостанции или на один из каналов местного телевидения и выслушайте речевое предупреждение представителя УГОЧС города, в котором будет сказано что, где, когда случилось, какая существует угроза здоровью и экологии, что предпринимается старшими начальниками и что делать вам

в сложившейся ситуации.

Если речевое предупреждение на объекте не передавалось, руководитель подразделения должен продублировать полученный сигнал всеми имеющимися средствами оповещения и голосом, выполнить безаварийную остановку производства в соответствии с цеховой инструкцией и покинуть помещение.

По распоряжению руководителя цеха (отдела) займите место в закрепленном защитном сооружении или оборудованном подвале.

При угрозе воздействия оружия массового поражения после сигнала «ВНИМАНИЕ ВСЕМ»! может быть передан один из сигналов: «ВОЗДУШНАЯ ТРЕВОГА!», «ХИМИЧЕСКАЯ ТРЕВОГА», «РАДИАЦИОННАЯ ОПАСНОСТЬ», а когда угроза нападения отпала - «ОТБОЙ ВОЗДУШНОЙ ТРЕВОГИ».

По сигналу «ХИМИЧЕСКАЯ ТРЕВОГА» наденьте противогаз и простейшие средства защиты кожи. Из аптечки АИ-2 примите препарат против фосфорорганических веществ.

По сигналу «РАДИАЦИОННАЯ ОПАСНОСТЬ» достаточно надеть респиратор или ватно-марлевую повязку, одежду из плотной ткани с клапанами для уплотнения и принять радиозащитное средство № 1 из аптеки АИ-2.

Если сигнал застал вас дома: выключите осветительные и нагревательные приборы, перекройте газ и воду, закройте и уплотните форточки и окна, щели в дверях и ждите дальнейших распоряжений УГОЧС города. С прибытием транспортных средств покиньте квартиру, взяв с собой документы, деньги, медпрепараты, средства защиты, питание и воду, оденьте детей.

Если сигнал застал вас в общественном месте, действуйте в соответствии с распоряжениями руководителя на этом месте, представителя милиции или УГОЧС, ОЭ.

По сигналам гражданской обороны действуйте быстро, решительно, без суеты и паники. Помните, дорога каждая минута!

При нахождении на сборном эвакуационном пункте в первую очередь помогите детям и престарелым защититься от ЧС, затем защитите себя от воздействия поражающих факторов ОМП или АХОВ.

ИНСТРУКЦИЯ ПО ПРАВИЛАМ ПОВЕДЕНИЯ

ЭВАКУИРУЕМОГО НАСЕЛЕНИЯ

Решение о начале и порядке эвакуации населения будет объявлено по радио, телевидению, опубликовано в печати и доведено до вас по месту работы или жительства. В первую очередь подготовьте все, что возьмете с собой! Берите только самое необходимое: одежду, белье, постельные, туалетные принадлежности и обязательно личные документы.

К каждому чемодану или свертку прикрепите бирку, на которой укажите свою фамилию, инициалы, постоянный адрес жительства и конечный пункт эвакуации. Такие же метки детям дошкольного возраста нужно нашить на внутренней стороне верхней одежды.

Органами гражданской обороны будут приняты меры к организации питания эвакуируемых, но если у вас дома окажется небольшой запас продуктов, возьмите его с собой. Лучше всего иметь продукты, не портящиеся и не требующие приготовления в пути (сухари, консервы, фляга с водой).

Обязательно возьмите с собой индивидуальные средства защиты (противогаз, ватно-марлевые повязки, медикаменты).

Когда Вы все приготовите, сдайте квартиру работнику [ЖКХ](#) и следуйте с вещами на сборный эвакуационный пункт. Там вас зарегистрируют и отправят в загородную зону. На сборном пункте внимательно слушайте и четко выполняйте все команды и распоряжения. Это залог порядка!

В пути следования соблюдайте дисциплину и организованность. От этого будет зависеть быстрота прибытия вас к новому месту жительства. Помните, что в этом заинтересованы прежде всего Вы! В конечном пункте все эвакуируемые будут встречены и размещены в [общественных зданиях](#) и частных домах согласно ордерам.

Вы же в свою очередь обязаны выполнять все распоряжения местных органов власти и активно включиться в трудовую деятельность. Вы должны также быть готовыми действовать в составе формирований гражданской обороны при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Для своевременного предупреждения населения о радиоактивном, химическом и бактериологическом заражении организуется оповещение населения, проводимое по единым сигналам, установленным в гражданской обороне: «Радиационная опасность», «Химическая тревога».

а) сигнал «Радиационная опасность» подается с помощью всех местных технических средств связи и оповещения при непосредственной угрозе или при обнаружении радиоактивного заражения. По этому сигналу все граждане должны надеть противогазы (респираторы, противопыльные тканевые маски, ватно-марлевые повязки), взять с собой подготовленные запасы продуктов и воды, медикаменты, предметы первой

необходимости и следовать в убежища или противорадиационные укрытия (ПРУ). В случае их отсутствия наиболее надежной защитой от радиоактивного загрязнения могут служить каменные дома, подвалы, погреба, приспособленные под ПРУ.

Если обстоятельства вынуждают укрыться в квартире или в производственном помещении, следует немедленно приступить к герметизации помещения - закрыть окна и двери, заделать щели, занавесить двери тканью.

Оказавшись на зараженной местности или перед необходимостью преодоления участка загрязнения, необходимо принять радиозащитное средство № 1 из аптечки индивидуальной АИ-2.

Выход из убежищ и укрытий разрешается только по распоряжению местных органов гражданской обороны.

В зонах радиоактивного загрязнения необходимо строгое выполнение режима радиационной защиты и правил поведения в укрытиях и на зараженной местности. На загрязненной территории нельзя снимать индивидуальные средства защиты, запрещается поднимать пыль, прикасаться к окружающим предметам, курить, употреблять пищу и воду. Особенно важно соблюдать режим питания. Питаться можно только теми продуктами, которые были защищены в укрытиях или хранились в холодильниках, подпольях, а также в защитной таре. Овощи и фрукты, подвергшиеся радиоактивному загрязнению, можно употреблять в пищу только после тщательной обработки. Для питья и приготовления пищи употребляют воду из [водопровода](#), защищенных колодцев или емкостей. Перед входом в жилые, производственные, животноводческие или другие помещения необходимо производить частичную дезактивацию одежды и обуви.

б) при угрозе или обнаружении химического или бактериологического заражения подается сигнал «ХИМИЧЕСКАЯ ТРЕВОГА», который дублируется на местах звуковыми и световыми средствами.

Действия населения по этому сигналу будут зависеть от условий, в которых оно оказалось. Люди, находящиеся в убежищах, остаются в них до получения разрешения на выход. Граждане, оказавшиеся вне убежищ, быстро надевают противогазы, средства защиты кожи (при отсутствии табельных средств можно использовать пленочные материалы, плащи типа «болоньи», резиновые сапоги, перчатки) и укрываются в защитных сооружениях. Если предстоит работать на территории, зараженной ОВ, или преодоление участка заражения, следует принять антидот, а при аналогичных условиях бактериологического заражения - противобактериальное средство №1 из аптечки индивидуальной АИ-2.

Вывод

Максимально напряженные условия, в которых проводятся эвакуационные мероприятия, требуют сосредоточенности, четкого выполнения всех распоряжений, команд и одновременно личной инициативы по оказанию помощи нуждающимся.